

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

На правах рукописи



Куницын Андрей Иванович

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПАРТИЙНО-ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ:
1943–1950 ГГ.**

Специальность 07.00.02 – Отечественная история

Диссертация на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Научный руководитель:
доктор исторических наук,
профессор А.А. Сойников

Курск 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3-31
1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРТИЙНО-ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУР ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ В ПОСТОККУПАЦИОННЫЙ ПЕРИОД: 1943-1945 ГГ.....	32-121
1.1. Восстановление жилищного фонда.....	32-53
1.2. Организация деятельности учреждений здравоохранения.....	54-74
1.3. Осуществление мероприятий по борьбе с детской безнадзорностью.....	74-96
1.4. Становление системы социальной защиты фронтовиков и семей погибших воинов.....	96-121
2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В ПЕРИОД ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ: 1946-1950 ГГ.....	122-185
2.1. Профессиональная реабилитация инвалидов Отечественной войны.....	122-142
2.2. Государственная поддержка семей военнослужащих.....	143-161
2.3. Роль государства в социальной поддержке материнства и детства.....	161-185
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	186-192
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	193-214
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	215-216

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Переход к рыночной экономике в Российской Федерации сопровождался реформированием социальной сферы, что привело к радикальным изменениям в жизни российского общества. В настоящее время назрела необходимость модернизации социальной сферы, обусловленная резкой поляризацией доходов граждан, недостатком финансовых и материальных ресурсов, отсутствием эффективной системы социальной защиты незащищенных слоев населения.

Важнейшим механизмом реализации социальной политики в настоящее время является Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹, направленная на развитие механизмов социальной адаптации и социальной поддержки граждан, снижение социального неравенства, модернизации сектора социальных услуг, адресных программ для бедных и льготных категорий населения.

Государство путем инноваций в различных сферах старается учитывать интересы граждан и страны. Индексация пенсий для нетрудоспособного населения, рост зарплат, увеличение декретного оплачиваемого отпуска – мероприятия, призванные обеспечить достойный уровень жизни населения. Но сложившаяся неблагоприятная экономическая и демографическая ситуация в стране привели к росту налогов и повышению возраста выхода на пенсию. С 1 января 2019 года повышена налоговая нагрузка на граждан России, в частности введен налог на самозанятых граждан, экологический и туристический налоги.

¹ Распоряжение правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru> (дата обращения: 22.01.2019).

Неоднозначную реакцию в российском обществе вызвал и подписанный президентом Российской Федерации В.В. Путиным 3 октября 2018 года Федеральный закон № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»², согласно которому был увеличен возраст выхода на пенсию на 5 лет, как для мужчин, так и для женщин. Многие граждане России в перспективе, как следствие принятия данного закона, видят снижение уровня жизни и рост безработицы, основывая свои предположения на положительном историческом опыте пенсионирования в трудные годы восстановления и развития народного хозяйства после Великой Отечественной войны.

В условиях кризиса современной социальной сферы очень важно исследовать опыт партийно-государственной социальной политики в условиях преодоления трудностей военного времени и восстановительного послевоенного периода. Обращение к историческому опыту может оказаться полезным для выработки современной стратегии эффективной государственной социальной политики.

Актуальность исследования определяется не только возможностью использования опыта прошлого, но и недостаточной изученностью данного вопроса. Поэтому комплексная научная разработка процесса реализации социальной политики государства на уровне конкретного региона рассматривается как актуальное историческое изыскание. Следовательно, предлагаемое исследование способствует заполнению существующих пробелов в отечественной истории.

Объектом исследования избрана партийно-государственная социальная политика.

² Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.012019).

Предметом исследования – деятельность партийных, государственных и местных органов власти, органов социального обеспечения, предприятий, общественных организаций, частных лиц, направленная на реализацию социальной политики советского государства в Курской области.

Хронологические рамки работы охватывают период с 1943 года по 1950 год. Нижняя граница определена временем освобождения Курской области от немецко-фашистских захватчиков, последующим утверждением Верховным Советом СССР 18 марта 1946 года четвертого пятилетнего плана восстановления народного хозяйства СССР, возвращения страны к мирной жизни.

Верхняя граница обусловлена окончанием четвертого пятилетнего плана развития народного хозяйства.

Заявленные хронологические рамки позволили целостно рассмотреть весь комплекс факторов, повлиявших на процесс реализации партийно-государственной социальной политики на уровне региона в 1943-1950 гг.

Географические границы диссертации включают в себя Курскую область в существующих в исследуемый период границах. На момент окончательного освобождения Курской области от немецко-фашистских захватчиков 2 сентября 1943 года, за ней числилось 66 районов. 13 июля 1944 года к Орловской области отошли Глазуновский, Малоархангельский, Троснянский и Дмитровский районы.

В 1950 году в составе Курской области было 62 района ³.

Степень изученности проблемы. Анализ научных трудов по теме диссертационного исследования позволил выделить два этапа ее изучения.

Первый этап – советский. Соответственно, он представлен работами, имеющими идеологическую направленность этого времени. Среди наиболее

³ Государственный архив Курской области. Путеводитель / под. ред. В.Л. Богданова. – Курск: ОАО «ИПП КУРСК», 2005. – С. 829, 831, 836.

значимых, отметим труды В.С. Андреева⁴, посвященные правовым аспектам социального обеспечения в СССР.

Законодательную базу различных аспектов социального обеспечения рассматривали в своих трудах такие исследователи как Е.И. Астрахан, А.Е. Козлов, С.А. Авакьян, Э.Г. Тучкова⁵. Авторы определяют право социального обеспечения как определенную юридическую категорию, дают правовой анализ социального обеспечения социалистического общества. В их трудах подчеркивается превосходство социалистического строя над капиталистическим.

Деятельность властных структур в организации социального обеспечения, социальные услуги инвалидам, охрана семьи и другие вопросы, связанные с социальной сферой советского общества, нашли отражение в работах А.Е. Козлова⁶.

Работы Н.К. Амосова, М.П. Тарасова, А.С. Краснопольского, Д.И. Чеснокова, С.П. Фигурнова, А.И. Лепешкина, В.З. Роговина, К.И. Микульского, С.С. Шаталина⁷ посвящены различным аспектам социальной

⁴ *Андреев В.С.* Материальное обеспечение в СССР в старости, в случае инвалидности и временной нетрудоспособности. – М., 1963; *Он же.* Некоторые вопросы теории социального страхования. – М., 1964; *Он же.* Понятие и система советского права социального обеспечения // Известия вузов. Правоведение. – 1969. – № 5. – С. 71; *Он же.* Социальное обеспечение в СССР. – М., 1969; *Он же.* Законодательство о пенсиях в СССР. – М., 1972; *Он же.* Право социального обеспечения в СССР. – М., 1974; *Он же.* Материальное обеспечение граждан СССР в старости, в случае инвалидности и временной нетрудоспособности. М., 1963 // Научные труды. Т. 2. – М., 2013. – С. 10-12.

⁵ *Астрахан Е.И.* Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим. – М., 1971; *Он же.* Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим. Исторический очерк (1917-1970 гг.). – М., 1971; *Козлов А.Е.* Законодательство о пенсионном обеспечении. – М., 1974; *Он же.* Социальное обеспечение в СССР: Правовой аспект. М., 1981; *Авакьян С.А.* Реализация норм советского государственного права // Советское государство и право. – 1984. – № 1. – С. 15-22; *Тучкова Э.Г.* Пенсионное обеспечение в СССР (особенная часть советского пенсионного права). – М., 1988.

⁶ *Козлов А.Е.* Деятельность местных Советов в области социального обеспечения. – М., 1977; *Он же.* Льготы и социальные услуги инвалидам. – М., 1977; *Он же.* Забота о матери и ребенке. – М., 1984; *Козлов А.Е., Савченко В.Я.* Профактиву о социальном обеспечении. – М., 1986; *Они же.* Система и опыт социального обеспечения в СССР. – М., 1986-1988.

⁷ *Амосов Н.К.* Забота социалистического государства о нуждах народа. – М., 1947; *Тарасов М.П.* Забота партии и правительства о подъеме материального благосостояния и

политики советского государства. Все они несут свойственную времени идеологическую направленность, возвышая роль партии в подъеме материального благосостояния советских граждан, но в тоже время содержат информацию, представляющую интерес для нашего диссертационного исследования.

Различным вопросам социальной политики советского государства посвящены работы таких исследователей как М.С. Ланцев, В.Д. Попков, Я.М. Фогель, Л.В. Бадя, А.Н. Шохин⁸.

Необходимо отметить работу Н.А. Виноградова⁹ по истории здравоохранения СССР с 1917 по 1956 гг., в которой нашла отражение тема охраны материнства и детства. Работы Л.Я. Гинцбурга¹⁰ и Э.Г. Тучковой¹¹ посвящены анализу трудового стажа рабочих и служащих как основания для их пенсионного обеспечения. А.И. Котляр и Б.В. Кожевников¹², исследовали проблему пенсионного обеспечения советских военнослужащих, и членов их семей. Работа А.М. Нечаевой¹³ посвящена проблеме

культурного уровня трудящихся. – М., 1950; *Краснопольский А.С.* Основные принципы советского государственного социального страхования. – М., 1951; *Чесноков Д.И.* Советское социалистическое государство. – М., 1952; *Фигурнов С.П.* Реальная заработная плата и подъем материального благосостояния трудящихся в СССР. – М., 1960; Он же. Строительство коммунизма и рост благосостояния народа. – М., 1962; *Лепешкин А.И.* Правовое положение советских граждан. – М., 1966; *Роговин В.З.* Социальная политика в развитом социалистическом обществе (направления, тенденции, проблемы). – М., 1980; *Микульский К.И., Роговин В.З., Шаталин С.С.* Социальная политика КПСС. – М.: Политиздат, 1987.

⁸ *Ланцев М.С.* Социальное обеспечение в СССР. – М., 1976; *Попков В.Д.* Социальная политика Советского государства и право. – М., 1979; *Фогель Я.М.* Социальное обслуживание инвалидов и лиц пенсионного возраста. – М., 1980; *Бадя Л.В.* Социальная политика советского государства. – М., 1985; *Она же.* Социальная работа в России: прошлое и настоящее. – М., 1985; *Шохин А.Н.* Социальные проблемы перестройки. – М., 1989.

⁹ *Виноградов Н.А.* Очерки истории здравоохранения СССР (1917-1956 гг.). – М., 1957.

¹⁰ *Гинцбург Л.Я.* Трудовой стаж рабочих и служащих. – М., 1958.

¹¹ *Тучкова Э.Г.* Трудовой стаж рабочих и служащих: справочное пособие. – М., 1981.

¹² *Котляр А.И., Кожевников Б.В.* Вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей. – М., 1959.

¹³ *Нечаева А.М.* Охрана материнства и детства в СССР. – М.: Московский рабочий, 1988.

материнства и детства в СССР, из которой мы узнаем о направлениях социальной политики в сфере ее охраны.

Таким образом, вышеназванные работы конкретизируют ряд аспектов социальной политики советского государства.

Подводя итог первому – советскому этапу историографии, отметим высокую идеологическую направленность исследований, показавших преимущество социалистического строя и его социальный характер. Для составления объективной картины проблемы реализации партийно-государственной социальной политики в 1943-1950 гг., нами проведена фактологическая выборка конкретных сведений из работ данного периода.

Второй этап историографии – постсоветский представлен работами, лишенными советской идеологической направленности. Многие авторы рассматривают социальную политику в исторической ретроспективе, уделяя внимание советскому периоду как предшествующему современному.

А.Ю. Кабалкин¹⁴ исследовал социальную политику советского государства в контексте реализации прав граждан. А исследование В.З. Роговина¹⁵ посвящено анализу социальной политики СССР в контексте общественно-политических настроений общества.

Е.Ю. Зубкова¹⁶ в своих трудах рассматривает социальную политику как неотъемлемую часть советского общества также в послевоенные годы. Исследования автора, опирающиеся на обширный пласт архивных материалов, анализируют методы решения ряда социальных проблем, в частности, жилищной, продовольственной и др.

¹⁴ Кабалкин А.Ю. Социальная политика советского государства и осуществление прав граждан // Права человека: проблемы и перспективы. – М., 1990. – С. 103-128.

¹⁵ Роговин В.З. Проблемы социальной политики и общественно-политической мысли в России и СССР. – М., 1992.

¹⁶ Зубкова Е.Ю. Общество и реформы 1946-1964. – М., 1993; Она же. Послевоенное советское общество: политика и повседневность, 1945-1953. – М., 2000.

Исторический опыт социальной работы, в том числе в СССР, нашел отражение в совместном труде таких исследователей как Л.В. Бадя, Л.И. Демина и В.Н. Егошина¹⁷.

Проблемам финансирования социальной сферы посвящено исследование А.М. Бабича и Е.В. Егорова¹⁸. К сожалению, работа ограничена рамками переходного периода к рыночной экономике.

Проблема социальной защиты детей-сирот в послевоенные годы была поднята М.Р. Зезиной¹⁹. Автор акцентирует внимание на том обстоятельстве, что данная проблема была порождена политикой государства, а «система социальной защиты детей-сирот была ориентирована не на предупреждение сиротства, а лишь на борьбу с его отрицательными последствиями»²⁰.

Т.Ю. Сидорина²¹ исследовала опыт государственной социальной политики, обратившись к ее истокам и определив ее как специфическую сферу общественных отношений.

М.Л. Захаров²² рассмотрел опыт социального страхования в СССР применительно к перспективам его развития в будущем.

С.Г. Зубанова²³ проанализировала исторический опыт социального служения в СССР в сравнительном контексте к существующей современной практики.

¹⁷ Бадя Л.В., Демина Л.И., Егошина В.Н. Исторический опыт социальной работы в России. – М., 1994.

¹⁸ Бабич А.М., Егоров Е.В. Экономика и финансирование социально-культурной сферы. – Казань, 1996.

¹⁹ Зезина М.Р. Социальная защита детей-сирот в послевоенные годы (1945 — 1955 г.г.) // Вопросы истории. – 1999. – № 1. – С. 127-134.

²⁰ Там же. – С. 130.

²¹ Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. – М., 2005.

²² Захаров М.Л. Социальное страхование в России: прошлое, настоящее и перспективы развития (трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве): монография. – М., 2013.

²³ Зубанова С.Г. Социальное служение в России: исторический опыт, теоретические основы, современная практика. – М., 2013.

Необходимо отметить региональный аспект монографии Н.В. Хомяковой²⁴, которая исследует социальную политику советского государства в послевоенные годы на примере южного Урала. Автором отражены проблемы в образовании, здравоохранении, социальном обеспечении, жилищно-коммунальном хозяйстве. Ценность работе придают статистические таблицы, являющиеся весомым дополнением к фактологическому материалу.

В работе И.С. Писаренко²⁵ исследованы законодательные механизмы трудового устройства инвалидов.

Непосредственное отношение к теме нашего исследования имеют работы Р.Р. Хисамутдиновой²⁶, анализирующие различные аспекты социальной политики на региональном примере Казахстана и Урала.

На уровне Курского региона проблемы реализации социальной политики нашли отражение в трудах Л.М. Коротеевой, Н.Н. Коротеевой и М.С. Голубицкого. Л.М. Коротеева²⁷, исследует проблемы трудового устройства инвалидов как одного из направлений социальной политики советского государства в 1940-1960-е гг. Работы Н.Н. Коротеевой и М.С.

²⁴ Хомякова Н.В. Социальная политика советского государства на южном Урале после окончания Великой Отечественной войны. 1945-1953 гг. (на примере Челябинской и Чкаловской областей): монография. – Бузулук-Оренбург, 2009.

²⁵ Писаренко И.С. Советское законодательство о трудоустройстве инвалидов во время Великой Отечественной войны // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2014. – № 7-1. – С. 78-85.

²⁶ Хисамутдинова Р.Р., Мухаметгалиева А.К. Трудоустройство и социальное обеспечение инвалидов войны в Западном Казахстане в 1945-1950-е годы (на материалах Актюбинской области) // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Гуманитарные науки. – 2019. – № 1. – С. 70-78; Хисамутдинова Р.Р., Султанов Р.А. Влияние Первой мировой войны и революции 1917 г. на социальную политику Южного Урала // Наше Отечество. Страницы истории. Сб. научных трудов. Выпуск тринадцатый. – М., 2017. – С. 262-277; Хисамутдинова Р.Р. Послевоенная демобилизация и проблемы, связанные с ней (на примере Южного Урала // Вестник Оренбургского государственного педагогического университета. Гуманитарные науки. – 2006. – № 4(46). – С. 58-64.

²⁷ Коротеева Л.М. Трудовое устройство инвалидов как одно из направлений социальной политики СССР в 40-60-е гг. XX столетия (на примере Курской области) // Актуальные проблемы регионоведения: Труды 3-й международной научной конференции. Ч. 1. Курск, 18 декабря 2008 г. / под общей ред. Ю.А. Бугрова. – Курск: ПБОЮЛ Киселева О.В., 2008. – С. 112-113.

Голубицкого посвящены различным аспектам социальной политики советского государства: становлению и развитию государственной системы пенсионного обеспечения в 1950-1980-е гг., проблеме материнства и детства в 1950-1960-е гг.²⁸

Работы военного историка К.В. Яценко²⁹ посвящены вопросам оказания помощи семьям фронтовиков.

Различные аспекты социальной политики советского государства нашли отражение в труде «Курский край: антология социальной работы. Социальное призрение во второй половине XX века»³⁰. Авторы проанализировали такие вопросы как развитие социального страхования и социального обеспечения, здравоохранения, образования, охрана материнства и детства и др. Недостатком данной работы является отсутствие комплексного анализа партийно-государственной социальной политики.

Таким образом, появившиеся в постсоветский период проблемы в социальной сфере пробудили интерес исследователей к анализу различных аспектов социальной политики СССР.

²⁸ *Коротеева Н.Н., Голубицкий М.С.* Забота о престарелых гражданах – основа социальной политики советского государства в 1950-80-е годы (на материалах Курской области) // Известия ЮЗГУ. – 2015. – № 2. Серия: История и право. – С. 165-170; *Они же.* Политика советского государства в сфере охраны материнства и детства в 1950-60-е годы (по материалам Курской области) // Известия ЮЗГУ. – 2016. – № 1. Серия: История и право. – С. 93-98.

²⁹ *Яценко К.В.* Деятельность партийных и советских органов областей Центрального Черноземья по оказанию помощи семьям военнослужащих в начальный период Великой Отечественной войны // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. – 2016. – № 3 (39). – С. 225-231; *Они же.* «Половина всей нашей заботы о Красной Армии»: организация помощи семьям фронтовиков в 1943-1945 гг. на территории Воронежской, курской и Тамбовской областей // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. – 2016. – № 4 (40). – С. 266-276.

³⁰ *Юрковецкий В.Л., Коротеева Н.Н., Савченко А.П., Беспарточная Н.В.* Курский край: антология социальной работы. Социальное призрение во второй половине XX века. Научно-популярная серия в 10 томах. Т. VI. – М., 2005.

Отдельной строкой обозначим диссертационные работы, посвященные различным аспектам социальной политики советского государства. Их также можно разделить на два периода: советский и постсоветский.

В советский период защищены диссертации, в которых различные аспекты социальной политики СССР исследовались с позиций права и экономики. Например, работы К.С. Батыгина³¹ на соискание ученой степени кандидата экономических наук и ученой степени доктора юридических наук. Автор исследовал проблему социального страхования в СССР: в первой работе с экономической точки зрения, во второй – с правовой.

С точки зрения права эволюция советского законодательства в СССР была исследована В.С. Сазоновым³², гендерная проблема трудовых отношений В.Н. Толкуновой³³, а трудовая деятельность молодежи А.И. Шебановым³⁴.

Таким образом, в данный период истории не проявили интереса к советской социальной политике.

Но в постсоветский период интерес исследователей к данной теме возрастает. Помимо юристов и экономистов³⁵, к анализу различных аспектов социальной политики советского государства приступили политологи, педагоги и историки.

³¹ *Батыгин К.С.* Социальное страхование в СССР: Дисс. ... канд. экон. наук. – М., 1963; Он же. Правовые проблемы социального страхования в СССР: Дисс. ... д-ра юрид. наук. – М., 1975.

³² *Сазонов В.С.* Развитие советского законодательства о пенсионном обеспечении: Дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 1967.

³³ *Толкунова В.Н.* Социально-правовые проблемы труда женщин в СССР: Дисс. ... д-ра юрид. наук. – М., 1969.

³⁴ *Шебанов А.И.* Проблемы правового регулирования труда молодежи в СССР: Дисс. ... д-ра юрид. наук. – М., 1973.

³⁵ *Гольшиева Л.Ю.* Правовое положение детей в России: исторический аспект: Дисс. ... канд. юрид. наук. – Ставрополь, 2002; *Ростова О.С.* Правовая охрана материнства и детства в Советском государстве: Дисс. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2007.

В этой связи необходимо отметить диссертационные работы политолога Рю Хе Чжуна³⁶ и педагога Н.Ф. Сморгуновой³⁷.

В диссертационной работе историка А.В. Молодчика³⁸ сопоставляется уровень жизни населения СССР с проводимыми социальными преобразованиями. К сожалению, исследование ограничено рамками 1953 года. Но автор показал, что «социальные преобразования власти были направлены на огосударствление всех сфер общественной жизни, вовлечение всех социальных слоев в решение экономических задач государства и ликвидацию экономического фундамента общественного самоуправления. Важнейшим условием реализации данной задачи стал бдительный контроль государственной власти над уровнем жизни и общественного потребления»³⁹.

В 2017 году В.А. Перцевым защищена диссертация на соискание ученой степени доктора исторических наук на тему «Социальная политика советского государства в 1953-1991 годах (на материалах областей Центрально-Черноземного экономического района)»⁴⁰. В данной научной работе исследуются теоретические аспекты истории социальной политики, а также дается анализ государственной политики по улучшению материального положения и основных направлений социального обеспечения и обслуживания населения Центрального Черноземья в 1953-1991 гг.

³⁶ *Рю Хе Чжун*. Социальная политика советского государства. Важнейшие этапы становления, особенности и основные направления развития: Дисс. ... канд. полит. наук. – М., 1996.

³⁷ *Сморгунова Н.Ф.* Предупреждение беспризорности среди детей и подростков в России (20-90-е гг. XX в.): Дисс. ... канд. пед. наук. – Владимир, 1998.

³⁸ *Молодчик А.В.* Государственная социальная политика СССР и уровень жизни советского населения в 1929-1953 гг.: Дисс. ... д-ра ист. наук. – М., 2004.

³⁹ Там же. – С. 8.

⁴⁰ *Перцев В.А.* Социальная политика советского государства в 1953-1991 годах (на материалах областей Центрально-Черноземного экономического района): Дисс. ... д-ра ист. наук. – Тамбов, 2017.

Отдельные главы посвящены анализу проблем организации бытовой сферы и исследованию динамики изменения уровня благосостояния населения областей Центрального Черноземья в 1953-1991 гг. Но в данной работе объектом исследования выступает социальное положение населения пяти областей Центрально-Черноземного экономического района, а предметом осуществление социальной политики Советского государства в пяти областях ЦЧЭР на протяжении 1953-1991 гг., что заметно выделяет его среди других диссертационных исследований и отличает от нашего, где объектом избрана государственная социальная политика, а предметом – деятельность партийных, государственных и местных органов власти, органов социального обеспечения, предприятий, общественных организаций, частных лиц, направленная на реализацию социальной политики советского государства в Курской области.

По хронологическим рамкам очень близка работа Г.С. Иванова «Восстановление и развитие социальной сферы Москвы и Московской области в послевоенный период (1946-1950 гг.)»⁴¹, в которой анализируются процессы развития жилищного строительства; восстановления и развития коммунальной инфраструктуры; восстановления и развития объектов автомобильной инфраструктуры; восстановления и развития транспортной системы; развития системы обеспечения населения продовольствием и товарами широкого потребления; восстановления и развития систем здравоохранения и образования и др. на примере г. Москвы и Московской области и является комплексным исследованием социального развития Москвы и Московской области в период с 1946 по 1950 гг.

⁴¹ *Иванов Г.С.* Восстановление и развитие социальной сферы Москвы и Московской области в послевоенный период (1946-1950 гг.): Дисс. ... канд. ист. наук. – М., 2018.

Анализу различных сторон социального обеспечения посвящены диссертационные работы О.Н. Субаевой и П.А. Трегуба⁴².

Ряд диссертационных исследований носит региональный характер. Это работы А.С. Ващука, Л.А. Леонтьевой, А.Н. Павловой, И.В. Пелих, Н.В. Хомяковой, Е.А. Чайка⁴³.

Необходимо отметить работу Е.А. Масуфрановой⁴⁴, посвященную анализу социальной сферы железнодорожного транспорта в 1945-1965 гг. в Курской области. Автор исследует, в частности, такие вопросы как развитие сети школ, ведомственных интернатов, детских садов, мероприятия по проведению летних оздоровительных кампаний и др. Но все исследованные Е.А. Масуфрановой проблемы относятся к узкой сфере железнодорожного транспорта.

В 2019 году М.С. Голубицкий⁴⁵ защищена диссертационная работа, посвященная исследованию реализации партийно-государственной политики в социальной сфере Курской области в 1950-1991 гг. Автором выявлены характерные черты государственного регулирования системы социального

⁴² *Субаева О.Н.* Социальное служение как исторический феномен: 1701-2001 гг.: Дисс. ... д-ра ист. наук. – М., 2004; *Трегуб П.А.* Социальное развитие села в 1950-е годы. Дисс. ... канд. ист. наук. – Саратов, 2004.

⁴³ *Ващук А.С.* Социальная политика в СССР и ее реализация на Дальнем Востоке (1945 г. – конец 80-х годов): Дисс. ... д-ра ист. наук. – Владивосток, 1998; *Леонтьева Л.А.* Социальная политика советского государства и ее реализация на Южном Урале: Дисс. ... канд. ист. наук. – Оренбург, 2012; *Павлова А.Н.* Социальная политика в городах Алтайского края в 1945 - 1991 гг.: анализ исторического опыта: Дисс. ... канд. ист. наук. – Барнаул, 2010; *Пелих И.В.* Социальная политика в СССР в 1945-1953 гг.: На материалах Краснодарского края: Дисс. ... канд. ист. наук. – М., 2005; *Хомякова Н.В.* Социальная политика советского государства и ее реализация на Южном Урале после окончания Великой Отечественной войны: 1945-1953 гг.: Дисс. ... канд. ист. наук. – Оренбург, 2007; *Чайка Е.А.* Социальная политика советского государства на селе с 1945 по 1965 г.: На материалах Краснодарского, Ставропольского краев и Ростовской области: Дисс. ... канд. ист. наук. – Армавир, 2004.

⁴⁴ *Масуфранова Е.А.* Развитие социальной сферы отечественного железнодорожного транспорта в 1945-1965 гг. (по материалам Курской области): Дисс. ... канд. ист. наук. – Курск, 2016. – С. 165.

⁴⁵ *Голубицкий М.С.* Реализация партийно-государственной политики в сфере социального обеспечения на территории Курской области в 1950-1991 годы: Дисс. ... канд. ист. наук. – Курск, 2019.

обеспечения пенсионеров и особенности организации их социальной защиты; исследована специфика государственной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны и определена роль государства в социальной поддержке семьи. Диссертационная работа М.С. Голубицкого ограничена другими хронологическими рамками и направлена на анализ государственной политики в социальной сфере.

Анализ диссертационных работ по исследуемой проблеме показал, что на сегодняшний момент она находится в стадии научной разработки.

Проведенный историографический обзор позволил сделать вывод о недостаточной изученности социальной политики советского государства исторической наукой. Практически отсутствуют комплексные исследования по данной теме.

Актуальность комплексного анализа процесса реализации партийно-государственной социальной политики советского государства на примере Курской области, очевидна в свете недостаточной изученности данного вопроса.

Источниковая база исследования традиционно представлена двумя группами источников. Это опубликованные и архивные (неопубликованные) источники.

Главное место отводится нормативно-правовым актам, опубликованным в Собрании постановлений правительства СССР и РСФСР, Ведомостях Верховного Совета СССР, и выложенных на специализированных интернет-ресурсах. Их комплексный анализ позволил выделить Законы СССР, Указы Президиума Верховного Совета СССР, Постановления Совета Министров СССР (ранее – Совета Народных Комиссаров СССР), Постановления Совета Министров РСФСР, а также совместно изданные акты: Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР, Постановления Совета Министров СССР и ВЦСПС.

Законы СССР представлены следующими: Закон СССР от 23 июня 1945 года «О демобилизации старших возрастов личного состава действующей армии», Закон СССР от 18 марта 1946 года «О пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946-1950 гг.»⁴⁶.

Эти основные законодательные акты советского государства дают ключ к пониманию важности решения таких социальных задач как пенсионное обеспечение, в первую очередь, колхозников

Из Указов Президиума Верховного Совета СССР нами проанализированы: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 25 ноября 1947 года «О размере государственного пособия многодетным и одиноким матерям», Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 мая 1949 года «Об улучшении дела государственной помощи многодетным и одиноким матерям и улучшении условий труда и быта женщин»⁴⁷ и ряд других.

Нами проанализированы следующие постановления правительства: Постановления Совета Народных Комиссаров СССР от 6 мая 1942 года № 640 «О трудовом устройстве инвалидов Отечественной войны», от 21 сентября 1945 года № 2436 «О мероприятиях по оказанию помощи демобилизованным, семьям погибших воинов, инвалидам Отечественной войны и семьям военнослужащих», от 5 октября 1945 года № 2533 «О

⁴⁶ Закон СССР от 23 июня 1945 года «О демобилизации старших возрастов личного состава действующей армии» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.01.2018); Закон СССР от 18 марта 1946 года «О пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946-1950 гг.», принятый Верховным Советом СССР 18 марта 1946 года // Правовая Россия [Электронный ресурс]. URL: <http://lawgu.info/dok/1946> (дата обращения 03.02.2018).

⁴⁷ Указ Президиума Верховного Совета СССР от 25 ноября 1947 года «О размере государственного пособия многодетным и одиноким матерям» // Социальное обеспечение и страхование в СССР. – М., 1972. – С. 575; Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 мая 1949 года «Об улучшении дела государственной помощи многодетным и одиноким матерям и улучшении условий труда и быта женщин» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.03.2018).

предоставлении инвалидам Отечественной войны и членам их семей права ухода с предприятий и из учреждений в случае переезда к месту постоянного жительства»⁴⁸ и другие.

Основную группу нормативно-правовых актов составили Постановления Совета Министров СССР по различным вопросам социального обеспечения: Постановление Совета Министров СССР от 22 августа 1946 года № 560 «О передаче Управления по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при Совете Министров РСФСР и его отделов Министерству социального обеспечения РСФСР и его органам», Постановление Совета Министров СССР от 9 августа 1948 года № 3000 «О размере платы родителей за содержание детей в детских садах и детских яслях», Постановление Совета Министров СССР от 18 мая 1949 года № 2004 «О мероприятиях по расширению сети детских учреждений и родильных домов и улучшению их работы и др.»⁴⁹

Постановления правительства РСФСР, в основном своем содержании, являлись отражением распорядительных документов правительства СССР. Это Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР от 8 апреля 1943

⁴⁸ Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 6 мая 1942 г. № 640 «О трудовом устройстве инвалидов Отечественной войны»; Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 21 сентября 1945 г. № 2436 «О мероприятиях по оказанию помощи демобилизованным, семьям погибших воинов, инвалидам Отечественной войны и семьям военнослужащих» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.09.2017); Постановление СНК СССР от 5 октября 1945 года № 2533 «О предоставлении инвалидам Отечественной войны и членам их семей права ухода с предприятий и из учреждений в случае переезда к месту постоянного жительства» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

⁴⁹ Постановление Совета Министров РСФСР от 22 августа 1946 года № 560 «О передаче Управления по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при Совете Министров РСФСР и его отделов Министерству социального обеспечения РСФСР и его органам»; Постановление Совета Министров СССР от 18 мая 1949 года № 2004 «О мероприятиях по расширению сети детских учреждений и родильных домов и улучшению их работы // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.03.2018).

года № 325 «Об утверждении Инструкции Наркомпроса РСФСР, Наркомздрава РСФСР, Наркомюста РСФСР о патронировании, опеке и усыновлении детей, оставшихся без родителей»; Постановление СНК РСФСР 25 сентября 1945 года № 2455 «О переводе на государственный бюджет колхозных детских домов» и др.⁵⁰

Большое количество нормативно-правовых актов нашло отражение в таких источниках как «Постановления КПСС и Советского правительства об охране здоровья народа», «Трудовое устройство инвалидов в СССР. Сборник нормативных актов и методических материалов», «Социальное обеспечение и страхование в СССР. Сборник официальных документов с комментарием», и «Собрание законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР»⁵¹. Из них для нашего исследования были использованы такие официальные документы как Постановление Секретариата ВЦСПС от 8 июля 1944 года «Об улучшении работы профсоюзных организаций по трудовому устройству и бытовому обслуживанию инвалидов Отечественной войны»; Постановление Секретариата ВЦСПС от 8 июля 1944 года «О трудовом устройстве рабочих и служащих, имеющих заболевание туберкулёзом»; Инструкция ВЦСПС и Наркомздра СССР от 5 января 1943 года «О трудовом устройстве рабочих и служащих, имеющих заболевание пневмокониозом»; Инструкция Наркомсобеса РСФСР № 86 от 11 апреля

⁵⁰ Постановление СНК РСФСР от 8 апреля 1943 года № 325 «Об утверждении Инструкции Наркомпроса РСФСР, Наркомздрава РСФСР, Наркомюста РСФСР о патронировании, опеке и усыновлении детей, оставшихся без родителей» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [официальный сайт]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.02.2018); Постановление СНК РСФСР 25 сентября 1945 года № 2455 «О переводе на государственный бюджет колхозных детских домов» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

⁵¹ Постановления КПСС и Советского правительства об охране здоровья народа. – М., 1958; Трудовое устройство инвалидов в СССР. Сборник нормативных актов и методических материалов / Сост.: Домашнева Т.В., Краснопольский А.С., Шарапов М.Е.; Под общ. ред.: Аралов В.А., Гинцбург Л.Я. – М., 1963; Социальное обеспечение и страхование в СССР. Сборник официальных документов с комментарием / Сост.: Захаров Л.М., Писков В.М. – М., 1972; Собрание законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. – Т. 1: 1938-1975. – М., 1975.

1944 года «О порядке трудового устройства инвалидов Отечественной войны».

Анализ законодательной базы, регламентировавшей различные аспекты социальной политики государства, дал возможность определить ее основные направления, выявить положительную динамику проводимых партий и правительством мероприятий в сфере социального обеспечения.

В работе нашли применение материалы энциклопедических и справочных изданий⁵². В них дается краткая характеристика различных аспектов исследуемой проблематики и отражен понятийный аппарат.

Отдельно необходимо отметить сборники документальных материалов⁵³, в которых отражены реалии исследуемого нами времени. Многие из них подкреплены материалами, ранее засекреченными, что позволяет взглянуть на события новым взглядом, дополнить исследование новой информацией.

Необходимо отметить и издания периодической областной и районной печати – орган Курского обкома ВКП(б) (КПСС), горкома ВКП(б) (КПСС) и областного Совета депутатов трудящихся – «Курская правда», органы райкомов ВКП(б) и районного Совета депутатов трудящихся: Михайловского «Вперед», Октябрьского – «Знамя Октября», Бесединского – «Колхозная правда, Ленинского – «Ленинская правда», Льговского – «Ленинский путь», Стрелецкого – «Свободный труд», публикации в которых передают атмосферу исследуемого периода, пронизанную духом патриотизма, и являются весомым дополнением к проведенному исследованию.

⁵² Большая Курская энциклопедия. Изд. 2-е, доп. и испр. / гл. ред. Ю.А. Бугров. В 3 т. Т. 1. Кн. 1-4. – Курск, 2004-2009; Т. 2. – Курск, 2010; История Отечества с древнейших времен до наших дней. Энциклопедический словарь / сост. Б.Ю. Иванов, В.М. Карев, Е.И. Куксина и др. – М., 1999; Советская историческая энциклопедия. В 16 т. / гл. ред. Е.М. Жуков. – М., 1961-1976; Советский энциклопедический словарь. М., 1980.

⁵³ Советская жизнь. 1945-1953 гг. – М.: РОССПЭН, 2003; Суровая правда войны. 1943-1945 гг. на Курской земле в документах архивов. Ч. III. Сборник документов. Курск, 2007.

Таким образом, опубликованные источники стали весомым подспорьем в исследовании процесса реализации социальной политики советского государства.

Архивные (неопубликованные) источники, впервые вводимые в научный оборот, также составляют значительную часть нашего исследования. В диссертационной работе были использованы документы Государственного архива Российской Федерации, Российского государственного архива социально-политической истории, Российского государственного архива новейшей истории, Российского Государственного архива экономики, Государственного архива Курской области и Государственного архива общественно-политической истории Курской области.

В Государственном архиве Российской Федерации (далее – ГАРФ) были использованы документы фонда А-314 «Главное управление коммунального хозяйства при Совете Народных Комиссаров; Министерство жилищно-коммунального хозяйства РСФСР», в частности описи 1 «Документальные материалы Главного управления коммунального хозяйства при СНК РСФСР, Народного комиссариата коммунального хозяйства РСФСР. 1930-1945 гг.», из которых почерпнута информация об объемах разрушения жилого фонда Курской области за годы оккупации, а также об объемах работ по его восстановлению за 1943-1945 гг. Документы показали снижение темпов восстановительных работ.

Значимая информация по теме диссертационного исследования отложилась в документах фонда А-413 «Министерство социального обеспечения РСФСР и подведомственные учреждения». В переписке Министерства с Советом Министров РСФСР отложилась информация по вопросам пенсионного обеспечения, трудоустройства инвалидов Великой Отечественной войны, о расширении сети домов-интернатов.

В документах фонда отражена динамика роста койко-мест в домах для престарелых и домах для инвалидов, их материально-техническая база, объем капиталовложений на строительство новых интернатных заведений по РСФСР, соседними с Курской областями и, соответственно, по Курской области. Информация о расходах на содержание интернатов, санаториев, детских домов, домов для инвалидов и престарелых, а также сведения об их укомплектованности, за разные годы также отложилась в документах этого фонда.

Планы и отчеты по трудовому устройству инвалидов и их бытовому обслуживанию дают статистическую информацию по разным регионам и за разные годы.

В отчетах Курского отдела социального обеспечения за разные годы, направленных в Министерство социального обеспечения РСФСР, представлена информация о работе по пенсионному обеспечению инвалидов войны, труда и семей погибших военнослужащих. Эта информация стала основой для проведения анализа мероприятий данного направления социальной политики.

Конкретная информация по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих, оказанию им материальной помощи сосредоточена в документах фонда А-415 «Управление по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при Совете Министров РСФСР».

Фонд Р-5451 «Всесоюзный Центральный Совет профессиональных союзов» изобилует данными за разные годы по Курскому отделу социального обеспечения по трудоустройству пенсионеров, назначению пенсий, материально-бытовому обслуживанию инвалидов Великой Отечественной войны и семей погибших воинов. Большой массив информации представлен данными проверки правильности назначения и выплаты пособий и пенсий по социальному страхованию. Докладные

записки и справки о мероприятиях по расширению сети детских учреждений и по проверке выполнения основных законодательств по охране материнства и младенчества позволяют выявить основные направления реализации социальных гарантий в сфере материнства и детства.

Интересные материалы проверок трудоустройства инвалидов отложились в фонде Р-8300 «Министерство Госконтроля СССР».

А в фонде Р-9504 «Комитет при СНК СССР по восстановлению народного хозяйства в районах, освобожденных от немецко-фашистской оккупации» использована документальная информация по материальному ущербу, нанесенному Курской области в период немецко-фашистской оккупации; по выполнению заданий, связанных с восстановлением народного хозяйства Курской области, со стороны Наркомстройматериалов СССР, Наркомсвязи и Комитета по делам кинематографии при Совнарком СССР, Наркомстройматериалов СССР.

В Российском государственном архиве экономике (далее – РГАЭ) были использованы дела фонда 46 «Коллекция постановлений и распоряжений Высших органов Государственной власти и Управления», в которых отложились законодательные акты правительства СССР и РСФСР.

В фонде 1562 «Центральное статистическое управление (ЦСУ) при Совете Министров СССР» найдены данные о размерах платы в детских дошкольных учреждениях и сведения о средней зарплате по народному хозяйству страны, что позволило сделать вывод о низком уровне доходов населения в послевоенные годы, не достаточным для содержания детей большинства работавших женщин в детских садах.

В Российском архиве социально-политической истории (далее – РГАСПИ) использованы документы фонда 644 «Государственный комитет обороны СССР». Здесь отложились протоколы и распоряжения ГКО, касательно восстановления жилищного фонда, в том числе Курской области, после ее освобождения от немецко-фашистской оккупации, в частности об

обеспечении древесиной заводов по производству стандартных домов Наркомстройматериалов СССР; о создании индустриальной базы для массового жилищного строительства: производственных мощностей по изготовлению заводским способом жилых сборных домов, жилых домов из гипса и т.д.

Наибольший интерес для нашего исследования представляют документы Государственного архива Курской области (далее – ГАКО). В фонде Р-3322 «Исполком Курского областного Совета депутатов трудящихся» отложились решения облисполкома по различным вопросам реализации социальной политики в Курской области: о мероприятиях по расширению сети школ-интернатов; о мерах по развитию сети дошкольных учреждений; об обслуживании промышленными товарами инвалидов Великой Отечественной войны, Героев Советского Союза, Кавалеров Орденов Славы 3-х степеней, матерей-героинь; об улучшении медицинской помощи беременным женщинам и новорожденным, о состоянии социального обеспечения участников Великой Отечественной войны и другим вопросам за различные годы исследуемого периода.

В документах фонда отложилась информация о планах по выполнению постановлений партии и правительства в области социальной сферы, процедуре их выполнения. При этом выявлялись недостатки в различных районах Курской области и, соответственно, предлагались пути их устранения.

В фонде Р-770 «Исполком Курского городского Совета депутатов отложились документальные материалы решений горисполкома также по различным вопросам реализации социальной политики на уровне города.

Фонд Р-5266 «Курский областной комитет по социальной защите населения» изобилует документами с конкретной информацией по реализации социальной политики в Курской области в разные годы исследуемого периода. Из них мы узнаем о трудоустройстве инвалидов

Великой Отечественной войны; об улучшении ими жилищных условий; о выдаче банковских ссуд на индивидуальное жилищное строительство для инвалидов Великой Отечественной войны; о санаторно-курортном лечении; о количестве койко-мест в домах-интернатах и т.д.

Для анализа социальной политики в сфере материнства и детства использованы документы фонда Р-4006 «Курское областное управление народного образования (УНО)», в которых отражены различные вопросы по развитию сети детских домов, их материально-техническому обеспечению, недостатках, выявленных в ходе министерских и областных проверок, а также по расширению сети детских дошкольных учреждений.

Данные по восстановлению и развитию учреждений здравоохранения в постоккупационный период отложились в фонде Р-4929 «Курский областной отдел здравоохранения».

А всесторонняя информация по государственной поддержке семей погибших военнослужащих, которая осуществлялась посредством отдела по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих Курской области в 1943-1946 гг. содержится в фонде Р-5215 «Отдел по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих».

В Государственном архиве общественно-политической истории Курской области (далее – ГАОПИКО) использовались документы фонда П-1 «Курский областной комитет ВКП(б)-КПСС» о ходе выполнения постановлений партии и правительства по социальному обеспечению. Эти вопросы регулярно выносились на бюро обкома партии. Документы этого фонда насыщены информацией о партийном руководстве, проводимой социальной политикой на региональном уровне.

Документы фонда П-131 «Курский областной комитет ВЛКСМ» дополняют информацией о мероприятиях, проводимых курским комсомолом по оказанию помощи детям-сиротам, семьям погибших воинов.

Информация документов фондов П-2160 «Кировский районный комитет КПСС» и П-2878 «Курский городской комитет КПСС» способствовала детализации данных источников по г. Курску и Кировскому району.

Анализ архивных источников показал реальные процессы, протекавшие в Курской области в ходе реализации партийно-государственной социальной политики в 1943-1950 гг. Документы позволили выявить роль региональных властных структур по организации выполнения постановлений партии и правительства и показали, что процесс реализации социальной политики в Курской области в исследуемый период сопровождался неукоснительным исполнением государственных предписаний.

Проведенный анализ источниковой базы по проблеме реализации социальной политики советского государства в 1943-1950 гг. позволил проанализировать тенденции и специфику разработки и принятия решений высшими и местными партийно-государственными органами в социальной сфере, определить способы их исполнения, выявить полученные результаты и воссоздать объективную картину процесса реализации социальной политики советского государства в Курской области в 1943-1950 гг.

Научная новизна исследования диссертационной работы определяется тем обстоятельством, что впервые проанализирован процесс реализации партийно-государственной социальной политики на уровне региона: Курской области в 1943-1950 гг.

В работе исследовано взаимодействие центральных и местных партийно-государственных органов, направленное на реализацию социальной политики в 1943-1950 гг. Осуществлен комплексный анализ тенденций и противоречий инициирования, разработки, принятия решений и реализации партийно-государственной социальной политики; выявлены причины, обусловившие характер, методы и направления деятельности партийно-государственных структур в решении социальных вопросов;

раскрыты положительные черты и отрицательные последствия применения централизованного подхода в реализации партийно-государственной социальной политики; исследованы противоречия между законодательными предписаниями в социальной сфере и настоящим положением дел на практике, которое не всегда получало своевременную реализацию.

Проведенный комплексный анализ процесса реализации партийно-государственной социальной политики в Курской области в 1943-1950 гг. позволил сделать вывод о полном партийном и государственном контроле.

Автором сформулированы рекомендации для осуществления модернизации российской социальной сферы с учетом исторического опыта.

Теоретические и методологические основы исследования. В исследуемый период социальная политика являлась составной частью партийно-государственной политики, а процессы ее формирования и реализации определялись государством.

В основу нашего диссертационного исследования положена историко-материалистическая концепция, которая позволила раскрыть объективный и закономерный характер проводимой партией и правительством социальной политики в 1943-1950 гг.

Принципы историзма и объективности стали базовыми в исследовании процесса реализации партийно-государственной социальной политики в 1943-1950 гг. на региональном уровне.

Принцип историзма позволил исследовать партийно-государственную социальную политику в ее поступательном развитии и конкретно-исторической обусловленности.

Принцип объективности позволил определить направления партийно-государственной социальной политики, исследовать позитивные решения, достигнутые результаты и упущенные возможности.

Объективное исследование процесса реализации партийно-государственной социальной политики в Курской области в 1943-1950 гг.

также основано на использовании общелогических, общенаучных и специальных исторических методов. Комплексное применение вышеперечисленных методов исследования позволило проникнуть в логику развития происходивших событий.

Из общелогических методов были использованы методы анализа, синтеза, дедукции, индукции, сравнения, обобщения, абстрагирования и аналогии.

Общенаучные методы данного исследования представлены структурным, системным и функциональным анализом происходивших в исследуемый период событий и явлений.

Метод структурного анализа выявил наличие стабильных связей между властными структурами на центральном и региональном уровнях.

Метод системного анализа позволил определить признаки целостности и устойчивости государственной социальной политики: наличие командно-административной системы управления, абсолютизация роли КПСС.

Метод функционального анализа дал возможность выявить наличие устойчивого взаимодействия между органами власти и общественными организациями в деле реализации социальных гарантий советских граждан.

Специальные исторические методы представлены, в первую очередь, ретроспективным методом. Его применение при проведении диссертационного исследования позволило, заглянув в 1940-е гг., выявить причины проведения тех или иных мероприятий в социальной сфере в последующие годы.

Историко-сравнительный метод позволил выявить закономерности социальной политики советского государства, исследовать ее цели, задачи, особенности, проанализировать эффективность внедрения в практическую деятельность нормативно-правовых актов в социальной сфере.

Максимально точно приблизиться к описанию исследованных фактов, событий и явлений стало возможным благодаря использованию идеографического метода.

А применение хронологического метода способствовало изложению фактического материала в правильной последовательности.

Применение в диссертационном исследовании рассмотренных методов позволило проанализировать опыт реализации партийно-государственной социальной политики в Курской области в 1943-1950 гг. Объективное исследование данного исторического опыта позволит дать обоснование современным подходам к рассматриваемой проблеме и будет способствовать определению методологии принятия решений в социальной сфере современного российского государства, что особенно актуально в настоящее время.

Положения, выносимые на защиту. На защиту выносятся следующие положения:

1. Реализация государственной социальной политики в Курской области после ее освобождения от немецко-фашистской оккупации: 1943-1945 гг. осуществлялась планомерно на основании предписаний партийно-государственного аппарата страны, республики, области, города. Такая вертикаль подчинения способствовала дублированию предписаний общесоюзного уровня на республиканском уровне, затем областном, городском, районном, что способствовало неукоснительному их исполнению. Она была направлена на восстановление разрушенного жилищного фонда, восстановление учреждений системы здравоохранения, на борьбу с детской беспризорностью и на оказание материально-бытовой помощи семьям погибших воинов. Выявлено, что, несмотря на тотальный партийный контроль, который стал той движущей силой, обеспечившей четкую реализацию государственной политики в социальной сфере в сложный для страны период разрушения народного хозяйства и продолжавшейся войны, основная тяжесть реализации мероприятий партии и правительства легла на плечи обычных граждан, которые своими силами восстанавливали разрушенные дома, лечебные учреждения, оказывали материальную помощь

нуждавшимся и к окончанию войны, практически закончили восстановительные работы.

2. В период восстановления народного хозяйства Курской области: 1946-1950 гг. реализация государственной политики в социальной сфере способствовала постепенному возвращению жителей области к мирной жизни. Государственное регулирование социальной сферы было направлено на реабилитацию инвалидов Отечественной войны, способствовавшей возвращению их к мирной жизни путем трудоустройства, в основном, за счет инвалидов III группы. Трудоустройство инвалидов I и II групп осуществлялось с определенными трудностями. Государственная поддержка семей военнослужащих в исследуемый период осуществлялась органами социального обеспечения и заключалась в выплате пособий, а силами предприятий, колхозов и общественных организаций оказывалась определенная материально-бытовая помощь. Охрана материнства и детства была направлена на ликвидацию детской беспризорности и безнадзорности. Дети-сироты, получали все необходимое, чтобы стать полноправными гражданами советского общества. Но государственная поддержка не могла компенсировать неравенства их социальных возможностей. Действовала система контроля за их положением, осуществляемая партийными и советскими органами, НКВД, облоно, облздравотделом. Выявлено, что реализация государственной политики в социальной сфере в послевоенный период в Курской области способствовала постепенному возвращению жителей к мирной жизни.

Цель работы: анализ деятельности партийных органов, государственных и местных властных структур, органов социального обеспечения, профсоюзных организаций, предприятий, способствующей реализации социальной политики советского государства на территории Курской области в 1943-1950 гг.

Исходя из этого, определены следующие задачи исследования:

– проанализировать процесс реализации государственной социальной политики в постоккупационный период: 1943-1945 гг., а именно восстановление жилищного фонда; организацию деятельности учреждений здравоохранения; мероприятия по борьбе с детской безнадзорностью; становление системы социальной защиты фронтовиков и семей погибших воинов;

– исследовать государственное регулирование социальной сферы в период восстановления народного хозяйства Курской области: 1946-1950 гг.: реабилитацию инвалидов Отечественной войны; материально-бытовую помощь семьям военнослужащих; поддержку материнства и детства.

Практическая значимость работы заключается в том, что ее основные положения могут стать основой для разработки лекционных курсов по отечественной истории. А авторские рекомендации могут быть использованы в осуществлении модернизации современной социальной сферы.

Апробация материалов работы. Исследование проводилось на базе кафедры истории России Курского государственного университета в соответствии с планом научно-исследовательской работы.

Основные положения, результаты и выводы диссертации отражены в научных статьях, опубликованных в профильных научных журналах и в сборниках исследовательских материалов, общий объем которых составил 4, 2 печатных листов.

Структура работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы, приложений.

ГЛАВА 1. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ В ПОСТОККУПАЦИОННЫЙ ПЕРИОД 1943-1945 ГГ.

1.1. Восстановление жилищного фонда

Постоккупационный период в истории советского государства достаточно специфичен. В эти годы наблюдался большой общественный подъем, связанный с освобождением районов и областей от немецко-фашистских оккупантов, надеждой на скорую победу советского народа в войне. Но внутри страны обострились социальные проблемы, связанные с огромными человеческими и материальными потерями в ходе оккупации.

Необходимо отметить, что в Курской области оккупационный период длился с октября 1941 года по сентябрь 1943 года. 2 сентября 1943 года – дата окончательного освобождения области от немецко-фашистских захватчиков. За это время область понесла огромные человеческие потери: расстреляно 13 тысяч, угнано в Германию 44 тысячи человек. Был нанесен значительный урон хозяйству. Общая сумма материального ущерба составила почти 27 миллиардов рублей⁵⁴.

Большой урон был нанесен жилищному фонду. В частности, в Курской области по состоянию на 10 марта 1943 года было освобождено 56 районов (из 66, входящих в состав области) и 14 городов. Фашистские войска при отступлении разрушили не только крупные промышленные предприятия, но и значительное количество жилых домов. Особенно пострадали города Курск, Малоархангельск, Льгов, Тим, Старый Оскол.

В архивных документах обнаружены сведения о количестве разрушенных домов по районам области, наиболее пострадавших от оккупации: в Воловском районе было разрушено 3 187 домов, в Тербунском

⁵⁴ ГАРФ. – Ф. Р-9504. – Оп. 1. – Д. 2. – Л. 46.

– 1 839, в Больше-Полянском – 2 686, в Шебекинском – 4 535, в Белгородском – 1 897, в Сажновском – 3 185, в Беленихинском – 1 897, в Глазуновском – 3 305, в Кореневском – 1 201, в Рыльском – 2 262, в Хомутовском – 208, в Троснянском – 4 676, в Малоархангельском – 2 738, в Черемисиновском – 1 999, в Советском – 2 801, в Поныровском – 2 204, в Михайловском – 1 256⁵⁵. По Михайловскому району имеются факты, что в Верстенинском сельсовете сожжено 323 хаты, поселки Холстинка и Погорелый сожжены дотла ⁵⁶.

По данным исследователя Е.Н. Бутенко за период оккупации немецко-фашистские захватчики разрушили 204,2 тыс. м², в том числе по г. Курску 38,8 тыс. м² частного жилого фонда⁵⁷. Архивные документы дают несколько другие данные: по области было разрушено 205, 5 тыс. м² жилого фонда⁵⁸.

По городу Курску жилищно-коммунальный фонд оказался разрушенным на 70%, восстановлению подлежало 1 735 тыс. м² обобщественного жилого фонда и 1 210 тыс. м² частного жилого фонда. Общий убыток от разрушений по жилищному фонду по предварительным подсчетам составил 55 млн. руб.⁵⁹

Поэтому одним из первоочередных мероприятий, намеченных СНК СССР и ЦК ВКП(б) «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации» от 21 августа 1943 года становится восстановление и строительство жилищ колхозников, рабочих и служащих. Документ обязывал властные структуры, а именно СНК союзных республик, крайисполкомы, облисполкомы, ЦК компартий союзных

⁵⁵ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 4. – Л. 511.

⁵⁶ Газета «Вперед» от 6 октября 1943 года.

⁵⁷ Бутенко Е.Н. Архивные документы о материальных последствиях немецко-фашистской оккупации областных центров России (на примере города Курска) // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. – 2017. – № 3. – С. 155.

⁵⁸ ГАРФ. – Ф. А-314. – Оп. 1. – Д. 600. – Л. 32.

⁵⁹ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 5. – Л. 81.

республик, крайкомы и обкомы ВКП(б) в кратчайшие сроки откомандировать специалистов сельского хозяйства, эвакуированных из Воронежской, Курской, Сталинградской, Ростовской, Калининской, Орловской и Смоленской областей, Краснодарского и Ставропольского краёв и Украинской ССР к месту их прежней работы. При этом работникам сельского хозяйства, возвращающимся для работы в земельных органах освобожденных районов, предоставлялись материальные льготы и денежные пособия на проезд к месту работы... Также в документе отмечалось, что неотложной задачей партийных и советских организаций Курской, Орловской, Воронежской, Калининской, Сталинградской, Ростовской областей, Краснодарского и Ставропольского краёв является восстановление и строительство жилого фонда из местных строительных материалов в населенных пунктах, освобожденных от немецко-фашистской оккупации. Это было связано с необходимостью обеспечения жильем тех колхозников, рабочих, служащих, которые проживали в землянках и разрушенных домах.

Правительственным документом предполагалось в Курской области в 1943 году организовать функционирование двух заводов по производству камышита, рассчитанных на годовую мощность в 20 тыс. м² каждый и завода глинобитных блоков с годовой мощностью 2500 тонн блоков, а также два завода по производству стандартных домов ⁶⁰.

Отметим, что аналогичные производства должны были открыться в Калининской области – 3 завода, в Орловской области – 5 заводов, в Смоленской области – 4 завода.

Документ так же обязывал: Главлесоохрану при СНК СССР отвести курскому облисполкому лесосеки на 100 тыс. кубометров древесины для нужд жилищного строительства; Сельхозбанк выдавать кредит на индивидуальное жилищное строительство в сельской местности по 10 тыс. рублей на семью сроком на 7 лет; наркоматы и ведомства, проводящие

⁶⁰ Газета «Красная звезда» от 22 августа 1943 года.

строительные работы по восстановлению промышленных предприятий в районах, освобождённых от немецкой оккупации, одновременно проводить работы и по восстановлению жилых домов для восстанавливаемых предприятий ⁶¹.

26 августа 1943 года было принято совместное постановление Курского обкома В.КП(б) и облисполкома о неотложном восстановлении и строительстве домов для колхозников, рабочих и служащих. В нем отмечалось, что проведение срочных восстановительных работ и постройка новых жилых домов из местных строительных материалов является неотложной задачей партийных органов, советских организаций и земельных органов районов, освобожденных от немецкой оккупации, так как жители районов, пострадавших от немецко-фашистской оккупации, проживающие в землянках и разрушенных домах, должны получить пригодные помещения в срок до 1 ноября 1943 года ⁶².

На основе данного постановления, для нужд жилищного строительства только для одного Михайловского района было выделено 400 тыс. рублей, в том числе государственная ссуда была отпущена для колхозов на сумму 290 тыс. рублей, на восстановление жилищ колхозников – 100 тыс. рублей, хозяйствам инвалидов Отечественной войны – 5 тыс. рублей, МТС – 5 тыс. рублей ⁶³.

На бюро обкома и облисполкома был утвержден план постройки по области в 1943 году новых и восстановление разрушенных домов в сельской местности, а также в городах и рабочих поселках, в количестве 35 тыс. домов, решено до 15 ноября 1943 года отремонтировать 15 тыс. м² жилплощади, из них 2 тыс. м² еще не заселенных, для квартир вновь прибывающих работников, а также обязать управление лесоохраны и

⁶¹ Газета «Красная звезда» от 22 августа 1943 года.

⁶² ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 2924. – Л. 201.

⁶³ Газета «Вперед» от 16 сентября 1943 года.

лесонасаждений обеспечить для строительства и восстановления жилищ в сельской местности, в городах и рабочих поселках выделение лесоматериалов в количестве 100 тыс. м³ деловой древесины и 21 тыс. м³ хвороста ⁶⁴.

Первые секретари райкомов ВКП(б) и председатели райисполкомов обязаны были в трехдневный срок распределить выделенный лес для строительства жилых домов колхозникам, рабочим и служащим, выделить участки, организовать бригады по вырубке и завозу лесоматериалов к местам строительства; создать в колхозах строительные бригады по восстановлению и строительству жилых домов; полностью использовать все местные строительные материалы (камень, кирпич от разрушенных построек, лесоматериал с холодных построек, опоку, мел и т.д.), а также выделить для строительства крыш необходимое количество соломы, использовать осоку и другой местный материал; организовать через промкомбинаты и артели производство пиломатериалов, поделку рам, вьюшек, печных плит и пр.; оказать помощь в подвозке строительных материалов и в застройке в первую очередь семьям военнослужащих и особо пострадавшим от немецких оккупантов.

Для обеспечения строительства материалами был запланирован ввод в эксплуатацию завода глинобитных блоков в г. Курске, в Советском районе, известковых производств в Чернянском, Волоконовском, Борисовском, Бесединском, Щигровском районах, гг. Белгороде и Старом Осколе, завода по производству камышита в г. Белгороде ⁶⁵.

В материалах к протоколу № 9 заседания Комитета при СНК СССР по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации, от 27 октября 1943 года содержится следующая информация о

⁶⁴ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 2924. – Л. 201-202.

⁶⁵ Там же. – Л. 203.

работе по восстановлению хозяйства Курской области, разрушенного немецкими оккупантами: в сельской местности с 1 сентября было восстановлено и вновь построено 25586 жилых домов. Из землянок и разрушенных домов в городах, рабочих поселках и сельской местности пересело в дома 161 тыс. человек, а планировалось 106 тысяч. Но в городах и селах имеется еще немало населения, не обеспеченного жилищем, пригодным для проживания в зимних условиях. Недостаточно ведется работа по изысканию и производству местных строительных материалов. Из намеченных к строительству заводов построен только один завод глиноблоков в г. Курске. До сих пор не начато строительство завода камышитовых плит в г. Белгороде.

Комитет при Совнаркомом СССР особо отмечает неудовлетворительную работу по выполнению заданий, связанных с восстановлением хозяйств в Курской области, со стороны Наркомстройматериалов СССР, Наркомсвязи и Комитета по делам кинематографии при Совнаркомом СССР. Наркомстройматериалов СССР до сих пор не приступил к постройке для Курской области двух заводов по производству стандартных домов, из подлежащих отгрузке в область в сентябре и октябре 20 тыс. кв. м оконного стекла отгрузил только 2 тыс. м², из 210 т цемента отгрузил 20 т. Наркомсвязи СССР неудовлетворительно проводит работу по восстановлению телеграфной и телефонной связи по районам Курской области, из 66 районов с областным центром имеют телеграфную связь только 10 районов и телефонную – 21 район. Комитет по делам кинематографии при Совнакомом СССР недостаточно ведет работу по кинофикации области. Из 8 стационарных киноаппаратов завезено только 2, из 40 кинопередвижек – 25, из 15 электростанций – 10. Часть кинооборудования завезена в неисправном состоянии и до сих пор не пущена в работу.

Комитет при Совнаркомоме Союза ССР обязывает Курский обком ВКП(б) (тов. Доронин), облисполком (тов. Волчков), Наркомзем СССР (тов. Бенедиктов), Наркомстройматериалов СССР (тов. Соснин), Наркомсвязи СССР (тов. Пересыпкин), Комитет по делам кинематографии при Совнаркомоме СССР (тов. Большаков), Наркомпрос РСФСР (тов. Потемкин) ликвидировать указанные недостатки и принять необходимые оперативные меры по устранению отмеченных недостатков⁶⁶.

Интересен факт, что уже к маю 1943 года в г. Белгород 405 строительных бригад в составе 4 780 человек восстановили и приспособили к жилью 57 тыс. м² жилой площади⁶⁷; к июлю 1943 года в Курске было отремонтировано 258 квартир, общей площадью 7530 м². Более 200 ордеров выдано на новые квартиры семьям военнослужащих. Началась подготовка жилищ к зиме, при райжилуправлениях созданы ремонтные бригады. Многим квартиросъемщикам оказана помощь необходимыми для ремонта материалами⁶⁸. И это всего за несколько месяцев. В г. Фатеже за несколько месяцев были восстановлены жилые дома площадью 7067 м². Также были отремонтированы полностью разрушенные дома по улице Дзержинского и по улице Вост.очной⁶⁹.

Интересные данные по восстановлению жилищного фонда Курской области содержатся в докладе первого секретаря Курского обкома ВКП(б) П.И. Доронина «О выполнении Постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 21 августа 1943 года «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации», изложенном на XII пленуме обкома. В докладе отмечалось, что за время оккупации на территории области было разрушено 80 тысяч жилых домов, 350 тысяч человек осталось без крова. Для выполнения этой задачи, нужно было

⁶⁶ ГАРФ. – Ф. Р-9504. – Оп. 1. – Д. 8. – Л. 12-13.

⁶⁷ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 3199. – Л. 180.

⁶⁸ Газета «Курская правда» от 7 июля 1943 года.

⁶⁹ ГАКО. – Ф. Р-3953. – Оп. 2. – Д. 1. – Л. 16.

подготовить жилища к зиме. Так в селе Лебяжье Стрелецкого района создали строительную бригаду из 12 человек. В результате за короткое время эта бригада восстановила 15 жилых домов и 3 школы.

В колхозе «Призыв Ильича» Тимского района была создана бригада из 5 человек, которые построили шесть домов и восстановили 33 хаты.

В Поныровском районе 60-летний колхозник артели «Свободный» принес из местного леса 12 обычных столбов, вкопал их в землю, а остатками досок от сгоревшей хаты заделал пространство. Потолок и стены смазал толстым слоем глины и побелил. Так за 4 дня Орехов соорудил хату. Райком назначил Орехова инструктором по строительству и по его примеру многие колхозники строят себе хаты и, таким образом, восстановление жилья идет значительно быстрее: так за 5-6 месяцев было восстановлено 15 тысяч хат, а за 2 месяца 35 тысяч хат.

Для того, чтобы быстрее шло восстановление жилых помещений, необходимо было учесть все, что требуется восстановить и построить с указанием сроков и ответственных лиц за строительство; использовать как можно шире местные строительные материалы и в первую очередь сырец-кирпич и саман. Для помощи индивидуальным застройщикам нужно было наладить в каждом районе распиловку леса, поделку оконных рам, изготовление печных принадлежностей и т.д. Надо было организовать весь транспорт и людей для вывозки отпущенного леса и оказать помощь в подвозке стройматериалов.

Объединить в строительные бригады всех разбирающихся людей в строительстве, обсудить с ними план строительства, установить нормы выработки и порядок оплаты. Организовать среди строителей социалистическое соревнование, результаты печатать в газетах. Для лучшей бригады учредить переходящее Красное Знамя и т.д.⁷⁰.

⁷⁰ Газета «Курская правда» от 11 сентября 1943 года.

Необходимо отметить, что партийные и советские органы вопрос восстановления жилищного фонда считали наиболее важным, о чем свидетельствует постановление Курского облисполкома и бюро обкома ВКП(б) от 26 августа 1943 года, в котором отмечалось что неотложной задачей является проведение срочных восстановительных работ и постройка новых жилых домов из местных строительных материалов с целью размещения граждан, пострадавших от оккупации и проживавших в землянках и разрушенных домах. Предполагалось разместить все население в срок до 1 ноября 1943 года ⁷¹.

На бюро Льговского РК ВКП(б) и исполкома райсовета депутатов трудящихся было принято постановление «О мерах по восстановлению и строительству жилищ колхозников, рабочих и служащих», которое утвердило план восстановления жилищ, а именно восстановить к 15 октября 1943 года по Банищанскому сельсовету – 170 хат, Кр.-Быковскому – 62 хаты, В.-Деревенскому – 71 хату, Пристеньскому – 57 хат, Ольшанскому – 150 хат, Густомойскому – 67 хат, Фитижскому – 15 хат, Марицкому – 57 хат, Б.-Угонскому – 28 хат ⁷².

Вследствие сильного разрушения жилищного фонда, многие граждане нуждались в элементарном жилье «угле», об этом свидетельствуют следующие данные. В г. Курске на жилой площади 131 332 м² проживало 6 544 квартиросъемщиков, что в среднем составляло 5 м² на одного человека⁷³. Поэтому для решения жилищной проблемы в августе 1943 года горисполком принял постановление об изъятии сроком на два года в каждом частновладельческом доме 20-25% жилплощади (если они могут быть выделены в отдельную комнату), что при наличии в городе 350 тыс. м² жилплощади в частновладельческих домах позволило бы использовать

⁷¹ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 2924. – Л. 193.

⁷² Газета «Ленинский путь» от 4 сентября 1943 года.

⁷³ ГАКО. – Ф. Р-770. – Оп. 2. – Д. 11. – Л. 177.

дополнительно для заселения 50-70 тыс. м² жилплощади. Также был введен запрет на передачу жилых домов для размещения организаций, штабов, учреждений и др. нужд, не связанных с прямым использованием жилых домов под жилье. Необходимо отметить и запрещение проживания в г. Курске и не предоставление жилплощади в коммунальных домах гражданам, прибывающим в г. Курск вне установленного порядка, т.е. без разрешения исполкома горсовета или облсовета депутатов трудящихся ⁷⁴.

В телеграмме председателя Курского облисполкома В.В. Волчкова председателю Госплана СССР Н.А. Вознесенскому и председателю СНК РСФСР А.Н. Косыгину «О восстановлении жилого фонда в городах и сельской местности», отправленной 1 октября 1943 года, приводились следующие данные о восстановлении жилого фонда за сентябрь 1943 года. Восстановлено 1 597 жилых домов, 64 784 м², в т.ч. нового строительства – 29 домов, площадью 1 000 м². Вселено людей 10 635. Общий прирост жилплощади – 64 784 м. В сельской местности восстановлено 6 285 домов, вновь построено 7 478, вселено людей 45 425. Выбрано кредитов городам 197 тыс. руб., в сельской местности – 1 140 тыс. руб. Начато строительство заводов камышита глинобитных блоков. В связи с проведенным уточнением восстановленного жилфонда и включением данных всех городов с полным учетом индивидуального строительства надо считать выполненным по состоянию на 1 сентября взамен ранее данных: всего восстановлено в городах 1 768 жилых домов, 71 653 м², из них вновь построено 47 домов, 1700 м², вселено людей – 12 529. В т.ч. по г. Курску 913 домов, 33 700 м², из них вновь построено 47 домов, 1700 м², вселено людей – 5 520 ⁷⁵.

21 октября 1943 года вышло постановление Государственного комитета обороны № 4386 «Об обеспечении древесиной заводов по производству

⁷⁴ ГАКО. – Ф. Р-770. – Оп. 2. – Д. 11. – Л. 178.

⁷⁵ ГАРФ. – Ф. Р-9504. – Оп. 1. – Д. 4. – Л. 24.

стандартных домов Наркомстройматериалов СССР»⁷⁶, на которое сразу же откликнулись властные структуры Курской области.

30 октября 1943 года состоялось совместное бюро Курского обкома партии и облисполкома, на котором было принято постановление о мобилизации трудящихся на заготовку леса для строительства стандартных домов для колхозников, пострадавшим от немецкой оккупации, результатом реализации которого стала мобилизация 600 человек на разработку леса Брянск-лес Орловской области с 1 ноября 1943 года по 1 апреля 1944 года⁷⁷.

В последние месяцы 1943 года газета «Курская правда» активно публиковала информацию о проводимых работах по восстановлению жилого фонда области. Приведем следующие примеры. Так, для восстановления жилья в Михайловском районе было отпущено 400 тысяч рублей ссуды. Из этой суммы 290 тысяч рублей получили колхозы, 100 тысяч рублей было передано колхозникам и 10 тысяч рублей – рабочим МТС. Отделение госбанка незамедлительно начало выдачу ссуд колхозам и колхозникам⁷⁸.

В Белгород прибыла бригада из 80 человек из Уразово для восстановления жилого фонда – плотники, штукатуры, печники и 20 подвод. Разбившись на строительные группы уразовцы ремонтировали дома и здания. С первых дней они организовали соревнование за перевыполнение норм выработки... В Конышовке немцы сожгли 171 дом колхозника. После освобождения Красной Армией района трудящиеся своими силами, помогая друг другу, начали восстанавливать разрушенные жилища, 54 дома уже приведены в пригодность⁷⁹.

На восстановление разрушенных жилищ колхозники Беловского сельсовета Белгородского района получают большую государственную помощь. Колхозники Белых Е.И. и Федоровский Ф.А. получили 10 000

⁷⁶ РГАСПИ. – Ф. 644. – Оп. 1. – Д. 166. – Л. 7-11.

⁷⁷ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 16. – Л. 267.

⁷⁸ Газета «Курская правда» от 3 октября 1943 года.

⁷⁹ Газета «Курская правда» от 5 октября 1943 года.

рублей каждый, а колхознице Проценко Е.В. выдано 1500 рублей. Получили денежные ссуды и многие другие. Всего в Белгородском районе на восстановление жилищ будет выдано 300 тысяч рублей⁸⁰.

В колхозе им. Ленина Ивановского сельсовета Шебекинского района все постройки и жилые дома были разрушены немцами. Ко дню 26 годовщины Октября строителями восстановлено 86 хат и построек и построено 2 новых дома для колхозников⁸¹.

Трудящиеся Щигровского района получили от Государственного банка 589 500 рублей ссуды для восстановления жилищ⁸².

К работе по восстановлению жилищного фонда активно привлекались комсомольские и молодежные бригады, силами которых к концу 1943 года было восстановлено 300 разрушенных домов⁸³.

В архивных документах сохранился рапорт передовиков сельского хозяйства Льговского района И.В. Сталину, в котором содержится информация о восстановлении в районе жилищного фонда: «Около 1000 хат сожгли немецкие варвары при отступлении из нашего района. Тысячи женщин, стариков и детей остались без крова, без пристанища. И сейчас мы рады Вам сообщить, дорогой наш отец, что благодаря Вашей отеческой заботе и помощи, мы восстановили около 400 домов, куда из землянок холодных и неуютных, в светлые, заново отстроенные дома, переселились тысячи колхозников со своими детьми...»⁸⁴

Но, как и при решении любого вопроса, процесс восстановления жилого фонда сопровождался рядом неблагоприятных моментов, о чем свидетельствует Постановление бюро Курского обкома ВКП(б) «О работе Курского Горсовета по восстановлению коммунальных предприятий,

⁸⁰ Газета «Курская правда» от 10 октября 1943 года.

⁸¹ Газета «Курская правда» от 21 ноября 1943 года.

⁸² Газета «Курская правда» от 11 декабря 1943 года.

⁸³ ГАОПИКО. – Ф. П-131. – Оп. 1. – Д. 81. – Л. 154.

⁸⁴ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 3043. – Л. 263.

социально-культурных учреждений» от 10 декабря 1943 года. В нем отмечалось, что в эксплуатации жилого фонда и предоставления жилья нуждающемуся населению допущены факты издевательского отношения к трудящимся, указывающие на притупление коммунистической бдительности со стороны руководящих работников городского и районных Советов депутатов трудящихся. Так до настоящего времени не получили квартиры десятки партийных и советских работников, направленных на постоянную работу в область, а также семьи фронтовиков. В Ленинском районе мать трех фронтовиков-офицеров, погибших на фронте, 76-летняя Лукашева Н.Е. проживала по существу на улице и в течение длительного времени не могла добиться получения квартиры, тогда как в городе занимают сотни лучших квартир разные сомнительные лица, прибывшие в Курск в период немецкой оккупации и служившие у немцев...⁸⁵.

Всего за 1943 год было восстановлено 100 231 м² жилья⁸⁶.

Газетные публикации дают информацию о динамике восстановления жилищного фонда области. Так, в Михайловском районе было восстановлено 109 домов, из них 65 построено заново. По Волоконовскому сельсовету требуется построить 120 домов, а пока построено только два, одиннадцать – в процессе стройки. Председатель сельсовета т. Кузенков, как отметили в своем решении от 3 октября бюро РК ВКП(б) и исполком райсовета, совершенно устранился от этой работы. Материал на получение кредитов не оформлен. Строительным бригадам не установлены ежедневные задания. Из девяти бригад работают лишь шесть. Из 24 лошадей на подвозке лесоматериала используются 12, возят на них – по одной палке. Преступную халатность проявляет в этом вопросе и т. Азаров – председатель Михайловского сельсовета. В порядке братской помощи михайловцы обязаны построить для населения Веретенинского сельсовета 30 домов.

⁸⁵ ГАОПИКО. – Ф. П.-1. – Оп. 1. – Д. 2939. – Л. 174.

⁸⁶ ГАРФ. – Ф. А-314. – Оп. 1. – Д. 605. – Л. 57.

Между тем они сделали только один сруб. Азаров заявил, что в лесу у него работает 23 человека, а фактически там насчитывается 14 рабочих. Бригады не имеют твердого графика строительства. Рабочий день не уплотнен. Люди ежедневно за 7-8 км ходят домой на ночевку. Не организовано общественное питание. Непростительную неповоротливость проявляет в работе и председатель Ст.-Бузовского сельсовета т. Ланин. Социалистическое соревнование не организовано, работа идет медленно и плохо. Хуже того, из колхозов имени Ворошилова и «Новый свет» Погорельцевского сельсовета, в строительные бригады включили детей, а квалифицированные плотники этих колхозов сидят дома. Особое значение имеет строительный инструмент. Но, странное дело, из Рышковского сельсовета в Веретенино присылают плотников без топоров, пил, долот и других инструментов, что вызывает задержку в строительных работах...⁸⁷.

В Льговском районе колхоз им. Энгельса должен был выслать на строительство домов для колхозников 5 человек и 2 подводы. Но председатель колхоза Дугинов не спешит выполнить наряд; В.-Деревенский сельсовет мобилизовал 30 человек для разработки леса на строительство домов колхозников. Когда эти люди прибыли в урочище Хряковы Ложки, то они встретили со стороны лесника Грудинкина самое безобразное отношение. Он отвел им для разработки негодный для строительства лес. Кроме того, Грудинкин имел наглость требовать самогону и только тогда обещал содействие⁸⁸.

Следствием отмеченных недостатков в работе городских и районных властных структур стало принятие решения Курским обкомом партии о необходимости навести порядок в восстановлении и использовании коммунально-жилищного фонда: в течение 1 квартала 1944 года отремонтировать не менее 3 тысяч м² жилфонда в коммунальных домах, в

⁸⁷ Газета «Вперед» от 6 октября 1943 года.

⁸⁸ Газета «Ленинский путь» от 12 сентября 1943 года.

т.ч. отремонтировать и сдать в эксплуатацию 24-квартирный дом № 65 по ул. Ленина и восточную часть дома № 8 по ул. Радищева...⁸⁹.

В 1944 году в газете «Курская правда» было опубликовано письмо И.В. Сталину от жителей города (всего 30500 подписей), в котором как нельзя лучше передается патриотический настрой народа на восстановление разрушенного войной хозяйства, в том числе жилого фонда: «Освобождение от рабства развязало народную инициативу. Жители Кировского и других районов города сами ремонтировали жилье. В городе восстановлено 69 тыс. м² жилой площади – половина из них руками самих жильцов... Будьте уверены, дорогой Иосиф Виссарионович, что трудящиеся Курска не пожалеют ни сил, ни средств, чтобы восстановить свой город и этим достойно отблагодарить Красную Армию и Вас, товарищ Сталин»⁹⁰.

В Белгородском районе к маю 1944 года план строительства новых домов был выполнен на 180%. За 9 месяцев, прошедших после освобождения района было построено 2 865 домов, куда вселились семьи фронтовиков⁹¹.

Восстановление жилого фонда, по-прежнему, осуществлялось силами граждан. Так, колхозники Иванинского района в порядке взаимопомощи к августу 1944 года отремонтировали 202 дома и ремонтируют еще 122 дома⁹².

В помощь жителям области из Борисовского и Кокоревского лесокombинатов Брянской области в 1944 году поступили стандартные дома для г. Курска, Верхне-Любавского, Больше-Полянского, Беленихинского, Октябрьского, Пристенского, Сажновского, Черемисиновского, Горшеченского, Кореневского районов⁹³.

Необходимо отметить и возникшую необходимость расселения граждан, возвратившихся из эвакуации.

⁸⁹ ГАОПИКО. – Ф. П.-1. – Оп. 1. – Д. 2939. – Л. 176.

⁹⁰ Газета «Курская правда» от 8 февраля 1944 года.

⁹¹ Газета «Курская правда» от 30 мая 1944 года.

⁹² Газета «Курская правда» от 8 августа 1944 года.

⁹³ Газета «Курская правда» от 9 декабря 1944 года.

Многие из них по возвращении домой обнаруживали, что на их жилплощади живут другие люди. Это вызывало негативную реакцию населения, которое в своих жалобах и ходатайствах о восстановлении жилплощади обращались даже в Президиум Верховного Совета СССР. Так, только за 1945 год 45,2 % из всех обращений по жилищному вопросу, поступивших в адрес председателя Президиума, составили жалобы от прежних владельцев квартир, чье жилье оказалось занятым ⁹⁴.

В решении Курского горисполкома от 25 февраля 1944 года «О порядке предоставления квартир населению, возвращающемуся из эвакуации» отмечалось, что в результате 15-месячной оккупации г. Курска немецкими войсками и воздушных налетов вражеской авиации из общего количества 190 тыс. м² жилой площади в коммунальных домах было разрушено и повреждено 77,5 тыс. м² (41%), вследствие чего свыше 4000 семей остались без квартир. В документе делался акцент на то обстоятельство, что после освобождения Курска от немецко-фашистских захватчиков было отремонтировано и приведено в пригодное для жилья состояние 41,5 тыс. м² жилой площади, причем, в основном, силами гражданского населения. Также отмечалось, что восстановленный жилищный фонд распределялся между гражданами, получившими разрешение на проживание в г. Курске, специалистами, командированными на работу в город и семьями, переселяемыми из разрушенных домов.

Учитывая, что возвращающееся из эвакуации население в соответствии с существующими законоположениями требует возвращения ранее занимаемой площади, а, следовательно, восстанавливавшие эти квартиры своими силами и средствами новые квартиросъемщики подлежат выселению, что уже имеются случаи многократного переселения работников, командированных в г. Курск, так как горсовет не имеет вновь построенного

⁹⁴ Зубкова Е.Ю. Послевоенное советское общество: политика и повседневность. 1945-1953 годы. – М., 2000. – С. 34.

жилфонда и из любой восстановленной квартиры каждый работник подлежит выселению после возвращения из эвакуации квартиросъемщика, ранее занимавшего данную квартиру, исполком горсовета решил: направить ходатайство в СНК РСФСР о получении разрешения предоставлять квартиры лицам, вернувшимся из эвакуации, в порядке очередности и невзирая на прежнее проживание по определенному адресу.

Ввиду острого недостатка площади и невозможности разместить в муниципальном жилом фонде прибывающее население – просить СНК РСФСР разрешить исполкому Курского горсовета сроком на 3 года изъять 15-20% жилой площади в тех частных домовладениях, которые имели излишки жилой площади, с тем, чтобы эти излишки в дальнейшем распределить по ордерам жилищных управлений⁹⁵.

Аналогичное ходатайство содержало и решение Курского горисполкома «Об обеспечении жилплощадью населения, прибывающего в город из эвакуации» от 22 июля 1944 года, с добавлением пункта понизить по городу сроком на 3 года норму жилплощади на одного жильца до 5 м², с правом изымать излишки по решению исполкома горсовета, при наличии изолированной комнаты⁹⁶.

Таким образом, трудности расселения возвратившихся из эвакуации курян, стали следствием общих трудностей постоккупационного периода, а также недостатком жилой площади, пригодной для проживания. Меры, предпринятые властными структурами города и области, были вынужденными и направлены на создание хотя бы минимальных условий для выживания населения.

В 1944 году Государственный Комитет Обороны (ГКО) принял постановление от 23 мая «О создании индустриальной базы для массового жилищного строительства», в котором указывалось на необходимость

⁹⁵ ГАКО. – Ф. Р-770. – Оп. 2. – Д. 23. – Л. 50.

⁹⁶ Там же. – Л. 205.

создания на протяжении 1944 года и первого полугодия 1945 года производственных мощностей по изготовлению жилых сборных домов заводским способом в объеме 3600 тыс. м² жилой площади в год; по строительству гипсовых жилых домов в объеме 1000 тыс. м² жилой площади в год.

О масштабах решения жилищной проблемы в исследуемый период свидетельствует и факт разработки типовых проектов сборных деревянных, одноэтажных и двухэтажных гипсовых, шлакобетонных жилых домов, порученной Комитету по делам архитектуры при Совете Народных Комиссаров СССР. Утверждение проектов предполагалось к 1 июля 1944 года.

ГКО указал на необходимость следующего проектирования: для одноэтажных жилых домов любого типа (сборных деревянных, гипсовых, шлакобетонных) должно быть в наличии четыре однокомнатные квартиры, общей площадью от 22 до 26 м², две двухкомнатные квартиры общей площадью 28-33 м² и одна трёхкомнатная квартира общей площадью 38-42 м². Для двухэтажных домов предусматривалось шесть однокомнатных, две двухкомнатные и одна трехкомнатная квартиры ⁹⁷.

Эти мероприятия были направлены на развитие разрушенного жилого фонда непосредственно в районах, освобожденных от немецко-фашистской оккупации, поскольку позволяли достаточно быстро ввести в эксплуатацию вновь построенные жилые здания ⁹⁸.

Постановление СНК СССР «О мероприятиях по восстановлению индивидуального жилищного фонда в освобождённых районах и усилению индивидуального жилищного строительства в городах и рабочих посёлках СССР» от 29 мая 1944 года было ориентировано на поддержку индивидуальных застройщиков со стороны государственных органов

⁹⁷ РГАСПИ. – Ф. 644. – Оп. 1. – Д. 456. – Л. 34-35.

⁹⁸ Там же. – Л. 34.

управления. Индивидуальным застройщикам полагались льготы. Например, освобождение от уплаты налога со строений и земельной ренты, в случае строительства или восстановления своих жилых домов в районах, освобождённых от немецкой оккупации. Такая льгота предусматривалась вплоть до 1947 года. Также застройщикам предоставлялась денежная ссуда в размере до 10 тыс. руб. со сроком погашения до 7 лет. Им отпускались по льготным тарифам строительные материалы, которые были пригодны для повторного использования при разборке разрушенных строений.

Постановление обязало городские и поселковые исполкомы Советов депутатов трудящихся предоставлять индивидуальным застройщикам земельные участки для индивидуального жилищного строительства в районах, обеспеченных электро- и водоснабжением, транспортом. Также им вменялось в обязанность оказание помощи в заготовке строительных материалов, инструментов, необходимых для проведения строительных работ, в обеспечении транспортировки.

Руководителям предприятий вменялась полная организация снабжения индивидуальных застройщиков, которые являлись работниками предприятий, с организацией контроля за использованием застройщиками выделенных средств и ходом строительства.

Необходимо отметить, что городские и поселковые исполкомы Советов депутатов трудящихся совместно с директорами предприятий должны были принять меры для увеличения производства строительных материалов с использованием отходов предприятий союзной и местной промышленности. А это было возможно за счет открытия дополнительных цехов, подсобных производств, организации новых предприятий по выпуску строительных материалов из местного сырья и различного рода изделий широкого потребления для нужд индивидуальных застройщиков ⁹⁹.

⁹⁹Постановление СНК СССР от 29 мая 1944 г. № 625 «О мероприятиях по восстановлению индивидуального жилищного фонда в освобождённых районах и

Таким образом, государственные мероприятия были направлены на скорейшее восстановление жилого фонда и создание благоприятных условий жизни граждан.

В 1944 году в Курской области на восстановительные работы по жилфонду было отпущено 7 239 тыс. руб., но освоено всего 27, 6%. Вследствие чего на 1945 год план капиталовложений по жилфонду был уменьшен и составил 5 484 тыс. руб.¹⁰⁰

За 1944 год в Кировском районе г. Курска было восстановлено 13 коммунальных домов с жилплощадью 1 306 м². По частновладельческому сектору восстановлено 387 домов с площадью 16 179 м². Произведен ремонт квартир в 1 461 доме с жилплощадью 40 685 м². Построено 66 домов 2 811 м² площадью¹⁰¹.

В Сталинском районе восстановлено 17 коммунальных домов площадью 1 890 м². В частном секторе – 235 домов, площадью 13 123 м². Ремонт квартир произведен в 1 576 домах площадью 51 201 м². Вновь построено 72 дома 3 976 м² площадью¹⁰².

В Дзержинском районе восстановлено 12 коммунальных домов площадью 1 136 м². В частном секторе – 439 домов, площадью 17 123 м². Ремонт квартир произведен в 598 домах площадью 11 201 м². Вновь построено 25 домов 989 м² площадью¹⁰³.

По-прежнему, имели места недостатки в организации строительства. В Ольшанском сельсовете Льговского района в текущем году было построено 28 домов, вместо 76 запланированных на 1944 год. В прессе отмечалось, что

усилению индивидуального жилищного строительства в городах и рабочих посёлках СССР» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libu.ssr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

¹⁰⁰ ГАОПИКО. – Ф. П-2878. – Оп. 1. – Д. 865. – Л. 1.

¹⁰¹ ГАОПИКО. – Ф. П-2160. – Оп. 1. – Д. 165. – Л. 62.

¹⁰² ГАОПИКО. – Ф. П-2878. – Оп. 1. – Д. 943. – Л. 19.

¹⁰³ Там же. – Л. 21.

срывают строительство руководители сельсоветов, которые должны дать сюда рабочую силу. Из Иванчиковского сельсовета нужно было прислать 15 человек, а председатель тов. Панкова соизволила мобилизовать только одного рабочего. Еще дальше пошел председатель Погореловского сельсовета Титяев, который не прислал ни одного человека ¹⁰⁴.

Темпы восстановительных работ в 1944 году упали и составили всего 69 478 м² жилой площади¹⁰⁵.

В 1945 году жилищная проблема в области становится наиболее острой, так как возвращались с войны демобилизованные красноармейцы. Многие из них вернулись в сожженные деревни, многие дома в городах области еще не были восстановлены.

Поэтому в 1945 году в Курске началось строительство 15 стандартных домов: 9 – в Сталинском районе, 4 – в Кировском и 2 – в Дзержинском районах ¹⁰⁶.

За 1945 год в Кировском районе г. Курска было восстановлено 8 коммунальных домов с жилплощадью 1 096 м². По частновладельческому сектору восстановлено 234 дома с площадью 11 153 м². Произведен ремонт квартир в 987 домах с жилплощадью 23 465 м². Построено 52 дома в 2 091 м² площади ¹⁰⁷.

В Сталинском районе восстановлено 19 коммунальных домов площадью 2 095 м². В частном секторе – 194 дома, площадью 10 108 м². Ремонт квартир произведен в 1 732 домах площадью 60 128 м². Вновь построено 64 дома в 3 054 м² площади ¹⁰⁸.

В Дзержинском районе восстановлено 9 коммунальных домов площадью 1 004 м². В частном секторе – 544 дома, площадью 19 196 м².

¹⁰⁴ Газета «Ленинский путь» от 14 сентября 1944 года.

¹⁰⁵ ГАРФ. – Ф. А-314. – Оп. 1. – Д. 648. – Л. 120.

¹⁰⁶ Газета «Курская правда» от 15 апреля 1945 года.

¹⁰⁷ ГАОПИКО. – Ф. П-2160. – Оп. 1. – Д. 401. – Л. 112.

¹⁰⁸ ГАОПИКО. – Ф. П-2878. – Оп. 1. – Д. 1343. – Л. 60.

Ремонт квартир произведен в 389 домах площадью 9 201 м². Вновь построено 40 домов с 12 084 м² площади¹⁰⁹.

Но восстановление домов продолжалось. В сельской местности создавались строительно-ремонтные бригады для ремонта и строительства домов колхозников, особенно семей фронтовиков. Так, в колхозе им. Буденного Ивнянского района колхозники отчислили 560 трудодней для строительства домов¹¹⁰. В колхозе им. Куйбышева Обоянского района колхозники отчислили для этих же целей 600 трудодней¹¹¹.

В 1945 году по области было восстановлено 62 349 м² жилья¹¹². Таким образом, темпы восстановительных работ значительно упали.

В заключение параграфа отметим, что обобществленный жилищный фонд на конец 1945 года составил по стране 158, 3 млн. м². Для сравнения на 1940 год он составлял 167, 2 млн. м², т.е. не многим больше¹¹³. Таким образом, в постоккупационный период, силами гражданского населения, он в большей степени был восстановлен.

Анализ источников показал, что многие трудности по восстановлению жилого фонда Курской области были связаны с нечеткой работой союзных наркоматов. На местах местное партийное руководство, по мере возможности, использовало все ресурсы для выполнения поставленной партией и правительством задачи восстановления жилых домов и размещения населения. Но, в основном жилищный фонд области восстанавливался силами граждан, колхозов и предприятий.

¹⁰⁹ ГАОПИКО. – Ф. П-2878. – Оп. 1. – Д. 1343. – Л. 61.

¹¹⁰ Газета «Курская правда» от 18 октября 1945 года.

¹¹¹ Газета «Курская правда» от 23 октября 1945 года.

¹¹² ГАРФ. – Ф. А-314. – Оп. 1. – Д. 701. – Л. 187.

¹¹³ Советская жизнь. 1945-1953 гг. – М., 2003. – С. 18.

1.2 Организация деятельности учреждений здравоохранения

Помимо задачи восстановления жилого фонда, в области остро встал вопрос организации деятельности учреждений здравоохранения. Наиболее поврежденным оказалось гражданское здравоохранение.

Необходимо отметить, что в 1941 году в Курской области функционировало 121 больница, 195 поликлиник и амбулаторий, 459 фельдшерско-акушерских, фельдшерских и акушерских пунктов. В Курске действовало 8 поликлиник и амбулаторий, областные диспансеры: противотуберкулезный и кожно-венерологический, 4 женских и детских консультаций. В остальных городах – 22 амбулаторно-поликлинических учреждения, 9 детских амбулаторий и поликлиник, 4 туберкулезных диспансера, 9 туберкулезных пункта, 4 вендиспансера и 40 венпунктов. По области – 223 сельских врачебных участков, из них амбулаторных – 102, амбулаторно-больничных – 121¹¹⁴.

После окончания оккупации в области было разрушено 3.87 больниц и поликлиник, по другим лечебным учреждениям в архивных документах данных не зафиксировано. В Дмитриевском районе – 3 больницы, роддом, 11 медпунктов, 3 аптеки, 3 яслей, 2 детских дома. В Мантуровском районе – 2 больницы, аптека. В Новотаволжанке – больница. В Судже – больница, аптека, детский дом. В с. Ивановском Рыльского района – больница. В рабочем поселке сахзавода им. В.В. Куйбышева – больница. В п. Свобода – костнотуберкулезный санаторий. Общий ущерб составил 85 942 тыс. руб., только по г. Курску – 18 345 тыс. руб.¹¹⁵

Материальный ущерб по учреждениям здравоохранения конкретизируется в таблице 1.

¹¹⁴ Язвин М.А. Очерки истории здравоохранения Курского края: в 3-х ч. Ч. 3. Вып. 1. – Воронеж: Центрально-Черноземное книжное изд-во, 1968. – С. 143.

¹¹⁵ Там же. – С. 161.

Поэтому первоочередной задачей советского государства в постоккупационный период становится задача восстановления разрушенной системы здравоохранения.

И одним из первоочередных мероприятий, намеченных Курским обкомом ВКП(б), 1 февраля 1943 года являлся немедленный пуск в эксплуатацию больниц, амбулаторий ¹¹⁶. А в совместном обращении Курского обкома ВКП(б) и облисполкома к гражданам области, опубликованном в газете «Курская правда» от 9 февраля 1943 года отмечалось: «Ваш первый долг перед Родиной и Красной Армией – быстрее залечить раны, нанесенные немецкими оккупантами, быстрее восстановить разрушенное хозяйство городов и колхозов»¹¹⁷.

Первые статистические данные о разрушенном хозяйстве системы здравоохранения Курской области датируются 25 марта 1943 года: по области более 40 больниц и детских яслей; в г. Курске – 6 лечебных учреждений. В это время работало 295 лечебных учреждений (в т.ч. 23 – в г. Курске). Девятнадцать районных больниц было намечено к скорейшему восстановлению¹¹⁸.

В справке о состоянии здравоохранения Курской области, подготовленной облздравотделом для Курского обкома ВКП(б) в августе 1943 года указывались следующие данные о лечебных учреждениях, оставшихся после оккупации: больниц – 86, поликлиник и амбулаторий – 100, фельдшерско-акушерских, фельдшерских и акушерских пунктов ¹¹⁹. Но, несмотря на некоторое расхождение статистических данных, очевидно значительное разрушение областной медицинской сети.

Поэтому с первых дней освобождения Курска (8 февраля 1943 года), обком ВКП(б) утвердил представленный облздравотделом план

¹¹⁶ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 2915. – Л. 61.

¹¹⁷ Газета «Курская правда» от 9 февраля 1943 года.

¹¹⁸ Там же.

¹¹⁹ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 2966. – Л. 14.

восстановления лечебных учреждений области на период с 1943 по 1946 гг.¹²⁰ (см. таблицу 2), который стал основополагающим документом для восстановления нормальной работы лечебных учреждений Курской области.

План восстановления лечебных учреждений области предусматривал ежегодное наращивание количества восстанавливаемых учреждений.

К 20 февраля после необходимых работ по ремонту зданий, открыты и начали прием больных поликлиники №1 и №2, родильный дом, хирургическая больница, рассчитанная на 150 коек, туберкулезный диспансер, рассчитанный на 50 коек, венерологический диспансер и венерологическая больница, рассчитанная на 100 коек, инфекционная больницы на 150 коек, психоприемник. Восстанавливалась областная поликлиника¹²¹.

Сразу после освобождения города Валуйки от немецких оккупантов, была восстановлена и возобновила свою работу районная поликлиника¹²². С января 1943 года и до октября 1943 года поликлиника обслужила 23 500 человек. Необходимо отметить, что восстановительные работы проводились силами коллектива поликлиники – восстановлена канализация, водопровод, отопление, отремонтирована крыша, застеклены окна, заготовлено 100 кубометров дров.

В марте 1943 года в Касторном заработали амбулатория и больница¹²³. А 21 марта 1943 года начал работать сельский медицинский пункт в с. Кривцово Щигровского района, обслуживавший население Кривцовского, Косиновского, Знаменского и Тербунского сельсоветов. За месяц работы медицинский пункт посетило 400 человек. Заведующий пунктом Н.И.

¹²⁰ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 2920. – Л. 32.

¹²¹ Газета «Курская правда» от 21 февраля 1943 года.

¹²² Газета «Курская правда» от 27 февраля 1943 года.

¹²³ Газета «Курская правда» от 11 марта 1943 года.

Шмойлов, фельдшер В.И. Шматенко и акушерка Т.И. Щebetун посетили на дому 200 больных сел и оказали им медицинскую помощь ¹²⁴.

В Черемисиновском районе в апреле 1943 года работали амбулатория и больница в райцентре и больница на 15 коек в с. Покровском¹²⁵. Также к апрелю текущего года в Стрелецком районе было организовано 13 медицинских учреждений. В с. Малахово Бекреевского сельсовета была оборудована новая инфекционная больница на 20 коек. Отремонтирована больница в Полянском сельсовете. Кроме того, в районе уже работали 9 фельдшерских и 2 акушерских пункта ¹²⁶.

Для нормального медицинского обслуживания государственные органы организовали с 7 по 12 марта 1943 года регистрацию врачей и средних медицинских работников, с целью обеспечения кадрами лечебных учреждений¹²⁷. В результате облздравотдел откомандировал в освобожденные районы 70 врачей, 28 фельдшеров, 3 фельдшерицы-акушерки, 43 медсестры, 8 зубных врачей, 35 дезинфекторов ¹²⁸. В мае 1943 года в область прибыло 15 молодых врачей, воспитанников медицинского института Махачкалы для лечебно-профилактической работы в районах области ¹²⁹.

Уже к маю 1943 года по области было открыто городских больниц 12, сельских – 77, родильных домов в городе – 1, в колхозах – 7, амбулаторий в городах 13, в селах – 88, фельдшерских пунктов 157, фельдшерско-акушерских – 88, акушерских – 36, детских и женских консультаций 4, здравпунктов – 2 ¹³⁰. В июле в Курске открылась зубоврачебная поликлиника. Для поликлиники собрано несколько комплектов

¹²⁴ Газета «Курская правда» от 24 апреля 1943 года.

¹²⁵ Газета «Курская правда» от 20 апреля 1943 года.

¹²⁶ Газета «Курская правда» от 17 апреля 1943 года.

¹²⁷ Газета «Курская правда» от 7 марта 1943 года.

¹²⁸ Газета «Курская правда» от 21 апреля 1943 года.

¹²⁹ Газета «Курская правда» от 21 мая 1943 года.

¹³⁰ Газета «Курская правда» от 26 мая 1943 года.

оборудования зубоучастков кабинетов ¹³¹. А после освобождения Суджанского района от немецких оккупантов за 8 месяцев были восстановлены и заработали 2 больницы, 4 амбулатории, 12 фельдшерско-акушерских пунктов, родильный дом, глазной и зубоучастковый кабинеты, консультация для женщин ¹³².

Активные восстановительные работы системы здравоохранения Курской области способствовали их быстрому открытию. Так, к 1 августа 1943 года работало: 105 больниц, 174 поликлиники и амбулатории, 375 фельдшерско-акушерских, фельдшерских и акушерских пунктов, причем из них вновь организовано: 21 больница, 95 поликлиник и амбулаторий, 112 фельдшерско-акушерских, фельдшерских и акушерских пунктов ¹³³.

Сведения о восстановленных лечебных учреждениях приводятся в докладе облздравотдела Курскому обкому ВКП(б) от 18 августа 1943 года: капитально отремонтированы и готовы к работе в зимних условиях Курский туберкулезная больница, детская больница, поликлиники № 1 и № 2, станция переливания крови. Приступили к работе санбакинститут, скорая медицинская помощь, 3 детских яслей, центральная молочная кухня. Из назначенных к восстановлению 44 больниц восстановлено 10, из 3 роддомов, все восстановлены, из 6 поликлиник восстановлено 4, из 4 консультаций, восстановлены все, из 2 амбулаторий также все восстановлены, из 49 сельских врачебных участков восстановлено 32 участка ¹³⁴.

А к сентябрю 1943 года по области было восстановлено 761 лечебное учреждение¹³⁵, т.е. за месяц еще 107.

¹³¹ Газета «Курская правда» от 4 июля 1943 года.

¹³² Газета «Курская правда» от 21 ноября 1943 года.

¹³³ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 2966. – Л. 14.

¹³⁴ Язвин М.А. Очерки истории здравоохранения Курского края: в 3-х ч. Ч. 3. Вып. 1. – Воронеж: Центрально-Черноземное книжное изд-во, 1968. – С. 167.

¹³⁵ Газета «Курская правда» от 5 сентября 1943 года.

Необходимо отметить, что трудность восстановления лечебных учреждений заключалась не только в нехватке рабочих рук, но и в отсутствии специалистов, дефиците медикаментов и перевязочных материалов.

Так, в с. Снагость заведующий больницей Устин Ильич Чирва одновременно исполнял обязанность и врача, и завхоза, и заведующего аптекой. Санитаров не было, за больными ухаживали соседи, которые из своего молока готовили кисель, замешанный на кусочках сахарной свеклы, варили картофельный бульон¹³⁶. Главная забота – это лекарства, поэтому врач в своей практике активно использовал фитотерапию. Для сердца активно применял адонис и валериану, от простуды – липов цвет, от желудочных болей – зверобой¹³⁷. В одни руки Устин Ильич руководил ремонтом амбулатории, аптеки, готовил стационар-больницу.

Доктор Царик, назначенная директором курской детской больницы, приложила много усилий к ее восстановлению. Ремонтировать помещение пришлось силами персонала. Няни и сестры носили глину, песок, кирпич, воду, сами белили комнаты, мыли полы. Сестра-хозяйка Катя Радина и кладовщица Вера Канищева днем помогали в ремонте, а вечером шили белье для детей, собирали по городу посуду для больницы¹³⁸. К июлю, спустя 5 месяцев после освобождения Курска, больница была открыта. «Светлые, просторные палаты радуют взор. Аккуратно расставлены детские кровати со свежими, чистыми постельками, много цветов, красочные картины на стенах, миниатюрные столики и стульчики. Выздоровливающие дети одеты в теплые, белые халаты, белые чулочки и тапочки. Они не скучают, в палатах много игрушек. За пять месяцев в больнице побывало 202 ребенка, из них 107 детей партизан. При поступлении – истощенные, с запущенной болезнью – почти умирающие, а при выписке – румяные, смеющиеся, здоровые ребята.

¹³⁶ Газета «Курская правда» от 12 октября 1943 года.

¹³⁷ Газета «Курская правда» от 12 октября 1943 года.

¹³⁸ Газета «Курская правда» от 19 декабря 1943 года.

И это благодаря хорошей медицинской помощи, материнской заботе нянь и сестер. Сестры Полина Мироновна Дагаева, Тамара Симонова, Зина Курдюмова, Наташа Шаповалова не одну бессонную ночь провели у постелей тяжело больных ребят, не забывая выполнять целый ряд хозяйственных работ по заготовке овощей, топлива и пр.»¹³⁹.

«Материнской заботой окружены дети, находящиеся на лечении в областной больнице. Тепло, чисто в палатах. Дети получают вкусное, разнообразное питание. Благодаря хорошей медицинской помощи дети быстро выздоравливают и поправляются. В больнице систематически проводит консультации профессор Николаев. Больница хорошо подготовилась к зиме»¹⁴⁰.

Расховецкий врачебный участок обслуживал несколько сельсоветов – Расховецкий, Лидовский и др. Силами врача А.К. Носовой, медсестры Токмаковой организована работа фельдшерского пункта Лидовского сельсовета, села которого особенно пострадали от немецких оккупантов. При совхозе «Расховец» открылся медицинский пункт¹⁴¹.

В октябре 1943 года полностью была восстановлена разрушенная оккупантами поликлиника в г. Льгове: заработали кабинеты – зубо-врачебный, по внутренним болезням, хирургический и другие. При поликлинике были созданы зубопротезная мастерская, клиническая лаборатория, женская и детская консультации. Ежедневно поликлинику посещали 200-250 человек¹⁴².

К концу 1943 года в г. Фатеж были полностью восстановлены детский сад, больница, детские ясли¹⁴³.

¹³⁹ Газета «Курская правда» от 19 декабря 1943 года.

¹⁴⁰ Газета «Курская правда» от 24 ноября 1943 года.

¹⁴¹ Газета «Курская правда» от 5 июня 1943 года.

¹⁴² Газета «Курская правда» от 3 октября 1943 года.

¹⁴³ ГАКО. – Ф. Р-3953. – Оп. 2. – Д. 1. – Л. 16.

В декабре 1943 года в с. Стрелецкое благодаря усилиям заведующей Марии Андреевны Черных, была открыта новая больница на 12 коек. Помещение хорошо оборудовано. Больные полностью обеспечены чистым бельем. Хорошо организовано питание – больнице отпущены овощи, крупа, масло, молоко ¹⁴⁴.

На первом областном совещании сельских врачей, проходившем с 25 по 27 сентября 1943 года, заведующая Конышевским райздравотделом Н.Г. Слободская отмечала: «Мы организовали бригады из медработников, они участвуют в ремонте. У нас есть санитарки, отцы которых являются печниками. В отношении плотников нам помог райвоенкомат. Наши проработали на ремонте 3340 часов. Мы отремонтировали 3 участковые больницы – Плотавскую, Захарковскую, Матвеевскую, находившиеся в полуразрушенном состоянии»¹⁴⁵. За образцовую постановку медицинской помощи населению и восстановление сети здравоохранения в районе Конышевскому райздравотделу было вручено переходящее Красное знамя Курского обкома ВКП (б) и облисполкома ¹⁴⁶.

Благодаря самоотверженности медицинских работников постепенно из руин восстанавливалось здравоохранение области.

Одной из важнейших проблем на этапе восстановления разрушенной оккупантами системы здравоохранения являлся недостаток медикаментов. 24 февраля 1943 года было принято распоряжение СНК СССР «Об оказании неотложной материально-технической помощи г. Курску и районам области», на основании которого в область поступило 1,5 т медикаментов¹⁴⁷. Но, несмотря на это решение правительства, медикаменты в область своевременно не поступили, о чем свидетельствует докладная записка

¹⁴⁴ Газета «Курская правда» от 26 декабря 1943 года.

¹⁴⁵ ГАКО. – Ф. Р-4929. – Оп. 4. – Д. 5. – Л. 135.

¹⁴⁶ Там же. – Л. 137.

¹⁴⁷ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 6. – Л. 306.

председателя Курского облисполкома В.В. Волчкова заместителю председателя СНК РСФСР К.Д. Памфилову¹⁴⁸.

19 мая 1943 года СНК СССР предложил Наркомздраву выделить для курских лечебных учреждений мягкий инвентарь на 1000 коек, хирургического инструмента на сумму 25 тыс. руб., а Наркомфину – 2 млн. руб. на восстановление лечебных учреждений. Примечательно, что 26 августа текущего года заведующий Курским облздравотделом А.Я. Олимпиев докладывал обкому ВКП(б), что 2 млн. руб. полностью получены, причем к 15 августа израсходовано 546 тыс. руб. Полностью получен запланированный хирургический инструментарий и мягкий инвентарь на 600 коек¹⁴⁹.

Постепенно восстанавливалась и аптечная сеть области. К апрелю 1943 года начал работать центральный аптечный склад в Курске и свыше 30 аптек. Была получена большая партия медикаментов из Москвы во вновь открытые аптеки в Обояни, Чермисиново, Кшени, Дьяконово, Лукашевке и т.д. Главное аптечное управление направило для работы в аптеках освобожденных районов 20 фармацевтов. И планировалось трудоустроить в районные и сельские аптеки еще 30 аптечных работников. В Курске была восстановлена галеновая лаборатория, которая весной 1943 года приступила к изготовлению наиболее ходовых медикаментов: иода, валериановых капель, ихтиоловой и цинковой мази и т.д. Пуск галеновой лаборатории значительно усилил помощь фронту в необходимых медикаментах ¹⁵⁰.

Но имели место и трудности в работе районной аптечной сети. Так, в газете «Курская правда» опубликована жалоба на работу Черновецкой аптеки Пристенского района: «Заведующая Е. Жукова часто закрывает аптеку на 5-6 дней под предлогом поездки в Курск за медикаментами. Так, 8 дней в ноябре

¹⁴⁸ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 5. – Л. 84.

¹⁴⁹ Язвин М.А. Очерки истории здравоохранения Курского края: в 3-х ч. Ч. 3. Вып. 1. – Воронеж: Центрально-Черноземное книжное изд-во, 1968. – С. 167.

¹⁵⁰ Газета «Курская правда» от 10 апреля 1943 года.

аптека была закрыта, а люди бесполезно приходили в нее за 15 км. Аптека не обеспечивает и потребностей стационара»¹⁵¹. Этот пример – показатель безответственности на фоне всеобщего самоотверженного труда по восстановлению системы здравоохранения Курской области.

Большую помощь на этапе отсутствия достаточного количества лекарственных препаратов могли оказать лекарственные травы. Поэтому на страницах областного периодического печатного издания – газеты «Курская правда» неоднократно печатались призывы к населению области о необходимости сбора лекарственного растительного сырья. «Стране нужны дополнительные ресурсы продуктов питания и жиров, витаминов и лекарств, дубителей и каучука, волокна и красящих веществ. Все это, наряду с продукцией культурного земледелия, могут дать растительные богатства нашей страны»¹⁵², «сбором дикорастущих лекарственных растений должны заняться все комсомольцы, пионеры и школьники, все аптечные и медицинские работники нашей области»¹⁵³. В статьях заведующего торгово-производственным отделом Главаптекоуправления Н.Е. Анисимова даются подробные инструкции по сбору, сушке и хранению трав¹⁵⁴.

На состоявшемся в сентябре 1943 года в Курске областном совещании врачей присутствовали заведующие районными отделами здравоохранения, госсанинспекторы, врачи, сотрудники аптек. На совещании были сделаны объективные доклады о проделанной работе по восстановлению здравоохранения области. Так, в докладе заведующей Рыльского райздравотдела отмечалось, что с первого дня освобождения района медицинские работники стали на свои посты. Работает больница с

¹⁵¹ Газета «Курская правда» от 14 декабря 1943 года.

¹⁵² Газета «Курская правда» от 7 июня 1943 года.

¹⁵³ Газета «Курская правда» от 29 июня 1943 года.

¹⁵⁴ Газета «Курская правда» от 27 октября 1943 года.

отделениями: терапевтическим, хирургическим, инфекционным и родильным, работает детская поликлиника и консультация ¹⁵⁵.

В докладе заведующей Дмитриевским отделом здравоохранения прозвучала информация о полном восстановлении лечебной сети района, а заведующий городским Белгородским отделом здравоохранения поставил вопрос о необходимости рациональной расстановки кадров. По итогам работы была принята резолюция, по которой медицинские работники области приняли на себя обязательства в ближайшее время закончить восстановление всей врачебной сети; всемерно улучшать качество медицинского обслуживания, повышая свою квалификацию ¹⁵⁶.

Трудности с финансированием являлись одним из главных препятствий к быстрейшему развертыванию квалифицированной лечебной помощи. Но, несмотря на это, к 10 декабря 1943 года в Курске было восстановлено 26 медицинских учреждений ¹⁵⁷.

Решением Комитета при СНК СССР по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецко-фашистской оккупации от 27 октября 1943 года, Наркомздрав РСФСР обязан был восстановить учебные занятия в Курском медицинском институте с 1 января 1944 года; командировать в месячный срок в Курскую область на постоянную работу 30 врачей; выделить и отгрузить для Курской области до 1 декабря 1943 года медикаментов и предметов ухода на 250 тыс. руб., медицинструментов и разного хозяйственного оборудования на 150 тыс. руб., 1 рентгеновскую установку, хлопчатобумажных тканей на 300 тыс. руб. и 1 тыс. одеял ¹⁵⁸. Но в отчете обкома ВКП(б) и облисполкома от 10 декабря 1943 года отмечалось, что медицинструмента и оборудования от Наркомздрава РСФСР поступило

¹⁵⁵ Газета «Курская правда» от 29 сентября 1943 года.

¹⁵⁶ Там же.

¹⁵⁷ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 2939. – Л. 171.

¹⁵⁸ ГАОПИКО. – Ф. П-2160. – Оп. 1. – Д. 166. – Л. 8.

всего на 35 тыс. руб.¹⁵⁹, что опять же свидетельствует о перебоях в работе наркоматов.

На бюро обкома В.КП(б) и исполкома облсовета депутатов трудящихся от 20 ноября 1943 года был поднят вопрос о восстановлении Курского медицинского института: открыть с 1 января 1944 года Курский медицинский институт, предоставив для этой цели следующие помещения: для первого, второго курсов и размещения профессорско-преподавательского состава два лечебных корпуса быв. психиатрической больницы (с. Сапогово), а для третьего, четвертого и пятого курсов и размещения профессорско-преподавательского состава следующие помещения: здание по ул. Карла Маркса № 3 (быв. мединститут) с анатомическим корпусом и др. подсобными постройками; здание и подсобные помещения бывшей ж.-д. больницы по ул. Ленина № 68.... просить Наркомздрав РСФСР выделить мединститута на восстановительные работы первой очереди до предоставления окончательной сметы – 200 тыс. рублей¹⁶⁰. В результате, началась активная работа по восстановлению института.

Вот что отмечал в своей статье доктор медицинских наук, профессор А.В. Радченко от 18 апреля 1944 года, опубликованной в газете «Курская правда»: «общий план восстановительных работ очень велик, на его выполнение потребуется свыше 8 миллионов рублей. Но наш институт возродится. Намечено не только восстановление учебного корпуса, общежития, разрушенных немцами, но и новое строительство анатомического корпуса, вивария, нового общежития для студентов, дома для профессорско-преподавательского состава, клуба, хозяйственных помещений... На 1 апреля у нас уже зарегистрировано около 300 студентов старших курсов и подано 400 заявлений о приеме на 1 курс... В мае институт

¹⁵⁹ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 25. – Л. 102.

¹⁶⁰ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 2939. – Л. 3-3об.

получит свое имущество, находящееся на хранении в Казахском медицинском институте...»¹⁶¹

5 июля 1944 года из Алма-Аты в Курск прибыли сотрудники ВУЗа и было доставлено имущество. 1 сентября 1944 года к занятиям приступили 650 студентов первого и следующих четырех курсов. Многие из них – бывшие фронтовики, бойцы партизанских отрядов, армии народного ополчения, награжденные орденами и медалями. Первый выпуск после восстановления института состоялся в 1945 году.

В сложных условиях постоккупационного периода восстановление системы здравоохранения, подготовка врачей являлись одной из главных задач, поскольку не хватало специалистов в городе, не говоря уже о сельских врачебных участках.

Постановлением бюро Курского обкома ВКП(б) от 10 декабря 1943 года было предложено расширить сеть лечебных учреждений, для чего к 1 февраля 1944 года предполагалось открыть детскую инфекционную больницу и кабинет воспитательной хирургии для инвалидов Отечественной войны. В марте 1944 года планировалось расширить детскую больницу на 50 коек; создать нормальные условия в работе больниц, поликлиник, не допуская срыва их работы из-за отсутствия топлива, необходимого инвентаря и оборудования; в связи с ростом заболевания детей корью обеспечить детские лечебные учреждения города необходимым количеством корьевого сыворотки ¹⁶².

В начале 1944 года активно развернулась деятельность Льговской поликлиники: заработали кабинеты: зубо-врачебный, туберкулезный, терапевтический, кожно-венерическим, хирургический, офтальмологический и инфекционный (по малярии). При поликлинике функционировали также зубо-врачебная мастерская, клиническая лаборатория, женская и детская

¹⁶¹ Газета «Курская правда» от 18 апреля 1944 года.

¹⁶² ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 2939. – Л. 176-177.

консультации. Поликлиника обслуживала больных Льговского, Конышевского, Иванинского и Дмитриевского районов, ежедневно принимая по 200-250 больных ¹⁶³.

3 марта 1944 года СНК РСФСР принял постановление «Об улучшении медицинского обслуживания населения» за № 177. Постановление было направлено на кадровое обеспечение сельских врачебных участков, которые необходимо было укомплектовать врачами в срок до 1 мая 1944 года. При этом указывалось на необходимость запрета отзыва врачей сельских участков без одновременной их замены другими врачами, на плановость в работе лечебных учреждений, на необходимость контроля за использованием лечебно-диагностической аппаратуры и оборудования ¹⁶⁴. На это постановление сразу же откликнулся Курский облисполком, который решением от 5 марта 1944 года постановил укомплектовать до 1 мая 1944 года все врачебные участки в сельской местности области необходимыми специалистами, активно привлекая к работе выпускников медицинских учебных заведений ¹⁶⁵.

И если на 1 января 1941 года города области были укомплектованы врачами на 62,5%, а села – на 53,7%, то к декабрю 1945 года область была укомплектована кадрами на 65 и 57% соответственно¹⁶⁶. Это свидетельствует о эффективно проделанной работе в данной социальной сфере.

Активно работало и Курское аптечное управление. На период весеннего сева были скомплектованы и направлены в районы области 5 тыс.

¹⁶³ Газета «Ленинский путь» от 14 сентября 1944 года.

¹⁶⁴ Постановление СНК РСФСР от 3 марта 1944 года № 177 «Об улучшении медицинского обслуживания населения» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [официальный сайт]. URL: <http://www.libu.ssr.ru/> (дата обращения 25.02.2018).

¹⁶⁵ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 98. – Л. 13.

¹⁶⁶ Язвин М.А. Очерки истории здравоохранения Курского края: в 3-х ч. Ч. 3. Вып. 1. – Воронеж: Центрально-Черноземное книжное изд-во, 1968. – С. 173.

аптечек для колхозных бригад, куда входили медицинские предметы первой необходимости: вата, иод, зубные капли и др.¹⁶⁷

Было открыто 60 аптечных пунктов в сельской местности. Среди них – в Матвеевском, Захаровском, Шустовском сельсоветах Коньшевского района, Вязовском, Илек-Кошарском сельсоветах Красно-Яружского района, Яблоновском сельсовете Беленихиновского района и т.д. Это приблизило лекарственную помощь к сельскому населению¹⁶⁸.

Наркомздрав выделил для Курской области девять рентгенаппаратов¹⁶⁹.

Необходимо отметить, что к июню 1944 года в Курской области было восстановлено 1153 лечебных учреждений, в том числе 310 общих больниц, поликлиник и амбулаторий в сельской местности, 327 фельдшерских, 152 фельдшерско-акушерских и 77 акушерских пунктов, 7 детских амбулаторий в городах, станция переливания крови, санбакинститут. Открыты медицинские техникумы в Курске, Валуйках, Старом Осколе, которые осуществляли подготовку 1500 медицинских специалистов среднего звена¹⁷⁰.

К 8 февраля 1945 года в Курске еще заработало 52 лечебных учреждения¹⁷¹. Количество молочных кухонь увеличилось с двенадцати до сорока четырех¹⁷².

На Курском отделении железной дороги восстановила свою деятельность железнодорожная поликлиника, узловая больница, линейные медицинские пункты на станциях Охочевка, Щигры, Поныри, Мармыжи,

¹⁶⁷ Газета «Курская правда» от 23 апреля 1944 года.

¹⁶⁸ Газета «Курская правда» от 24 ноября 1944 года.

¹⁶⁹ *Язвин М.А.* Очерки истории здравоохранения Курского края: в 3-х ч. Ч. 3. Вып. 1. – Воронеж: Центрально-Черноземное книжное изд-во, 1968. – С. 177.

¹⁷⁰ Курская правда. – 1944. – 13 июня.

¹⁷¹ ГАКО. – Ф. Р-770. – Оп. 2. – Д. 62. – Л. 2.

¹⁷² *Язвин М.А.* Очерки истории здравоохранения Курского края: в 3-х ч. Ч. 3. Вып. 1. – Воронеж: Центрально-Черноземное книжное изд-во, 1968. – С. 175.

здравпункты в паровозном, вагонном депо Курск, в железнодорожном техникуме, медицинская комната вокзала ¹⁷³.

Курский горисполком 26 июля 1945 года принял решение № 508 об отводе земельного участка на строительство больничного городка Московско-Курской железной дороги. Его планировалось построить на месте жилых домов в Кировском р-не гор. Курска. Но отсутствие финансовой поддержки этого проекта со стороны руководства Московско-Курской дороги (начальник – Ф.М. Ткаченко) не позволило развернуть строительные работы ¹⁷⁴.

Побывавшая в Курске 4 марта 1945 года Председатель Британского Комитета «Фонда помощи России» г-жа Клементина Черчилль посетила детскую больницу. Ознакомившись с ее состоянием, она выразила врачам свое восхищение тем, как они заботятся о восстановлении здоровья детей, пострадавших от оккупационного режима ¹⁷⁵.

На состоявшемся 15 мая 1945 года бюро обкома ВКП(б) было принято постановление о первостепенном восстановлении Курской областной клинической больницы, которая в течение 3 месяцев после освобождения Курска все еще располагалась в полуразрушенных помещениях, требующих капитального ремонта. Отмечались недостатки в организации ее деятельности: вследствие большой скученности и нечеткой работы обслуживающего персонала нарушается санитарно-больничный режим, что приводит к ухудшению качества лечения больных. Облздравотдел и главный врач больницы тов. Мирошник не приняли необходимых мер к наведению порядка в больнице и допустили в течение длительного времени совместное

¹⁷³ Масуфранова Е.А. Развитие социальной сферы отечественного железнодорожного транспорта в 1945-1965 гг. (по материалам Курской области) : Дисс. ... канд. ист. наук. – Курск, 2016. – С. 165.

¹⁷⁴ Там же. – С. 166.

¹⁷⁵ Газета «Курская правда» от 5 мая 1945 года.

лечение военнопленных немцев с советскими гражданами ¹⁷⁶. Бюро обкома постановил: считать после Дома Советов областную клиническую больницу, первостепенным объектом ремонтно-восстановительных работ в сезон 1945 г.... Обязать Облздравотдел (тов. Олимпиев) навести надлежащий порядок в уходе за больными и обеспечить полное использование имеющегося оборудования. До 1 сентября организовать специальные виды медицинской помощи: физиотерапию, рентгеноцентр, зубоврачебный кабинет, кабинет лечебной физкультуры ¹⁷⁷.

Необходимо отметить, что на бюро обкома ВКП(б) и Курского облисполкома от 31 октября 1945 года были подведены итоги восстановительного периода системы здравоохранения Курской области. Отмечалось, что проделана большая серьезная работа по охране здоровья трудящихся: восстановлена и расширена сеть лечебных учреждений, улучшился уход за больными, сельские лечебные заведения организовали подсобные хозяйства. Но выявлены и недостатки. Многие лечебные учреждения не подготовились к работе в зимних условиях, недостаточно оснащены мягким и твердым инвентарем и инструментами, имели место перебои в питании больных, финансирование лечебных учреждений осуществлялось также с перебоями и в ограниченных размерах, не восстановлена областная клиническая больница; часто лечебные учреждения испытывали недостаток необходимых медикаментов, в частности городском родильном доме в течение двух кварталов отсутствовал нитрат серебра для обработки глаз новорожденных, часто нет кровоостанавливающих средств и этот список можно продолжать ¹⁷⁸.

В этой связи было принято постановление о необходимости проведения следующих незамедлительных мероприятий, а именно до 15

¹⁷⁶ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 3527. – Л. 48.

¹⁷⁷ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 3527. – Л. 49-50.

¹⁷⁸ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 3901. – Л. 14.

ноября 1945 года закончить ремонт всех лечебно-профилактических учреждений и подготовку их к работе в зимних условиях; до 1 марта 1946 года восстановить все колхозные родильные дома, существовавшие до войны и оказывать своевременную необходимую медицинскую помощь беременным женщинам и роженицам; до 1 декабря 1945 года отпустить лечебным учреждениям 80 тыс. метров мануфактуры; к концу 1945 года открыть при 15 сельских врачебных участках зубоврачебные кабинеты; к 1 мая 1946 года организовать во всех сельских больницах операционные, обеспечив их необходимым инструментарием и оборудованием для оказания хирургической и гинекологической помощи населению; в течение 1945 года и первого полугодия 1946 года обеспечить каждый фельдшерский пункт необходимым инструментарием, медицинским и хозяйственным оборудованием, медикаментами ¹⁷⁹.

Практически все районы Курской области выполнили план восстановления сети лечебных учреждений. Плохо осваивали средства Волоконовский, Касторенский, Верхне-Любавский, Глушковский районы, которые не выполнили план восстановления сети учреждений здравоохранения¹⁸⁰.

Росли ассигнования на восстановление лечебной сети области. Так, в 1944 году бюджет составил 63 929 тыс. рублей, а в 1945 году – 84 306 тыс. рублей, из них на капитальный ремонт и строительство новых лечебных учреждений было израсходовано 5 300 тыс. рублей ¹⁸¹.

Проделанная в Курской области работа по восстановлению деятельности лечебных учреждений была значительной, но недостатки все же имелись. Поэтому Курский облисполком и бюро обкома ВКП(б) 31 октября 1945 года приняли постановление «О мерах по дальнейшему

¹⁷⁹ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 3901. – Л.16.

¹⁸⁰ ГАКО. – Ф. Р-4929. – Оп. 4. – Д. 4. – Л. 28.

¹⁸¹ Там же. – Л. 220.

улучшению медицинского обслуживания населения», в котором отмечалось, что многие больницы, амбулатории, родильные дома, врачебные и фельдшерские участки еще не подготовлены к работе в зимних условиях, ремонт помещений не закончен, топливо полностью не завезено... Финансирование лечебных учреждений проводится с большими перебоями и в ограниченных размерах. Лечебные учреждения недостаточно оснащены мягким и твердым инвентарем и инструментарием... В целях улучшения медицинского обслуживания населения было решено: до 15 ноября 1945 года закончить ремонт всех лечебно-профилактических учреждений и подготовку их к работе в зимних условиях... до 1 декабря 1945 года отпустить лечебным учреждениям 80 тысяч м мануфактуры..., к концу 1945 года открыть при сельских врачебных участках 15 зубоврачебных кабинетов..., до 1 марта 1946 года восстановить все колхозные родильные дома, к 1 мая 1946 года организовать во всех сельских больницах операционные, обеспечив их необходимым инструментарием и оборудованием для оказания хирургической и гинекологической помощи населению...¹⁸²

Этот документ наглядно показывает, что предпринимаемые партийными и советскими органами меры для улучшения системы здравоохранения Курской области не всегда могли быть реализованы из-за недостатка ассигнований и отсутствия оборудования.

Об этом также свидетельствуют данные отчета Льговской районной больницы за 1945 год. В нем отмечалось, что в больнице применялись все новейшие методы лечения, в том числе препараты: сульфидин, стрептоцид, дисульфан и др. Пенициллин не применялся из-за его отсутствия. Поэтому необходимо облздравотделу снабдить больницу пенициллином... Большим недостатком отмечалось отсутствие физиотерапевтической аппаратуры. Причем заявка на необходимую физиотерапевтическую аппаратуру была сделана в облздравотдел и в облаптекоуправление, но до сих пор таковая

¹⁸² ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 3923. – Л. 14.

больницей не получена... Имеется свой рентгенкабинет. Единственным недостатком является отсутствие рентгенпленки, и снимки не производятся...¹⁸³

А также данные по Касторенской районной больнице, в которой отсутствовала лаборатория, не было даже микроскопа, а также физиотерапевтической аппаратуры¹⁸⁴.

В отчете зав. облздравотделом т. Олимпиева на бюро Курского обкома ВКП(б) 14 января 1946 годы были подведены итоги состояния лечебного дела в области и определены направления его дальнейшего совершенствования: «Если проанализировать работу наших больничных и поликлинических учреждений, становится ясно, что, несмотря на возросшие экономические трудности, внимание к охране здоровья населения со стороны партийных и советских органов значительно возросло. Это способствовало повышению качества медицинского обслуживания населения области. Бюджет по лечебным учреждениям растет. Открываются новые больницы... В работе лечебных учреждений используются лаборатории, рентген, переливание крови и т.д. Количество анализов и рентгеновских процедур на одного больного увеличивается. Количество переливаний крови неизменно возрастает. Новейшие методы лечения также находят применение: применяются пенициллин, сыворотка Богомольца, подсадка консервированных тканей и т.д.... Еще недостаточно внедрен в практику принцип комплексной терапии... Для улучшения качества лечебной работы необходимо систематически повышать квалификацию медицинских работников... внедрить в практику широкий комплексный метод лечения..., осуществить организацию на производствах акушерско-гинекологических кабинетов... Пополнение инвентарем совершенно необходимо, но

¹⁸³ ГАКО. – Ф. Р-4929. – Оп. 4. – Д. 11. – Л. 17.

¹⁸⁴ Там же. – Л. 21.

сохранность и бережное отношение лежит на обязанности всего медицинского коллектива...»¹⁸⁵

Подводя итог, необходимо отметить, что восстановление системы здравоохранения в постоккупационный период в Курской области осуществлялось под контролем партийных и советских органов. Первоочередной задачей стояло восстановление разрушенных лечебных учреждений, насыщение их медицинским персоналом, необходимым для лечебного обслуживания инструментарием, инвентарем и медикаментами. В сложных условиях продолжавшейся войны, недостатка финансовых и человеческих ресурсов, медицинский персонал области под жестким контролем партийных и советских органов осуществлял восстановление разрушенной системы здравоохранения. Наибольшие трудности восстановительного периода заключались в недопоставках медикаментов и медицинского оборудования по линии Наркомздрава РСФСР, вследствие чего больные недополучали лекарственную и лечебную помощь.

1.3 Осуществление мероприятий по борьбе с детской безнадзорностью

Пятнадцатимесячная оккупация Курской области привела к появлению большого количества детей-сирот.

В связи с этим Курский исполком облсовета депутатов трудящихся в марте 1943 года вынес решение «Об устройстве детей, оставшихся без родителей», которым была сформирована специальная комиссия по устройству детей-сирот¹⁸⁶.

¹⁸⁵ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 3967. – Л. 21-24.

¹⁸⁶ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 6. – Л. 387.

Вот что публиковала газета «Курская правда» об устройстве этих детей. «В результате немецкой оккупации в городе появились беспризорные дети. Городской отдел народного образования и горком ВЛКСМ еще не полностью выполнили решение об устройстве этих детей. Отделы народного образования также недостаточно следят за бытовыми условиями и воспитанием патронируемых и усыновленных детей. Многие родители оставляют детей без присмотра и в результате безнадзорности их имел место ряд несчастных случаев. Разъяснительная работа с родителями о надзоре за детьми отделами народного образования и комсомольскими организациями не проводится. Горком ВКП(б) обязал горком комсомола и городской отдел народного образования провести собрание родителей в городе по вопросу о борьбе безнадзорностью детей. В кинотеатрах и других общественных местах, в которых бывают дети, должны быть выделены комсомольцы и учителя для работы с детьми. Шире разъяснить населению примеры советских патриотов, усыновляющих детей, потерявших родителей. Систематически проверять бытовые условия патронированных детей. Горком поставил вопрос о расширении контингента городской детской столовой до 1000 человек и предложил Горторгу прикрепить к столовой всех патронируемых детей, нуждающихся в питании»¹⁸⁷.

С первых дней прихода Красной армии в Курске началось устройство детей, потерявших родителей. Учтены сироты. Несколько сотен детей, чьи родители были замучены немцами, устроены в детские дома. Открылась детская столовая на 500 детей, в город завозятся детская одежда и обувь. Забота государства о детях, потерявших родителей, дополняется личным участием граждан в судьбе сирот. Так, советская служащая Ирина Николаевна Кузнецова взяла на воспитание двухлетнюю девочку. Родные девочки были замучены немцами и простая советская женщина взялась с горячей любовью заменить мать ребенку, заставить его забыть о горе,

¹⁸⁷ Газета «Курская правда» от 25 мая 1943 года.

которое он перенес. Благородный пример Ирины Кузнецовой и многих других патриотов, берущих на воспитание детей, потерявших родителей, должен зажечь сердце каждого человека желанием лично помочь сиротам. Надо, чтобы о поступке Ирины Кузнецовой узнали наши женщины. Нет сомнения, что Ирина Кузнецова не останется одинокой в нашей области. Наши советские женщины придут на помощь сиротам, возьмут их к себе в семьи, обогреют материнской лаской. Взять на воспитание сироту, вырастить его как родного ребенка – какое это счастье для каждого советского человека!¹⁸⁸ Конечно, пронизанные советской идеологией строки не отражают всю полноту картину усыновления детей-сирот, но, тем не менее, информируют о такого рода фактах.

В 1943 году были приняты правительственные документы, регламентировавшие процесс усыновления, патронирования и опеки детей-сирот. Назовем их. Это Постановление Совета народных комиссаров РСФСР от 8 апреля 1943 года № 32.5 «Об утверждении Инструкции Народного комиссариата просвещения РСФСР, Народного комиссариата здравоохранения РСФСР, Народного комиссариата юстиции РСФСР о патронировании, опеке и усыновлении детей, оставшихся без родителей»¹⁸⁹, а также Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 сентября 1943 года «Об усыновлении»¹⁹⁰, которые определили нормативно-правовые основы процедур патронирования, опеки и усыновления детей, что имело большую актуальность в исследуемый период.

¹⁸⁸ Газета «Ленинский путь» от 4 апреля 1943 года.

¹⁸⁹ Постановление СНК РСФСР от 8 апреля 1943 года № 325 «Об утверждении Инструкции Наркомпроса РСФСР, Наркомздрава РСФСР, Наркомюста РСФСР о патронировании, опеке и усыновлении детей, оставшихся без родителей» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [официальный сайт]. URL: <http://w.www.libussr.ru/> (дата обращения 25.02.2018).

¹⁹⁰ Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 г. – июль 1956 г. / под ред. Манделштам Ю.И. – М.: Гос. изд-во юридической литературы, 1956. – С. 365.

23 марта 1943 года в Курске после ремонта открылась молочная кухня по обслуживанию малышей. Ежедневно кухня выдавала до девяти наименований различных питательных и лечебных смесей. Более 300 детей до 5 лет получали питание в детской молочной кухне¹⁹¹.

На решение Курского облисполкома «Об устройстве детей, оставшихся без родителей», незамедлительно откликнулся курский комсомол. Из докладной записки Курского обкома ВЛКСМ обкому ВКП(б) о работе комсомольских организаций в освобожденных от немецко-фашистских захватчиков гор. Курска и районов области от 28 марта 1943 года мы узнаем следующую информацию, дающую представление об активном участии комсомольцев в устройстве детей-сирот области. По всем районам Курской области проходил учет детей, оставшихся без родителей. По состоянию на 25 марта было учтено 3735 детей-сирот. Из них 435 детей были устроены в детские дома. Отметим, что в г. Курске к этому времени работало 9 детских домов и одна детская столовая, где имели возможность питаться примерно 100 человек¹⁹². А по Курской области в марте 1943 года функционировало 20 детских дошкольных учреждений и 12 детских домов¹⁹³.

На 24 апреля 1943 года открылось 10 детских домов – в Шуклинке, Старом Осколе, Фатеже, Волоконовке, Щиграх, Чернянке, Дмитриеве, Тиму, Льгове, Конышевке. В Курске – четыре. Количество детей – пятьсот семьдесят четыре. Намечено к открытию еще 27 детских домов. Но детские дома не имели мягкого инвентаря: постельных принадлежностей, белья нательного, верхней одежды и обуви. Ощущался острый недостаток в кухонной и столовой посуде. На питание были очень низкие нормы питания. Но пионеры и комсомольцы активно шефствовали над детскими домами. Школами Иванинского района было собрано и передано 154 ц картофеля, 65

¹⁹¹ Газета «Курская правда» от 14 сентября 1943 года.

¹⁹² ГАОПИКО. – Ф. П-131. – Оп. 1. – Д. 2851. – Л. 184.

¹⁹³ Там же. – Л. 199.

кг проса, 32 кг ржи, 32 кг пшена, 16 кг фасоли, 100 кг бурака и 170 яиц. Школьники Тимского района собрали 20 пудов картофеля, 3 пуда проса, 2000 яиц, посуды и 3500 руб. Кировскими и Сталинским райкомами ВЛКСМ собрано для Шуклинского детского дома 15 кроватей, немного поношенного белья, посуда, мешки для матрацев. Из-за отсутствия обуви и теплой одежды воспитанники детских домов не полностью посещали школу. Каждый детский дом имел прикрепленную медсестру, часто посещали врачи из местной поликлиники. Только Шуклинский детский дом не имел медсестры. Медпомощь оказывалась со стороны близлежащего госпиталя. Детским домам были отведены земельные участки ¹⁹⁴.

Протоколом заседания бюро Курского обкома ВЛКСМ от 7 сентября 1943 года горкомы и райкомы комсомола обязывались принять самое активное участие в организации и открытии: в Малоархангельском, Стрелецком, Тимском, Новооскольском, Волоконовском, Коньшовском, Суджанском, Старооскольском районах и гор. Белгороде специальных детских домов; в Льговском, Новооскольском и Стрелецком районах специальных домов ребенка; в Курске и Белгороде – детских приемников-распределителей. При этом приписывалось выделить лучших, проверенных комсомольцев на работу в них в качестве пионервожатых, зам. директоров по учебно-воспитательной работе, воспитателей и др.; обеспечить специальные детские дома и приемники-распределители необходимым оборудованием и инвентарем; рекомендовать райкомам организовать среди населения сбор кроватей, столов, стульев, тарелок, ложек, стаканов и т.д., а также принять меры к изготовлению оборудования и инвентаря из местного материала; организовать комсомольско-молодежные бригады по ремонту зданий и т.д. ¹⁹⁵

¹⁹⁴ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 7. – Л. 10-10об.

¹⁹⁵ Там же. – Л. 154-155.

К июлю 1943 года в освобожденных районах организованная Курским облисполкомом комиссия по устройству детей-сирот произвела учет 11 351 детей-сирот, из них – 600 – до трехлетнего возраста, 10 752 – в возрасте от трех до четырнадцати лет. В области было открыто 17 детских домов школьного возраста, в которых было устроено 1 500 детей. Начали работать 31 детский сад, количество детей в них составило 1 940, 2 дома ребенка на 150 человек, 2 детских приемника на 314 детей. По 23 районам области при совхозах и колхозах было организовано 604 детских яслей и площадок, рассчитанных на 15 379 детей¹⁹⁶.

С июня 1943 года пионерские лагеря и детские площадки приняли первые группы школьников. Профсоюзы организовали летний отдых для 665 тыс. детей. Только по бюджету государственного социального страхования было отпущено на содержание пионерских лагерей 110 миллионов рублей. Около 30 миллионов рублей израсходовано профсоюзами в первом полугодии на другие виды обслуживания детей – организацию внешкольной работы, по оказанию материальной помощи детям фронтовиков и эвакуированным на приобретение предметов ухода за ребенком и на кормление. Секретариат ВЦСПС признал необходимым усилить эту работу и особое внимание уделить воспитанию и устройству детей, оставшихся без родителей или отцы, которых находятся на фронте, а матери на производстве. Организовать шефство над школами, детскими домами и внешкольными учреждениями¹⁹⁷.

На 1 июля 1943 года по области было патронировано 9 063 ребенка. С семьями, принявшими детей, заключены договоры на патронаж. На патронированных детей через отделы народного образования выделялись ежемесячные пособия в размере 50 руб. и оказывалась помощь продуктами питания через колхозы. А всего для патронированных по областному

¹⁹⁶ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 6. – Л. 388.

¹⁹⁷ Газета «Курская правда» от 23 июня 1943 года.

бюджету через областной отдел социального обеспечения было выдано 81 175 руб.¹⁹⁸

Также пособия детям выдавались через отделы государственного обеспечения и бытового устройства семей военнослужащих. К июлю 1943 года единовременное денежное пособие на детей-сирот составило 140 929 руб. Также выдавались продукты питания: зерна 5 115 пудов, картофеля 7299 пудов, других продуктов 327 пудов. Дети снабжались и одеждой: детских пальто было отпущено 414 шт., платьев 500 шт., рубашек – 410 шт., костюмов – 664 шт., пиджаков – 924 шт., обуви – 460 пар¹⁹⁹.

В июле 1943 года Курским областным отделом народного образования для детей-сирот было получено обмундирование на 245 тысяч рублей: 2500 пар обуви, 224 теплых пальто, 300 брюк и мануфактура²⁰⁰.

В июле Курский облисполком организовал проверку устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Проверкой были охвачены 53 района области. С помощью актива родителей, комсомольцев, учителей выявлялись дети-сироты, проводился их учет и направление в организации, обеспечивавшие устройство этих детей в детские дома, сады и на патронаж. Отводились помещения для детских домов вместо разрушенных; проводились приспособление, ремонт и оборудование этих помещений, собирались продовольственные продукты, одежда, обувь и т.д. Многие детские дома (Обоянский, Тимский, Волоконовский, Курские и др.) получали дополнительно от колхозов и населения продукты питания. Например, колхозники и учителя Иванинского района собрали для Курского детдома № 5 картофеля 400 кг, проса – 64 кг, ржи – 232 кг и другие продукты.

В Конышевском районе двое детей Пандыкиных, отец которых на фронте, а мать замучена немцами, спрятались от немецких бандитов в

¹⁹⁸ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 6. – Л. 386.

¹⁹⁹ Там же. – Л. 388.

²⁰⁰ Газета «Курская правда» от 4 июля 1943 года.

торфяном болоте и там жили, боясь показаться немцам на глаза. С освобождением от немецких оккупантов района, дети Пандыкиных были найдены истощенными, разутыми и раздетыми. Местные комсомольцы и учителя собрали для них обувь, одежду и продукты питания и устроили детей в семью колхозника. В Обоянском районе учителя собрали для детей-сирот 10 пар белья, 100 м полотна, 50 полотенец, 10 подушек, 3 т картофеля, 400 кг пшеницы и другие продукты. В Тимском районе учителями собрано 7 тыс. руб., 500 м холста, 10 пар белья, 50 м мануфактуры, 15 полотенец, 2 тыс. яиц, 15 ц картофеля, 2 ц пшеницы и другие продукты. Колхозы Скороднянского района обеспечили детей-сирот продуктами питания до нового урожая. Все дети определены в семьи колхозников. Мальчик-сирота Матренин Валентин Шебекинского района, не имея крова, истощенный, разутый, раздетый пришел в Ястребовский сельсовет того же района, где его определили в семью, обеспечили питанием, обули, одели. В Ястребовском районе учтены все дети-сироты, определены в семьи, дети обеспечены продуктами питания. Аналогичная работа была проведена в Боброво-Дворском, Черемисиновском, Золотухинском и других районах. Но еще 1 500 детей необходимо было устроить в детские дома области. Функционирующие в области детские дома не имели необходимого оборудования: никакого инвентаря, постельных принадлежностей. Обеспечить всем этим за счет собственных ресурсов область не могла, поэтому, для удовлетворения неотложных нужд детских домов в одежде и обуви, облисполком просил СНК СССР распорядиться об отпуске: пальто – 1 000 шт., валенной обуви – 1 500 пар, одеял – 1 000 шт., простыней – 3 000 шт.²⁰¹

По данным источников в Курской области к весне 1943 года были восстановлены 11 детских консультаций, 13 стационарных 481 сезонных детских яслей, 27 детских садов, обслуживавших 1 785 детей, 604 детских площадок, охватывавших 18 925 детей. Восстановлен Дом пионеров. По

²⁰¹ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 6. – Л. 390-391.

области учтено 9 380 детей, потерявших родителей. Все они были определены в детские дома²⁰². В самом Курске на 25 апреля 1943 года функционировало 17 детских садов на 1100 детей, из них 12 – бюджетных, 5 хозяйственных. Детские сады располагались в бывших жилых квартирах граждан. Детский сад № 14 занимал помещение бывшего детского сада № 25. Помещения не приспособлены, требовали ремонта. Оборудование недостаточное, мебель разнообразная. Мягким инвентарем детские сады не были обеспечены. Родители приносили свое. Питание однообразное. Хлеб приносили родители. Горторг снабжал крупами, молоком и мясом. Овощи и соль покупались на рынке. Игрушек, пособий и материалов для проведения занятий не было. Из-за отсутствия медицинского персонала плохо проводилась медицинская работа²⁰³. Вскоре были открыты детские сады в Щиграх на 50 мест, в Обояни на 50 мест, в Иванинском районе на 35 мест, в Медвенском районе на 50 мест, в Дмитриеве на 50 мест, в Дерюгино на 25 мест, в Тиму на 75 мест, в Кривцовском районе на 30 мест²⁰⁴. А планировалось в 1943 году восстановить 250 детских садов в Курске, 225 – в других городах, 90 – на селе, с контингентом в 450 человек, но трудности постоккупационного периода затруднили выполнение плана восстановления сети²⁰⁵.

В августе 1943 года сразу же после освобождения еще 10 районов области было выявлено 2000 детей-сирот, находившихся в очень тяжелом состоянии истощения, без одежды и обуви.

26 августа 1943 года было принято постановление Курского облисполкома и бюро обкома ВКП(б) об организации в течение сентябрь-ноября 1943 года специальных детских домов в Малоархангельском районе на 100 человек, в Стрелецком районе на 120 человек, в Тимском районе на 30

²⁰² Газета «Курская правда» от 7 июля 1943 года.

²⁰³ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 7. – Л. 11.

²⁰⁴ Там же. – Л. 11об.

²⁰⁵ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 3064. – Л. 1.

человек, в Ново-Оскольском районе на 75 человек, в Волоконовском районе на 100 человек, в Конышевском районе на 100 человек, в Суджанском районе на 100 человек, в Старо-Оскольском районе на 100 человек, в г. Белгороде на 50 человек, а также специальных домов ребенка в Стрелецком районе (Сапогово) на 100 мест, в Ново-Оскольском районе на 100 мест и в Льговском районе на 100 мест. Кроме того, было решено открыть два приемника-распределителя в г. Курске на 75 детей и в г. Белгороде также на 75 детей²⁰⁶.

Вследствие сложившейся ситуации председателю Совнаркома РСФСР А.Н. Косыгину была направлена докладная записка о положении детей на территории Курской области от председателя Курского облисполкома В.В. Волчкова, в которой отражены следующие сведения: по 50 районам было учтено 13 600 детей-сирот, из них 4 313 человек отправлено в детские дома тыловых областей. На территории Курской области осталось 9 297 человек, которым силами областного партийного руководства не было возможности оказать должную помощь и создать необходимые условия на месте. Далее следовала просьба о разрешении вывоза за пределы области еще 4000 человек²⁰⁷.

Тем не менее, вопрос функционирования детских домов в данный период был особенно актуален.

В марте 1943 года в Щиграх открылся детский дом на 100 детей²⁰⁸. В августе в Белгороде и Дмитриеве заработали детские дома на 120 детей-сирот, родители которых были убиты и угнаны в Германию. Из Курска для воспитанников детских домов высланы одежда, обувь и продукты питания²⁰⁹.

Курским областным отделом здравоохранения был сделан заказ местной промышленности на производство мебели для новых детских

²⁰⁶ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 2924. – Л. 205.

²⁰⁷ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 4. – Л. 268.

²⁰⁸ Газета «Курская правда» от 13 марта 1943 года.

²⁰⁹ Газета «Курская правда» от 29 августа 1943 года.

учреждений. Народный комиссариат здравоохранения СССР также выделил необходимые материалы и медикаменты. Для помощи в организации специальных домов из Москвы в Курскую область были направлены врачи²¹⁰.

В сентябре открылся новый детский дом в с. Шуклинка. Вот что об этом писала газета «Курская правда»: специальный детский дом с. Шуклинка Стрелецкого района готовится к приему детей воинов Красной Армии, партизан, а так же детей, родители которых погибли от рук немецких захватчиков. Десятого сентября в этот дом поступят 120 детей от 8 до 15 лет²¹¹.

Но функционировать этот детский дом стал в последних числах месяца, о чем свидетельствует следующая публикация в газете «Курская правда»: по решению партии и правительства в Курской области будет открыто 9 специальных детских домов, которые примут на воспитание детей воинов Красной Армии, партизан отечественной войны, а также детей партийных и советских работников, колхозников и рабочих, погибших от рук немецких палачей. В последних числах сентября одним из первых примет 120 детей-сирот детский дом в с. Шуклинка Стрелецкого района. Здесь уже закончен ремонт главного корпуса, готово необходимое оборудование, идет подготовка подсобных зданий. Большую помощь в работе по ремонту и оборудованию специальных детских домов оказывает общественность – комсомольцы, домохозяйки, учащиеся-подростки. Наш детский дом строил весь город – говорят белгородцы. И, действительно, трудно назвать ремонтом ту колоссальную работу, которую им пришлось проделать, восстанавливая почти целиком, разрушенное здание. Это было новое строительство. Специальная комиссия принимает уже готовое к встрече ребят новое здание. Участники восстановительных работ могут гордиться –

²¹⁰ Газета «Курская правда» от 1 сентября 1943 года.

²¹¹ Газета «Курская правда» от 5 сентября 1943 года.

работа выполнена отлично. Не менее активно поработала общественность Малоархангельска. Особенно много сделали здесь комсомольцы. Они приняли непосредственное участие в ремонте, очистили площадь детского дома, собрали на 120 человек посуды и к открытию своим маленьким друзьям баян и патефон. Но совершенно не объяснима неторопливость местных руководителей по подготовке крупнейшего в области детского дома в Волоконовке. Здесь не привлечена и не используется в должной мере в должной мере большая сила общественности, которая в других районах обеспечила своевременную готовность детских домов. К 1 ноября должна быть закончена организация специальных детских домов. 800 обездоленных ребят получают необходимый уход и воспитание под наблюдением опытных руководителей ²¹².

По постановлению СНК СССР и ЦК ВКП(б) в Курской области должны быть открыты два специальных приемника-распределителя по 75 человек каждый. 15 сентября в Курске, а 21 сентября в Белгороде досрочно заработали приемники-распределители. Дети-сироты проходили санитарную обработку, медицинский осмотр и находились в приемниках-распределителях не более двух недель. В дальнейшем их отправляли в детские дома. Дети-сироты получали достаточно хорошее питание, одежду. О них заботился опытный персонал. Большую помощь в организации детских приемников оказали партийные и комсомольские организации, а также местное население. Дзержинский район Курска собрал более 50 тарелок, много чайных и столовых ложек. Шестая школа взяла шефство над детприемником. В Белгороде местное население собрало 100 тарелок, 10 кроватей, детские игрушки. НКВД СССР полностью обеспечил приемники необходимыми постельными принадлежностями и одеждой ²¹³.

²¹² Газета «Курская правда» от 28 сентября 1943 года.

²¹³ Газета «Курская правда» от 5 октября 1943 года.

Для детей-сирот воинов-красноармейцев, партизан, а также погибших советских и партийных работников в Курской области в 1943 году открылось 6 детских домов: в Грайвороне, Рыльске, Шебекино, Михайловке, Касторном, Борисовке. В октябре Рыльский детский дом начал свою работу. Остальные открылись чуть позже. С открытием этих детских домов на государственное обеспечение было взято 575 детей ²¹⁴.

В Малоархангельском, Стрелецком, Тимском, Новооскольском, Конышовском, Суджанском районах и гор. Белгороде были созданы специальные детские дома, рассчитанные на контингент в 800 человек. В Стрелецком, Новооскольском и Льговском районах открылись дома ребенка на 300 человек ²¹⁵.

В Солнцевском районе 483 ребенка осталось без родителей: 151 из них воспитывались в детских домах, 25 – учились в ремесленном училище, 139 – взяты на патронат. Детям было выплачено около 40 тысяч рублей государственного пособия ²¹⁶.

К концу года для детских домов области из Москвы прибыло 5 вагонов с детской одеждой, бельем, трикотажем и обувью и один вагон с зимней и летней формой для специальных детских домов ²¹⁷. Для детей фронтовиков, нуждавшихся в усиленном питании, горздравотдел организовал пищевую станцию, которая обслуживала 300 детей от 3 до 8 лет. Дети получали вкусное, насыщенное витаминами питание, что было очень важно для восстановления после продолжительного голода²¹⁸.

Согласно решению исполкома городского совета в Курске возобновили выплату пособий многодетным матерям, 30 матерей уже получили пособие. Так, гражданка Н.М. Ольховникова на восьмого ребенка

²¹⁴ Газета «Курская правда» от 6 октября 1943 года.

²¹⁵ Газета «Курская правда» от 11 сентября 1943 года.

²¹⁶ Газета «Курская правда» от 11 декабря 1943 года.

²¹⁷ Газета «Курская правд» от 1 декабря 1943 года.

²¹⁸ Газета «Курская правда» от 3 декабря 1943 года.

получила за три года 6 500 рублей²¹⁹. А с сентября по декабрь 1944 года многодетные матери г. Курска получили более 100 тыс. руб. пособия²²⁰.

В 1944 году Малоархангельский районный отдел народного образования провел точный учет всех беспризорных детей и принял меры к устройству их в детские дома и на патронирование. В Малоархангельский детдом было определено 58 человек, на патронирование – 70 человек. Трое детей-беспризорников усыновлено. Устроено учиться в ФЗО – 2 человека, взято на опеку 33 человека. Таким образом, по району учтено детей-беспризорников 176 человек, и все они определены в соответствующие детдома, патронирование и опекунство. В большинстве своем колхозы, сельсоветы серьезно отнеслись к детям-сиротам, находившимся на патронате. Большинство колхозов и сельсоветов оказывали значительную помощь круглым сиротам, отпуская им продовольствие, подвозя им топливо, приобретая обувь и одежду. Все 70 детей, находившиеся на патронате, обеспечивались хлебом и необходимыми продуктами питания. По линии районного отдела образования им было выдано 10 пар обуви, 50 пар одежды, мануфактуры 205 метров, продуктовых пайков – 10²²¹.

Необходимо отметить, что, несмотря на ряд проведенных мероприятий по устройству детей-сирот, детские дома области находились в неудовлетворительном состоянии. Так, на бюро Курского обкома ВКП(б) от 8 декабря 1944 года отмечалось, что в ряде районов райкомы партии и райисполкомы недостаточно занимались вопросом подготовки детских домов к зиме, в результате чего в Чернянском, Шебекинском, Крупецком, Касторенском и Суджанском районах не закончили ремонт и утепление помещений детских домов, не заготовлено на зимний период времени овощей. Обком ВКП(б) отмечал особо тяжелое положение с обеспечением

²¹⁹ Газета «Курская правда» от 12 декабря 1943 года.

²²⁰ Газета «Курская правда» от 24 декабря 1944 года.

²²¹ Газета «Курская правда» от 12 июля 1944 года.

детских домов топливом. Ни один детский дом не имел полного запаса топлива, а в Борисовском, Чернянском, Ново-Оскольском, Шебекинском, Шуклинском и Суджанском – наличие топлива не более чем на 10 дней. Дмитриевский детский дом до 20 ноября совершенно не отапливался. Детские дома не обеспечены кроватями и другим оборудованием, вследствие чего в детских домах большая скученность; из 32 детских домов в 28 – дети спят по два человека на одной кровати, а в Валуйском на 65 человек имеется только 25 кроватей...²²²

В связи с выявлением отмеченных выше недостатков, бюро Курского обкома обязал все райкомы области и райсоветы в десятидневный срок обеспечить детские дома топливом на весь отопительный сезон и закончить полностью ремонт помещений, управление местной промышленности и облпромкооперацию к 25 декабря обязал изготовить 3000 пар валенок для детских домов; облторготдел должен был выделить для детских домов 15 тыс. м хлопчатки для пошивки зимней одежды; облконтора «Заготскот» до 1 января 1945 года обязана была выдать для передержки детским домам 100 коров и 150 овец...²²³.

Но не все детские дома области находились в материально тяжелом положении. Пример Тимский детский дом. Вот что писала о нем газета «Курская правда»: Полтора года назад детдом был основательно запущен. В доме было неуютно, грязно. А сейчас его не узнать. В комнатах чисто, в столовой цветы, на окнах шторы, столы накрыты белыми скатертями. Койки детей в образцовом порядке. Большую помощь детскому дому оказали местные жители, которые подарили воспитанникам одеяла, простыни, посуду, столы, детские стулья, детские игрушки. Сейчас коллектив детдома имеет свой огород. Скоро откроется швейная мастерская²²⁴. Таким образом,

²²² ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 3218. – Л. 38.

²²³ Там же. – Л. 39.

²²⁴ Газета «Курская правда» от 16 мая 1945 года.

благодаря поддержке жителей города Тим, воспитанники получили необходимые в хозяйстве предметы.

А вот еще одна информация об этом же детском доме: В Тимском районе организован детдом на 30 человек детей, дом состоит из 7 комнат, хорошо оборудован, штат детей уже подобран. Для детей-сирот собрано зерновых 42 центнера, картофеля – 29 центнеров, капусты – 17 центнеров и другие продукты, из скота имеется: коров – 3, свиней – 3, лошадь – 1, штат работников полностью укомплектован ²²⁵.

Комсомольцы и колхозники районов области активно шефствовали над детскими домами. Так, комсомольцы Щигровского района для Щигровского детского дома закупили игрушки ²²⁶. Комсомольцы колхоза «3-й год пятилетки» Дмитриевского района собрали 368 кг картофеля для Дмитриевского детского дома ²²⁷. Ивнянские комсомольцы взяли шефство над детским домом в колхозе им. Чкалова для детей фронтовиков. Их почин подхватили комсомольцы колхоза «Путь вперед» Курасовского сельсовета. Они собрали 25 м полотна и деньги²²⁸. Колхозы Березовского и Грузчанского сельсоветов Борисовского района взяли шефство над детским домом для детей фронтовиков. Выделено 100 пудов картофеля, 2 поросенка, 1 500 руб.²²⁹

В Октябрьском районе комсомольцы и пионеры Алексеевской средней школы проявили инициативу по оказанию помощи детям-сиротам. К годовщине Октября 1945 года они собрали 2 000 тыс. рублей, 100 л молока и других сельскохозяйственных продуктов. На собранные средства закупили подарки детям ²³⁰.

²²⁵ Газета «Курская правда» от 22 мая 1945 года.

²²⁶ Газета «Курская правда» от 1 апреля 1944 года.

²²⁷ Газета «Курская правда» от 21 мая 1944 года.

²²⁸ Газета «Курская правда» от 8 октября 1944 года.

²²⁹ Газета «Курская правда» от 11 ноября 1944 года.

²³⁰ Газета «Знамя Октября» от 7 ноября 1945 года.

Необходимо отметить и помощь братских республик, оказанную детям-сиротам Курской области, в частности от Узбекской ССР, приславшей эшелон с подарками детским и медицинским учреждениям освобожденных районов Курской области²³¹.

В 1944-1945 гг. расширялась сеть детских садов. Многие детские сады восстанавливались силами граждан и предприятий. Так, коллектив работников горисполкома принял решение о создании добровольческой строительной бригады для восстановления детского сада по ул. Садовой. Коллектив взял обязательство ежемесячно отработать по 50 часов²³².

К началу 1944 года в Курске уже функционировало 40 детских садов²³³.

На 1944 год планировалось открытие 425 садов в Курске, 150 в Белгороде, 375 в других городах области и 90 на селе, с контингентом в 950 человек²³⁴. В 1944 году функционировало 54 ведомственных детских сада, с контингентом в 2 075 детей: облпромстрахкасса 10, с контингентом в 350 детей, совхозов – 18, с контингентом в 500 детей, сахаросвеклотреста – 10, с контингентом в 350 детей, спиротреста – 5, с контингентом в 150 детей, железнодорожного транспорта 9, с контингентом в 600 детей, управления местной промышленности 1, с контингентом в 75 детей, облпотребсоюза 1 на 50 детей, стройматериалов – 6, с контингентом в 300 детей, связи 1 на 50 детей. Были намечены к открытию еще 14 детских садов с контингентом в 905 детей Ленинским комбинатом Ивнянского района, сахарным совхозом «Коммунар» Беловского района, Калининским сахзаводом Глушковского района, Олымским комбинатом Касторенского района, Ракитянским заводом «Коллективист» Ивановского района, Кировским комбинатом Пристенского района, Буденовским комбинатом Шебекинского района, Дерюгинским Дмитриевского района, Красно-Яружским комбинатом, Н.Таволжским

²³¹ ГАРФ. – Ф. Р-9504. – Оп. 1. – Д. 19. – Л. 142.

²³² Газета «Курская правда» от 27 февраля 1944 года.

²³³ Газета «Курская правда» от 1 января 1944 года.

²³⁴ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 3064. – Л. 1.

комбинатом Шебекинского района, К.Либкнехта Иванинского района, Льговским комбинатом, Дмитро-Тарановским сахкомбинате пос. Микояновка, Обоянским совхозом «Плодопитомник». Также были открыты детские сады в Сажновском районе с контингентом в 40 человек с 1 февраля 1944 года, в Белгородском районе (Супруновский детский сад) на 30 человек с 1 июля 1944 года, в Золотухино на 25 человек с 1 ноября 1944 года²³⁵.

Поддержка государством матерей проявилась уже в первые месяцы после окончания войны: молодым матерям для новорожденных через райторготделы выдавалась мануфактура. Так, в Ленинском районе за июль, август и сентябрь выдано 1 080 метров мануфактуры²³⁶.

За период с 1944 по 1945 гг. в Курской области был проведен комплексный учет детей, оставшихся без попечения родителей. Учтено детей-сирот 10 713 человек, из них патронируемых детей 5 758 человек (школьного возраста – 4 604 человека и дошкольного возраста – 1 154 человека), под опекой имеется 1 144 человека, усыновленных детей – 433. Трудоустроено 2 675 человек, остальные остро нуждающиеся дети-сироты в количестве 703 человека были направлены в детские дома. Выявление и учет детей, оставшихся без родителей, проводился отделами народного образования, которые привлекали в помощь учителей школ и общественных инспекторов. Жизнь патронируемых детей проверялась штатными инспекторами по патронату и опеке районных отделов народного образования и внештатными инспекторами из работников школ. Помощь, которая оказывалась патронируемым детям, недостаточная и многие дети не имели обуви и одежды. Это было связано с отсутствием фондов на промтовары целевого назначения. Большая проблема в данный период заключалась в организации ремонта детских домов из-за отсутствия ремонтно-строительных материалов. Плановым порядком строительные

²³⁵ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 3064. – Л. 3, 13, 14, 17, 57, 61, 66.

²³⁶ Газета «Ленинская правда» от 3 октября 1945 года.

материалы детским домам не отпускались. Во многих детдомах создалось крайне тяжелое положение с оборудованием. Недоставало кроватей, табуреток, столов, тумбочек, шкафов, кухонного инвентаря и т.д. Местные промартели наряды на изготовление детским домам мебели и предметов домашнего обихода не выполняли, мотивируя это отсутствием сырья и транспорта. За 1-2 кварталы 1945 года детские дома должны были получить 180 тысяч м мануфактуры, а получили 20000 м. В результате обмундированием детские дома были обеспечены неудовлетворительно и особенно острая нужда имела в верхнем белье, пальто и матрацах. Кожаной и вяленой обувью детдома также были обеспечены не полностью. Необходимо 2000 пар кожаной обуви и 2500 пар вяленой обуви. Запасов мягкого инвентаря на базе облоно нет. Фонды на продукты питания, в основном, были отоварены полностью, но имели место случаи, когда мясо отпускалось заменителями: салом, яйцами и яичным порошком ²³⁷.

Разрозненные архивные документы дают выборочную информацию об устройстве детей-сирот. Так, в 1945 году в Медвенском районе находилось на патронате 54 ребенка школьного возраста, на которых в 1945 году было выплачено 32 400 руб. Кроме того, были устроены в детский дом 2 человека. Нуждались в устройстве в детский дом восемь. В районе имелось 10 детей дошкольного возраста, оставшихся без родителей, из них устроено на опеку – один, усыновлено – девять ²³⁸.

Из стенограммы совещания при зав. облоно т. Максименко с директорами детских домов Курской области, проходившем 26 сентября 1945 года прослеживается объективная картина их состояния:

т. Локтионова – заведующая Тимским детским домом. Ребят у меня сейчас 40 человек. Ребята здоровые, только двое мальчиков с костным туберкулезом. Я несколько раз просила через райздрав направить их в

²³⁷ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 3987. – Л. 2-3.

²³⁸ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 23. – Л. 11.

санаторий. Обувью и одеждой ребята обеспечены, только не хватает брюк и 20 зимних пальто. Детский дом плохо оборудован инвентарем. Я исключительно занималась ремонтом здания, а к ремонту инвентаря не приступала. Кроватей только 4 и топчанов 10, 4 стола, 3 скамейки, 1 умывальник. Для поделки умывальников нужно железо. Для того, чтобы перекрыть крышу, я все железо с ворот раскрыла, а вот теперь на умывальники я не могу достать его.

– Сколько в закромах зерна?

– Тридцать пудов овса, гречиху еще не молотили, просо пропало совсем.

– Сколько огурцов засолили?

– Огурцов не засолили ничего, потому что нет посуды. Для яблок и капусты посуда есть.

– Сколько у вас коров?

– Ни одной. У нас только одна лошадь.

т. Конева – заведующая Тимским специальным детским домом. Детей у нас 89 человек. Все дети здоровые, кушают 4 раза в день. Демисезонной одеждой дети обеспечены полностью. В конце 1943 года я получила 80 пар валенок. Недостаёт 9 пар валенок и 9 пар галош. Белье дети имеют в достаточном количестве. Девочки имеют по 4-5 смен платьев, мальчики обеспечены хуже. Имеем 64 кровати. Нужно сделать 40 табуреток, так как у нас всегда было 60. Если сделаем 2 стола, 40 табуреток и раскладушек, то мебелью будем обеспечены. Надо сделать 7 вторых рам и застеклить их, для чего потребуется 20 м² стекла. Проводим водопровод, остановка за трубами. Делаем баню. Достали котлы, сделали печи.

– У вас большое подсобное хозяйство?

– У нас есть лошадь, жеребенок, две дойные коровы, телка, два теленка, бык, два вола.

– Как с заготовкой продуктов на зиму?

- Засолено огурцов 2 ц.
- Что еще есть?
- Больше ничего нет ²³⁹.

Аналогичное положение складывалось и в других детских домах: Валуйском, Уразовском, Ново-Оскольском специальном, Белгородском, Теткинском, Льговском. В Борисовском № 1 пятнадцать детей спали по двое. В Верхне-Любазском 263 детей-сирот, не были устроены. В Валуйском дети спали по четверо. В Грайворонском детском доме нательное белье детям не меняли по три недели. В Дмитриевском районе 650 сирот не были устроены, на патронате – 12 детей. Санитарное состояние детского дома в Ленинском районе плохое, грязь. В Иванинском районе в Колпаковском сельсовете жили дети, родители которых расстреляны за помощь партизанам и эти дети в сентябре-октябре не имели куска хлеба, денег им не платили ²⁴⁰.

Все эти факты свидетельствуют о достаточно тяжелом материально-бытовом обеспечении детей-сирот. Но в условиях продолжавшейся войны, нужда была повсеместной. Поэтому, оценивая материально-бытовые условия содержания детей в детских учреждениях, не стоит забывать, что для детей, неустроенных, переживших голод, детский дом был все-таки спасением ²⁴¹.

Но имели место случаи побегов детей из детских домов. Кто-то убегал по соображениям «обрести свободу», устав от опеки наставников, кто-то стремился к легкой жизни на улице. За период с 1944 по 1945 гг. в курские приемники-распределители поступило 1 456 беспризорных детей, из них 160 – бежавшие из детских домов²⁴². Все они были возвращены по месту пребывания. В справке, представленной отделом по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью УНККВД по Курской области в обком

²³⁹ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 19. – Л. 164-165.

²⁴⁰ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 23. – Л. 16, 19, 21, 33, 35, 39, 61.

²⁴¹ *Зезина М.Р.* Социальная защита детей-сирот в послевоенные годы (1945- 55)// Вопросы истории. – 1999. – № 1. – С. 134.

²⁴² ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 3993. – Л. 18.

ВКП(б) отмечалось отсутствие практического участия общественности в деле борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью: комсомольские организации принимали участие от случая к случаю, а профсоюзные организации вообще не принимали никакого участия ²⁴³.

К концу войны, в 1945 году в области функционировало 39 детских домов: Борисовский, Солотянский, Грайворонский, Уразовский, Шебекинский, Горнальский, Михайловский, Рыльский, Тимский, Фатежский, Белгородский, Молотинский, Крупецкий, Кашарский, Ново-Оскольские №1-3, Чернянский, Глушковский, Дмитриевский, Касторенский, Коробкинский, Львовский, Обоянский, Суджанский, Борисовский, Валуйский, Волоконовский, Теткинский, Курские № 1-5, Велико-Михайловский, Пятницкий, Солотянский, Шуклинский, Старо-Оскольский специальный²⁴⁴. Не открылся Борисовский санаторный из-за отсутствия помещения²⁴⁵.

25 сентября 1945 года СНК РСФСР принял постановление «О переводе на государственный бюджет колхозных детских домов» за № 2455²⁴⁶, на которое незамедлительно откликнулся Курский облисполком своим решением от 2 октября. В целях дальнейшего улучшения работы колхозных детских домов, повышения качества учебно-воспитательной работы и усиления руководства ими исполком облсовета решил обязать облоно закончить приемку колхозных детских домов в свое ведение к 20 ноября и обеспечить всестороннее руководство ими; содержание в 1945 году колхозных детдомов, передаваемых облоно производить за счет ассигнований по областному бюджету ²⁴⁷. Таким образом, колхозные дома

²⁴³ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 3993. – Л. 22.

²⁴⁴ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – ДД. 2653, 2654, 2661, 2662, 2663, 2667, 2668, 2669, 2670, 2671, 2672, 2673, 2675, 2676.

²⁴⁵ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 23. – Л. 15об.

²⁴⁶ Постановление СНК РСФСР 25 сентября 1945 года № 2455 «О переводе на государственный бюджет колхозных детских домов» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

²⁴⁷ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 3987. – Л. 101.

перешли в ведение государственных органов управления образованием, лишившись материальной поддержки колхозов, но и приобретая при этом более качественное учебно-воспитательное сопровождение.

Подводя итог, необходимо отметить, что в сложный исторический период продолжавшейся тяжелой войны, партийные и советские органы, комсомол, отдельные граждане способствовали ликвидации детской беспризорности. Силами государственных и общественных организаций осуществлялся учет детей, оставшихся без попечения родителей, восстанавливались детские дома и строились новые, чтобы дети-сироты имели крышу над головой. Отсутствие необходимого финансирования усложняло работу по устройству детей-сирот, но властные структуры области делали все необходимое для того, чтобы дети были обеспечены жильем, одеждой и обувью.

Материалы исследования показали, что в постоккупационный период устройство детей-сирот было сопряжено значительными трудностями, не хватало мест в детских домах, приемники-распределители были переполнены, условия содержания были достаточно тяжелыми. Система патроната не оправдывала себя, также в связи с материальными проблемами. Поэтому приоритетным направлением социальной помощи детям-сиротам являлось устройство в приемную семью.

1.4. Становление системы социальной защиты фронтовиков и семей погибших воинов

До начала 1943 года функции государственного обеспечения семей военнослужащих выполнялись органами социального обеспечения, которые, в основном сводились к трудоустройству жен красноармейцев.

Но 22 января 1943 года было принято постановление ЦК ВКП (б) № ПЗ9/186 «О мерах улучшения работы советских органов и местных партийных организаций по оказанию помощи семьям военнослужащих». В постановлении отмечалось, что забота об удовлетворении материально-бытовых нужд семей военнослужащих имела огромное военно-политическое значение и являлась половиной всей заботы о Красной Армии ²⁴⁸. При исполкомах областных, городских, районных Советов депутатов трудящихся создавались новые отделы, заведующий отделом одновременно назначался заместителем председателя исполкома.

Создание специального органа для работы с семьями военнослужащих свидетельствовало о большом значении, которое придавало руководство страны этому направлению работы.

21 февраля 1943 года постановлением СНК РСФСР № 180 было утверждено Положение об отделе по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при исполнительном комитете районного (городского) Совета депутатов трудящихся. В Положении были четко сформулированы задачи советских органов по оказанию помощи семьям военнослужащих как задачи большого военно-политического значения. На отделы по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих были возложены задачи: защищать и охранять интересы защитников Родины и их семей²⁴⁹.

В Курской области отделы по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих стали создаваться с марта 1943 года. Курский горисполком принял решение о создании отделов 10 февраля 1943 года ²⁵⁰. В марте этого года завершилась работа по их организации ²⁵¹.

²⁴⁸ ГАРФ. – Ф. А-415. – Оп. 1. – Д. 1. – Л. 1.

²⁴⁹ ГАРФ. – Ф. А-415. – Оп. 1. – Д. 1. – Л. 3.

²⁵⁰ ГАКО. – Ф. Р-5215. – Оп. 1. – Д. 5. – Л. 17.

²⁵¹ Там же. – Л. 29.

Из докладной записки заведующего военным отделом Курского горкома ВКП(б) В.А. Архипова об оказании помощи семьям военнослужащих, госпиталям в г. Курске от 9 апреля 1943 года «О назначении пособий и оказании помощи семьям военнослужащих» мы находим следующую информацию: на основании постановления ЦК ВКП(б) от 22 января 1943 года были организованы отделы по государственному обеспечению и оказанию помощи семьям военнослужащих. Они находились в ведомстве районных и Курского городского Совета депутатов трудящихся.

Отделы приступили к работе с 10 марта 1943 года. Их сотрудниками уже к 7 апреля было взято на учет 1 497 семей. Начислено пособий 625 семьям на 110 658 руб. 10 коп. Из них выплачено 577 семьям в сумме 102 783 руб. 14 коп. Задолженность составляла 3 937 руб. 50 коп. Причиной задержки выплат пособий явилась несвоевременная выдача денег банком.

С момента освобождения гор. Курска семьям военнослужащих горсоветом была оказана единовременная помощь деньгами – свыше 20 тысяч рублей и продуктами – мукой, крупой, картофелем и др. 113 человек посланы на работу, 22 семьям предоставлены квартиры, 31 ребенок устроен в детский сад. Для детей военнослужащих, не имеющих родителей, открыто 5 детских домов с охватом около 400 человек. Открыта детская столовая на 500 чел., где исключительно питаются дети фронтовиков и пострадавшие от немецкой оккупации. Но наряду с этим, мы имеем еще громадные недостатки в работе с семьями военнослужащих; имеет место волокита с приемом заявлений в Сталинском райсовете (с красноармейкой Коробовой), затяжка с выявлением семей военнослужащих и рассмотрением заявлений о назначении пособий, мало привлечено актива в помощь отделам, да и сами отделы полностью не укомплектованы. Руководители предприятий и учреждений, первичные партийные и профсоюзные организации не проявляют заботу и помощь семьям рабочих и служащих своих предприятий и учреждений, призванных в Красну Армию, не бывают на их квартирах и не

ведут с ними никакой воспитательной работы, несмотря на то, что райкомы ВКП(б) во всех районах проводили совещания руководителей по этому вопросу. Главная задача всех партийных, хозяйственных и профсоюзных организаций – использовать все имеющиеся в их распоряжении возможности для оказания максимальной помощи семьям военнослужащих в деле улучшения их материально-бытового положения; обеспечение топливом, ремонт жилья, ремонт обуви и одежды, трудоустройство, помощь детям»²⁵².

Всего по области было организовано 34 отдела²⁵³. На учет было взято 126 543 семьи военнослужащих²⁵⁴.

Вот что в эти дни публиковала газета «Курская правда»: Закончилась организация отделов государственного обеспечения и бытового устройства семей военнослужащих при райсоветах. Первое, о чем позаботились вновь созданные отделы, это удовлетворение насущных нужд семей фронтовиков. И теперь более 120 000 из них получают денежное пособие. За последний месяц особо нуждающимся семьям выдано единовременное пособие в размере 134 500 рублей. Создан фонд продовольственной помощи. Открыты столовые. Одна тысяча сто двенадцать человек были направлены на работу в различные организации, в том числе в мастерские для ремонта одежды и обуви, также открыты 6 детских домов и 227 ребят уже взято на их попечение. По Курску и другим городам области предоставлено 87 и отремонтировано 211 квартир для семей фронтовиков. Хочется отметить заботу о семьях защитников родины в Советском районе. Заведующий отделом тов. Исаев привлек к работе по устройству семей военнослужащих более 100 женщин общественниц. Силами актива там собрали немало обуви, одежды и продовольствия. Женщины сами перешивали собранную одежду для детей фронтовиков. 326 ребят в Нижнегуровском и Среднерасховецком

²⁵² ГАОПИКО. – Ф. П-2878. – Оп. 1. – Д. 779. – Л. 4-5.

²⁵³ ГАКО. – Ф. Р-5215. – Оп. 1. – Д. 5. – Л. 36.

²⁵⁴ ГАКО. – Ф. Р-5215. – Оп. 1. – Д. 9. – Л. 21.

сельсоветах, особо пострадавших от фашистов, были одеты и обуты. В Бесединском отделе (зав. отделом Иванова) силами женского актива проведена проверка материального состояния семей фронтовиков. Для части особенно нуждающихся семей в райцентре открыта столовая. 78 детей получили одежду. 18 детей переданы на патронаж, многие получили помощь продовольствием. На квартиры нуждающихся в топливе завезено около 80 м³ дров. Указания партии и правительства о повседневной заботе о семьях фронтовиков – непреложный закон не только для нас работников отделов, но и для всех руководителей предприятий и учреждений, для всей советской общественности. Каждую семью фронтовика надо знать и вовремя, в случае нужды придти на помощь. Нельзя забывать ни одной мелочи: выдать пособие, устроить на работу, привести дров, прикрепить к столовой да и многое другое обязаны мы сделать для детей и матерей наших защитников. Сейчас уже надо заботиться о создании продовольственных фондов в каждом районе, открыть столовые, обеспечить семья военнослужащих квартирами или произвести в их квартирах капитальный ремонт. Особенно надо заботиться о детях, оставшихся без родителей: устраивать их на патронаж или в детские дома. Ни одна семья не должна остаться без огородного участка. Необходимо помочь в обработке этого участка, обеспечить семенами ²⁵⁵.

Забота о семьях защитников Родины должна стать в центре внимания всех государственных, партийных и общественных организаций. Окружить вниманием и заботой родителей, жен и детей бойцов и командиров славной Красной Армии – долг каждого гражданина, каждого советского и партийного работника. Исполком Курского горсовета решил с 10 по 20 апреля провести декадник помощи семьям фронтовиков. Основными задачами декадника – полный учет всех семей военнослужащих, проживающих в городе, выяснение их нужд и оказание необходимой помощи

²⁵⁵ Газета «Курская правда» от 4 апреля 1943 года.

(устройство на работу, определение детей в детские ясли и сады, улучшение бытовых условий). Исполком горсовета предложил райисполкомам учесть все семьи военнослужащих, назначить им предусмотренные законом государственные пособия и пенсии, а в случае нуждаемости оказать помощь. Руководителям предприятий и учреждений предложено совместно с профсоюзами обследовать семьи военнослужащих, не исключая и ранее работавших на этих предприятиях, предоставить членам семей первоочередное право для поступления на работу, организовав для них индивидуальное и курсовое обучение. Для оказания помощи нуждающимся и эвакуированным семьям военнослужащих создаются продовольственные, промтоварные и денежные фонды. Управляющему городским торговым отделом было предложено заготовить и вывезти на склады для семей военнослужащих 500 м³ дров, а директору городского торгового отдела выделить 120 мест в столовых. В Кировском районе к 20 апреля необходимо было оборудовать и открыть новую столовую на 100 человек и на 150 мест отдельно для детей ²⁵⁶.

Окружим заботой и вниманием семьи защитников Родины. Война нарушила мирную устроенную жизнь. Особенно тяжело отозвалась она на населении тех областей, которые были временно оккупированы. Беспомощные старики, ограбленные гитлеровскими марионетками; матери, идущие со своими детьми из родных деревень, сожженных бандитами; дети, на глазах которых расстреливают матерей. И все эти старики, женщины и дети – это родители, любимые, подруги, первенцы тех, кто защищает Родину. Население освобожденных районов, испытавшее всю тяжесть оккупации. В первую очередь должно отозваться заботой и вниманием к семьям своих защитников и этим отблагодарить освободителей, положивших конец кошмару «нового порядка». Партия и правительство уделяют исключительное внимание семьям военнослужащих. Созданы специальные

²⁵⁶ Газета «Курская правда» от 9 апреля 1943 года.

управления и отделы по государственному обеспечению и бытовому устройству, на которые возложены задачи охранять интересы семей защитников Родины. Государством отпускаются огромные суммы денежных средств на выплату пенсий и пособий членам семей фронтовиков, для них уставлен целый ряд льгот, оказывается всемерная материальная помощь. Отделы гособеспечения и бытового устройства являются не только исполнителями определенных задач, но и самостоятельно организуют многообразную помощь семьям фронтовиков. В этой работе, имеющей военно-политическое значение, местные советы, профсоюзы, хозяйственные организации и колхозы должны принять непосредственное участие. Ни должны проявлять максимальную чуткость и интерес к каждой мелочи в жизни семьи фронтовика. Возможно, нужна помощь в обработке огорода, возможно дети остаются дома одни, пока их мать на работе или мать не может найти работу, не имея нужной квалификации. К этой работе уместно привлечение жен военнослужащих. Подобный женский активно проявил себя в освобожденных районах Курской области – Советском и Бесединском, где активистки подворным обходом выявляли семей фронтовиков, их бытовые условия и оказывали нужную помощь. В первую очередь надо позаботиться о своевременной и бесперебойной выплате пенсий и пособий, о предоставлении льгот, о трудоустройстве членов семей военнослужащих. На местных советах лежит обязанность вовремя обеспечить семьи военнослужащих земельными участками под огороды, обеспечить их семенами и помощью в обработке земли. Руководители предприятий и учреждений обязаны не только знать тех членов семей, которые сами работают у них, но и тех, которые работали на данном предприятии до призыва в Красную Армию. Всем должна быть оказана помощь. Правление колхоза так же должно взять на учет каждую семью фронтовика, оказать материальную помощь, представлять в необходимых

случаях лошадей, помогать в заготовке топлива. Забота о семьях военнослужащих есть половина всей нашей заботы о Красной Армии ²⁵⁷.

Отдел государственного обеспечения Золотухинского района (зав. тов Волков) провел учет семей военнослужащих. Были учтены все семья по семнадцати сельсоветам. 1 280 семей уже получают государственное пособие, причем деньги развозили по сельсоветам инспектора, проверяя на местах правильность списков и материально-бытовые условия семей. 42 члена семей были устроены на работу. Более 70 детей-сирот передано на патронат ²⁵⁸.

Большая работа проделана в Курске по оказанию помощи семьям военнослужащих. С момента освобождения города от немецких оккупантов в Курске было учтено 6 312 семей военнослужащих. Более полумиллиона рублей выдано пособий, около 1 000 семей получили единовременное пособие. Горячо откликнулось население города на призыв о помощи эвакуированным и остро нуждающимся семьям. Население внесло в фонд помощи этим семьям 66 тысяч рублей своих трудовых сбережений, более 330 вещей. Но следует отметить, что не все семья военнослужащих учтены, что такие руководители как дрожжзавода, хлебокомбината, горторга плохо заботятся о них. Руководителям предприятий и учреждений предложено немедленно обследовать материально-бытовые условия работающих членов семей военнослужащих, организовать для них курсы по повышению квалификации и подготовке кадров различных специальностей. Промкомбинату поручено обеспечить ремонт обуви и одежды семей военнослужащих. Райсоветам предложено организовать женсоветы в каждом районе. Горторгу улучшить питание в детских столовых и т.д. ²⁵⁹

²⁵⁷ Газета «Курская правда» от 17 апреля 1943 года.

²⁵⁸ Газета «Курская правда» от 11 мая 1943 года.

²⁵⁹ Газета «Курская правда» от 19 мая 1943 года.

Партия и советское правительство проявляют исключительную заботу о семьях военнослужащих. Четыре месяца назад при райсоветах созданы отделы по государственному обеспечению семей военнослужащих. Большая забота была проявлена по отношению к семьям военнослужащих в Скороднянском районе. Здесь организовано три мастерских по ремонту обуви и одежды. В мастерских сшиты 65 пар новой обуви и эта обувь передана сиротам. Большая помощь была оказана в хозяйственном устройстве. Семьи военнослужащих за это время получили 38 телок, 89 ягнят другой скот и птицу. Весной все семьи, нуждающиеся в огородах, были не только обеспечены землей, но даже и обработкой ее. 289 семей получили семена для посева. Особенно здесь заботятся о детях фронтовиков. 215 сирот патронированы колхозниками района, 60 – устроены в детские дома. В районе созданы дополнительные фонды помощи семьям фронтовиков из местных ресурсов. В этих фондах 30 000 рублей, 46 886 кг муки, 1 562 ц картофеля. Теплую заботу и помощь семьям военнослужащих осуществляют в Ивановском, Ленинском, Щигровском и др. районах. В Иванинском районе 215 человек устроены на работу, 288 семей получили единовременное пособие по 19 580 рублей, 1 830 кг хлеба, 1 500 ц картофеля и других продуктов. 350 семей получили квартиры. Заготовлено и роздано 350 м³ дров. Только по Курской области сумма денежного пособия составляет 11 842 160 рублей не считая единовременной помощи продуктами. С момента изгнания из нашей области оккупантов трудоустроено 4 299 членов семей военнослужащих, предоставлено им 1 262 квартиры, 430 – отремонтировано. Около 1000 сирот воспитывается в детских домах, около 1 500 – в детских садах и яслях, 350 детей питаются в детских столовых и т. д. Забота о семьях фронтовиков – важнейшее государственное дело. Чем теплей эта забота, тем крепче мощь Красной Армии, боевой дух ее бойцов и командиров ²⁶⁰.

²⁶⁰ Газета «Курская правда» от 4 июля 1943 года.

В Касторенском районе районный отдел государственного обеспечения и бытового устройства семей военнослужащих в первой половине мая выплатил 150 тысяч рублей пособий семьям красноармейцев и младшего командного состава²⁶¹. В Медвенском районе районный отдел гособеспечения за период с 15 февраля по 1 июня 1943 года было выплачено пособий на сумму в 812 тысяч рублей, также было отпущено 5 тысяч рублей на приобретение телят семьям, не имевшим скота ²⁶². В Михайловском районе с февраля по сентябрь семьям военнослужащих рядового и сержантского состава было выплачено 896 375 рублей пособия и кроме того 49 семьям оказана единовременная денежная помощь в сумме 9 264 рубля. Но не только деньгами, но и промтоварами и продуктами питания оказывалась помощь семьям военнослужащих. 2 400 кг хлеба, картофеля, жиров, 435 м мануфактуры, промтоваров на сумму 7000 рублей было выдано в порядке помощи. Кроме того, 16 семьям произведена починка обуви, устроено на работу 100 человек, выделены огороды 300 семьям, снабжены топливом 200 семей, обеспечены квартирами 63 семьи. Освобождено от госпоставок 2 029 хозяйств и от налогов 12 062 человека. Пяти семьям выдано 5 000 рублей кредита на приобретение скота²⁶³.

В Щигровском районе семьи фронтовиков получили за 8 месяцев более миллиона рублей пособий, больше трех тысяч пудов хлеба, картофеля и других продуктов²⁶⁴.

Эти материалы ярко свидетельствуют об активной реализации государственной политики по оказанию помощи семьям военнослужащих.

Одна из публикаций дает четкое представление о нормативной базе государственного обеспечения семей военнослужащих. Партия и

²⁶¹ Газета «Курская правда» от 26 мая 1943 года.

²⁶² Газета «Курская правда» от 25 июля 1943 года.

²⁶³ Газета «Ленинский путь» от 2 сентября 1943 года.

²⁶⁴ Газета «Курская правда» от 21 ноября 1943 года.

правительство проявляют большую заботу о семьях бойцов и командиров Красной Армии. Ярким выражением этой заботы стали советские законы, установившие выплату семьям военнослужащих пособий и пенсий, всевозможные льготы и преимущества. Семьи военнослужащих получили право на государственное обеспечение в виде денежных пенсий и пособий.

Если в семье военнослужащего отсутствовали трудоспособные члены, то пособие выплачивалось следующим образом: при одном нетрудоспособном 100 рублей, при двух – 150 рублей, при трех или четырех – 200 рублей, при пяти и более – 250 рублей в месяц. Если в семье военнослужащего имеется 3 или 4 человека нетрудоспособных, а один трудоспособный, то пособие выплачивается в размере 150 рублей, при 5 и более нетрудоспособных и одном трудоспособном – 200 рублей и при 5 и более нетрудоспособных и двух трудоспособных – 150 рублей в месяц.

Семьям мобилизованных, проживающих в сельской местности и связанных с сельским хозяйством, пособие выплачивалось в размере 50 процентов от указанных выше норм. Связанные с сельским хозяйством считались все, состоящие членами колхозов и другие лица, хозяйство которых облагалось сельскохозяйственным налогом. Семьям военнослужащих в сельской местности пособие назначалось по спискам, подписанным председателем и секретарем сельского совета.

Если семьи военнослужащих проживали в городе, то для назначения пособия надо было подать заявление в отдел по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при городском или районном исполкоме. К заявлению нужно было приложить: справку военкомата о мобилизации военнослужащего, справку домоуправления о составе семьи мобилизованного, справку врачебно-трудовой экспертной комиссии о группе инвалидности нетрудоспособных членов семьи.

Семьи рядового и младшего начальствующего состава обеспечивались ежемесячной пенсией в тех случаях, когда военнослужащий погиб на фронте

или при исполнении иных обязанностей военной службы, или пропал без вести в период боевых действий. Пенсия выдавалась и тогда, когда смерть военнослужащего наступила от несчастного случая или заболевания, не связанного с пребыванием на фронте. Право на пенсию имели нетрудоспособные члены семей военнослужащих, состоявшие на иждивении военнослужащих.

Семьям военнослужащих советское государство предоставляло крупные льготы по налогам и обязательным поставкам, жилищные и другие льготы. Получающие пособие от государства, освобождались от военного налога. В случаях, когда главы семей колхозных хозяйств, либо же их сыновья, пребывали на действительной военной службе, а в семье из трудоспособных членов оставалась жена военнослужащего, имевшая детей до 8 лет, то хозяйства полностью освобождались от сельскохозяйственного налога. От уплаты всяких денежных налогов и сборов освобождались и те колхозные хозяйства, в которых оставались Колхозные дворы и единоличные хозяйства престарелых мужчин в возрасте 60 лет и более и женщин в возрасте 50 лет и более, сын которых находился на военной службе, а в семье осталась его жена с детьми до 7 лет, освобождались от уплаты всяких денежных налогов и сборов.

Колхозные хозяйства инвалидов войны и труда I и II групп имели право на уменьшение вдвое суммы сельскохозяйственного налога. Если же в этих хозяйствах отсутствовали трудоспособные члены, то они полностью освобождались от налога. Для получения льгот по налогам и поставкам необходимо было представить соответствующие документы в районный финансовый отдел или районному уполномоченному Наркомзага.

Семьи военнослужащих получили значительные льготы по жилищам и квартирной плате. Даже в административном порядке их нельзя было выселить из занимаемого ими жилого помещения. Дети лиц рядового и младшего начальствующего состава освобождались от оплаты за обучение в

средних школах, техникумах и ВУЗах. Органы прокуратуры должны были осуществлять контроль за соблюдением законов о пособиях и льготах семьям военнослужащих ²⁶⁵.

Но имели место и негативные моменты. Так, на очередном бюро обкома ВКП(б) отмечалось, что решение ЦК ВКП(б) от 22 января 1943 года «О мерах улучшения работы советских и местных партийных организаций по оказанию помощи семьям военнослужащих» по Старооскольскому и Фатежскому районам выполнено неудовлетворительно. Большинству семей военнослужащих не были выплачены госпособия. Так, по Фатежскому району пособия не выплачены 1388 семьям за февраль и март месяцы... Вопреки существующему законоположению районная комиссия по Фатежскому району производила выдачу госпособий семьям военнослужащих, призванных в РККА после освобождения района от немецкой оккупации, не выплатив пособия семьям военнослужащих, призванных в 1941 году... Фатежский РК ВКП(б) и райсовет депутатов трудящихся не разобрались с предоставлением льгот семьям военнослужащих по государственным поставкам, в результате подавляющее большинство семей военнослужащих этими льготами не пользуются²⁶⁶.

А проверкой работы по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих в Черемисиновском районе установлены факты бездушного отношения к нуждам жен и детей бойцов и офицеров Красной Армии. Только в самом райисполкоме и его отделе по государственному обеспечению пролежали 31 жалоба без рассмотрения.

Работа с заявлениями о назначении пенсий и пособий была признана неудовлетворительной, так как поданные заявления безосновательно не рассматривались в срок или рассматривались с грубым нарушением правил. Имели место случаи, когда пособия получали граждане, которым они не

²⁶⁵ Газета «Курская правда» от 22 мая 1943 года.

²⁶⁶ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 2920. – Л. 69.

полагались. При этом председатель райисполкома тов. Воробьев не оказал помощи нуждающимся детям военнослужащего тов. М.П. Козлова. Исполком райсовета и отдел государственного обеспечения в течение двух месяцев не выплатили пособие по 523 заявления на сумму 267 794 рубля и не израсходовали специальный фонд для эвакуированных семей военнослужащих. Воробьеву был объявлен выговор с предупреждением, что если в ближайшее время не будет улучшена работа по оказанию помощи семьям военнослужащих, то он будет снят с работы и отдан под суд²⁶⁷.

В газетных публикациях неоднократно освещались вопросы, свидетельствующие о недостатках работы органов государственного обеспечения военнослужащих: Забота о человеке характерная особенность нашей Родины. С исключительной яркостью и силой она проявляется на полях сражений. Наш народ знает немало примеров, когда бойцы своим телом прикрывали от пуль своих командиров. Не жалея сил советский воин, отстаивая в горячих схватках с врагом независимость своей страны, свободу и будущее народа. Наша страна проявляет столько любви к Красной Армии и люди, находящиеся в тылу оказывают большую помощь красноармейцам. И раненные в боях воины понимают, что родина не оставит их, поможет. Забота об инвалидах войны – долг перед Родиной всех партийных, советских, общественных организаций и колхозов. Возглавлять и организовывать заботу об инвалидах отечественной войны партия и советское правительство поручили эту работу отделам социального обеспечения. Но имеются факты бездушного отношения к инвалидам. Так, в Старооскольском и Свободинском районах области не выплачивали пенсий многим инвалидам войны. Плохо занимаются райсобесы и трудоустройством инвалидов. В том же Старооскольском районе трудоустроено 27 человек из 127, в

²⁶⁷ Газета «Курская правда» от 29 августа 1943 года.

Новооскольском районе 102 человек из 350. Задача райсоветов и отделов соцобеспечения помощь и в переквалификации инвалидов ²⁶⁸.

Отдел государственного обеспечения в Валуйском районе уделял недостаточно внимания устройству семей военнослужащих на местах. Так, в Ново-Ездоцком сельсовете семьям военнослужащих не оказывается никакой помощи. Руководители райторга и райпотребсоюза не подумали о том, что нашим детям-школьникам нужна обувь. Положение с хлебом на селе безобразное. За сентябрь хлеб выдали только 29 числа. Пора местным руководителям прекратить такое безобразное отношение к семьям военнослужащих ²⁶⁹.

Приведем данные – итоги работы органов гособеспечения Курской области за первые месяцы с момента создания. За пять месяцев, прошедших с момента организации отделов Государственного обеспечения и бытового устройства семей военнослужащих была проделана большая работа. Единовременное денежное пособие, выданное особо нуждающимся семьям, составило 471 741 тыс. рублей. Помощь продуктами питания оказана 22 514 семьям: 21 507 пудов хлеба, 15 393 пуда картофеля, 919 пудов круп. Семьям, эвакуированных из других областей, не имевших своего хозяйства было выдано 144 800 кг муки, 72 400 кг крупы, 7 240 кг жиров. Нуждавшиеся в одежде и обуви получили 1 087 м мануфактуры, 4 196 предметов готового платья и обуви и, кроме того, организованными в области мастерскими, изготовлено и выдано членам семей фронтовиков 1184 меховых полушубка и 924 пиджака. 2 566 гектаров земли было выделено весной под огороды семей военнослужащих. Помощь в обработке была оказана вспашкой, прополкой, а также семенами свеклы, картофеля, рассадой помидор и капусты. 2566 квартир предоставлены нуждавшимся, 819 квартир

²⁶⁸ Газета «Курская правда» от 30 июля 1943 года.

²⁶⁹ Газета «Курская правда» от 23 октября 1943 года.

отремонтировано. До наступления холодов их обеспечили топливом: уже завезено 3 377 м³ дров, 28 т торфа. Матери, жены и дети фронтовиков, трудятся на производстве, получают квалификацию и вознаграждение за свой труд. 5 831 член семей фронтовиков трудоустроены отделами гособеспечения. 2 000 малышей весело и дружно проводят в это время в детских садах, а 745 ребят устроены в ясли. В Скородном отдел гособеспечения создал фонд продовольственной помощи семьям фронтовиков; 704 семьи получили единовременную помощь – 468 ц хлеба, 562 ц картошки. В Щиграх через отдел гособеспечение трудоустроено 660 членов семей фронтовиков. Они получили работу в учреждениях города в производственных мастерских и в колхозах. В Золотухино 13 семей, дома которых были разрушены, получили 106 м³ лесоматериалов на ремонт и постройку. В Дмитриеве 106 семьям выдано 15 110 рублей единовременного пособия. В Старом Осколе 344 гектара земли выделено под огороды, оказана помощь семенами, вспашкой и прополкой ²⁷⁰.

В ноябре 1943 года состоялась выборочная проверка некоторых районов области по выполнению постановлений СНК СССР и Курского обкома ВКП(б) «О мероприятиях по оказанию помощи демобилизованным, семьям погибших воинов, инвалидам Отечественной войны и семьям военнослужащих, в результате которой были выявлены недочеты в Черемисиновском районе. В районе было официально зарегистрировано 2817 остро нуждающихся семей, в большинстве которых оказана материальная помощь на местах, наряду с положительными результатами в ходе проверки имели место факты формального решения вопроса проверки материально-бытового положения семей военнослужащих. Вместо того, чтобы проводить проверку подворно, отдельные семьи без проверки вписывались в ведомость проверки. Районной комиссией эти недостатки были исправлены. Но в период проверки было также выявлено, что 465 детей

²⁷⁰ Газета «Курская правда» от 22 августа 1943 года.

школьного возраста из семей военнослужащих не посещали школ из-за отсутствия обуви и одежды. Торгующие организации, как, например, торг и райпотребсоюз, не завозили промтовары, ссылаясь на отсутствие лимита. Также проведенная проверка выявила, что отремонтировано 379 изб для семей военнослужащих. Оказана материальная помощь продовольствием на местах 185 семьям с выдачей продуктов питания 3 923 кг. Обеспечено топливом 1 876 семей с подвозкой им 2 560 м³ дров и 420 т торфа. Выделено грубых кормов для скота – 651 семьям общим весом 229 т 4 ц. Оказана помощь обувью, одеждой и бельем 396 семьям. Выдано единовременно денежное пособие в сумме 1 200 руб. 51 семье. Создан фонд для дальнейшего оказания помощи семьям военнослужащих картофеля и овощей 3 т 800 кг²⁷¹.

В Львовском районе 458 семей военнослужащих получили приусадебные участки в размере по 0,10-0,15 га. На обсеменение приусадебных участков им было выдано из разных источников 30 тонн картофеля. Кроме этого оказывалась помощь непосредственно колхозами. Семьям военнослужащих и инвалидам Отечественной войны было выдано продуктов (муки, крупы) 109 ц, подвезено 37 м³ дров, 2 000 копен соломы, выдано 137 ц грубых кормов для скота, 200 метров мануфактуры, 130 костюмов, 30 детских шапок. За наличный расчет 25 семьям выдано по 5 метров мануфактуры и за счет райсобеса 48 человек получили костюмы, 11 одеял, 7 теплых шубных пиджаков. Выдано 65 телочек. Было отремонтировано 147 квартир и хат, подвезено 339 м³ дров, 931 копна соломы, выдано 44 ц хлеба, 40 ц картофеля, 102 телочки, валенных сапог – 60 пар, 16 пар шерстяных изделий, 18 кг шерсти. Для детей военнослужащих изготовлено 429 костюмов, 90 шубных пиджаков, 50 пар валенок²⁷².

Из приведенных документов прослеживается большая работа, сделанная местными райкомами и райисполкомами, а также органами

²⁷¹ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 4087. – Л. 12-13.

²⁷² Там же. – Л. 14-15.

гособеспечения. Не в полной мере, как требовало постановление, но за короткий срок была оказана необходимая материально-бытовая помощь инвалидам и семьям военнослужащих.

Архивные документы дают следующую информацию: за 1943 год в Курской области семьям красноармейцев было выплачено 22 749 971 тыс. рублей²⁷³.

28 июня 1944 года Управлением по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих было подготовлено письмо за №№ 20-97 «О соблюдении Законов о льготах для семей военнослужащих». В ответ на него Курский отдел гособеспечения отправил отчет, в котором содержится следующая информация: за 1944 года помощь от отдела гособеспечения получили 302 110 семей военнослужащих на сумму 4 321 674 322 тыс. рублей. Помощь продуктами питания оказана 29 412 семьям: 31 465 пудов хлеба, 16 541 пуд картофеля, 1 200 пудов различных круп. Обеспечено жильем 6 795 семей, из них 534 – новым²⁷⁴. Контрольная проверка райотделов гособеспечения по соблюдению Законов о льготах для семей военнослужащих установила, что имели место факты нарушения в Свободинском, Фатежском, Прохоровском, Суджанском районах. В Черемисиновском районе помимо несоблюдения законов имели место нарушения прав защитников Родины, как то по указанию председателя исполкома райсовета Воробьева было сломано много построек у семей военнослужащих. Только по одному Красно-Полянскому сельсовету этого района было сломано 9 построек у семей военнослужащих. В Суджанском районе заместителем председателя райисполкома Чертковым изъято 23 коровы у семей военнослужащих по причине малосемейности. По Свободинскому району принудительно отобраны последние коровы у 34 семей военнослужащих. Курский отдел гособеспечения направил

²⁷³ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 368. – Л. 42.

²⁷⁴ ГАРФ. – Ф. А-415. – Оп. 1. – Д. 42. – Л. 67.

ходатайство в прокуратуру области о решении вопроса об ответственности нарушителей законов²⁷⁵.

Из документов следует, что работа по бытовому устройству военнослужащих и их семей активно продолжалась, так как своевременно искоренялись нарушения законности.

Во всех городах и районах Курской области велась активная работа в данном направлении. Так, в городе Обоянь за 1944 год более 700 семей защитников Родины получили материально-бытовую помощь. Им были выданы теплые одежда и обувь, продукты питания, мыло. Оказана помощь в топливе. Около 300 членов семей военнослужащих получили помощь в трудоустройстве²⁷⁶. В Белгороде к декабрю 1944 года 656 семей военнослужащих получили бесплатно из отдела гособеспечения теплые вещи, белье, обувь. Кроме того, 385 семей получили одежду и обувь через горторготдел. Семья Героя Советского Союза гвардии подполковника Николая Филатова, возвратившаяся в город из глубокого тыла, получила квартиру, одежду и обувь. Всего 1360 семей получили материальную помощь от горсовета²⁷⁷.

В Ленинском районе колхозники сельхозартели «7-й съезд Советов» I Дьяконовского сельсовета создали продуктовый фонд – 30 центнеров картофеля и 5 центнеров хлеба. Остро нуждавшиеся получили помощь продуктами. Так, например, семье инвалида Отечественной войны т. Лузовенко было выдано 16 кг хлеба. 32 кг хлеба получила семья фронтовика Псурцева²⁷⁸. Их почин был подхвачен правлением колхоза «12-й Красный Октябрь» II Дьяконовского сельсовета, где для оказания помощи детям-

²⁷⁵ ГАРФ. – Ф. А-415. – Оп. 1. – Д. 42. – Л. 68.

²⁷⁶ Газета «Курская правда» от 22 ноября 1944 года.

²⁷⁷ Газета «Курская правда» от 28 декабря 1944 года.

²⁷⁸ Газета «Ленинская правда» от 18 февраля 1945 года.

сиротам и семьям фронтовиков был создан продовольственный фонд: 2 ц хлеба и 3 ц картофеля²⁷⁹.

В Круто-Верховском сельсовете Ястребовского района колхозники собрали в фонд помощи семьям фронтовиков 2,5 т картофеля, 3 тыс. руб., полотно для детского белья. В Знаменском сельсовете – 10 ц картофеля, 2 тыс. руб. В колхозе «Ревпуть» – 13 ц картофеля, 1500 руб.²⁸⁰

Дзержинский райсовет г. Курска отвел 36,9 га земли под индивидуальные огороды 322 семьям фронтовиков и выделил для них семена картофеля²⁸¹.

Победоносное завершение войны привело к естественной демобилизации населения, которое также нужно было устроить и в материально-бытовом плане и в плане трудоустройства.

Закон СССР от 23 июня 1945 года «О демобилизации старших возрастов личного состава действующей армии» предусмотрел меры их социальной поддержки, а именно перевозку демобилизуемых до места их жительства за счет государственных средств; в пути следования обеспечение питанием также за счет государственных средств; демобилизуемым из армии предоставлялся также полный комплект обмундирования и обуви; за каждый год военной службы в период Великой Отечественной войны им выдавалось денежное пособие; не позднее месячного срока со дня прибытия демобилизуемых к месту жительства органы власти обязаны были предоставить работу, с учетом армейского опыта и приобретенной в армии специальности, но не ниже выполнявшейся ими работы до ухода в ряды Красной армии, а также предусматривалось обеспечение демобилизованных воинов жильем и топливом; оказание помощи демобилизованным из армии крестьянам, вновь возвратившимся в деревню по их трудоустройству и обзаведению домашним

²⁷⁹ Газета «Ленинская правда» от 1 марта 1945 года.

²⁸⁰ Газета «Курская правда» от 1 апреля 1944 года.

²⁸¹ Газета «Курская правда» от 19 мая 1944 года.

хозяйством; нуждающимся в постройке или ремонте жилищ, демобилизованным из Красной Армии, бесплатное предоставление лесосечного фонда для заготовки строительного леса; выдаче нуждающимся ссуды на строительство и восстановление жилых домов в сумме от 5 до 10 тысяч рублей со сроком погашения ссуды от 5 до 10 лет²⁸².

Таким образом, Закон возложил большую ответственность на областные органы власти. В Курской области для демобилизованных, нуждавшихся в постройке и ремонте жилищ, бесплатно отводился лесосечный фонд и выдавался государственный кредит. Как отмечалось в газете «Курская правда»: Не на пепелище, ни на руины возвращаются фронтовики...Обстановку созидательного труда застанет воин в родном селе, в любимом городе. Закон обязывает руководителей предприятий и учреждений в месячный срок предоставить работу демобилизуемым. Неукоснительное соблюдение Закона поможет каждому фронтовику быстро приняться за мирный труд²⁸³.

По состоянию на 1 августа 1945 года в Курскую область прибыло 1 088 демобилизованных воинов Красной Армии, из них 168 человек были определены на работу. Демобилизованным военнослужащим и их семьям предоставлено и отремонтировано 60 квартир, выдано 141,2 ц хлеба, 465 предметов обуви и одежды, подвезено 44 т торфа, выдано 112 голов скота. Исполкомы райгорсоветов продолжали работу по выявлению нуждающихся семей демобилизованных воинов Красной армии и оказанию им материально-бытовой помощи. Для этой цели облисполкомом в июле отпущено районам дополнительно 308 т хлеба и 20 499 вещей-подарков²⁸⁴.

Но основная работа ложилась на отделы государственного обеспечения. Не ограничиваясь выдачей пособий, опираясь на городские и сельские советы,

²⁸² Закон СССР от 23 июня 1945 года «О демобилизации старших возрастов личного состава действующей армии» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libu.ssr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

²⁸³ Газета «Курская правда» от 10 июля 1945 года.

²⁸⁴ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 60. – Л. 142.

они привлекали широкую общественность и пользовались поддержкой других организаций²⁸⁵. Например, отдел государственного обеспечения Бесединского района в 1945 году выдал семьям военнослужащих 7 660 рублей, 1 765 предметов одежды, обуви и промтоваров, 556 семей получили картофель. Пятьдесят шесть гектаров земли на усадьбах семей фронтовиков было вспахано силами колхозников Бесединского, Винниковского, Полевского, Троицкого сельсоветов, а колхозы Безлесенского, Выворотковского, Ивановского Муравлевского, Полевского, Шумаковского сельсоветов обеспечили семьи фронтовиков 65 возами сена ²⁸⁶.

И таких примеров можно привести много. Пронизанные патриотизмом газетные строки, стимулировали общественность и предприятия для сбора продуктов, одежды нуждавшимся семьям военнослужащих.

Постановление СНК СССР от 21 сентября 1945 года № 2436 «О мероприятиях по оказанию помощи демобилизованным, семьям погибших воинов, инвалидам Отечественной войны и семьям военнослужащих» стало дальнейшим стимулом развития социальной политики в отношении инвалидов и семей погибших военнослужащих, так как в нем оговаривались следующие положения:

– сложить недоимки прошлых лет по сельскохозяйственному налогу, по обязательному окладному страхованию, по обязательным поставкам сельскохозяйственных продуктов государству и штрафы с хозяйств семей, потерявших на фронте Отечественной войны кормильца, и с хозяйств инвалидов Отечественной войны I-II групп;

– освободить от платы за обучение детей офицеров, погибших на фронтах Отечественной войны, и офицеров-инвалидов Отечественной войны;

²⁸⁵ Газета «Колхозная правда» от 25 августа 1945 года.

²⁸⁶ Там же.

– обязать Цескомбанк выдавать семьям погибших воинов, инвалидам Отечественной войны и нуждающимся семьям военнослужащих ссуды на строительство и восстановление жилых домов в сумме от 5 до 10 тысяч рублей со сроком погашения от 5 до 10 лет;

– обязать обл(край)исполкомы и Совнаркомы республик отводить бесплатно семьям погибших воинов, инвалидам Отечественной войны и нуждающимся семьям военнослужащих лесосеки на заготовку строительного леса, а также отпускать по установленным ценам местные строительные материалы для постройки или ремонта жилищ;

– в первоочередном порядке обеспечить топливом семьи погибших воинов, инвалидов Отечественной войны и нуждающиеся семьи военнослужащих;

– предоставить право районным исполкомам снижать в 1945/46 гг. до 50 %, а в отдельных случаях – освобождать полностью от попенной платы демобилизованных, семьи военнослужащих, инвалидов Отечественной войны и семьи погибших воинов, производящие заготовку топлива для собственных нужд;

– обязать наркоматы и ведомства передавать в распоряжение исполкомов местных Советов 10 % всей жилой площади во вновь выстроенных и восстановленных домах;

– заселять указанную площадь исключительно нуждающимися в жилье демобилизованными, семьями военнослужащих, инвалидами Отечественной войны и семьями погибших воинов...²⁸⁷.

Властные структуры Курской области незамедлительно откликнулись на данное постановление. Решением бюро обкома от 23 марта 1945 года на

²⁸⁷ Постановление СНК СССР от 21 сентября 1945 года № 2436 «О мероприятиях по оказанию помощи демобилизованным, семьям погибших воинов, инвалидам Отечественной войны и семьям военнослужащих» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

региональном уровне были приняты к руководству положения постановления СНК СССР²⁸⁸. Районные газеты публиковали информацию о дополнительных льготах семьям участников Отечественной войны²⁸⁹.

По-прежнему помощь оказывалась посредством управления гособеспечения, которое просуществовало до конца войны.

За 1945 год помощь от отдела гособеспечения получили 313 981 семья военнослужащих на сумму 14 886 143 983 тыс. рублей. Помощь продуктами питания оказана 32 678 семьям: 43 560 пудов хлеба, 18 762 пуда картофеля, 1 305 пудов различных круп. Обеспечено жильем 7 089 семей, из них 662 – новым²⁹⁰.

Отделы гособеспечения Курской области с сентября 1946 года прекратили свою деятельность, а их функции были переданы областному и городскому отделам соцобеспечения²⁹¹.

В заключение, отметим, что властные структуры Курской области незамедлительно реагировали на руководящие указания высших органов власти, принимая все возможные меры для оказания помощи инвалидам войны и семьям погибших воинов. Организованные партией и правительством органы государственного обеспечения и бытового устройства семей военнослужащих также в исследуемый период выполнили свои функции. Их деятельность способствовала мобилизации внутренних резервов области на оказание фактической помощи семьям военнослужащих.

Подводя итог первой главы, необходимо отметить, что реализация государственной политики в социальной сфере после освобождения Курской области от оккупации осуществлялась планомерно на основании

²⁸⁸ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 4065. – Л. 21-24.

²⁸⁹ Газета «Колхозная правда» от 25 августа 1945 года; газета «Ленинская правда» от 9 октября 1945 года; газета «Ленинская правда» от 18 октября 1945 года; газета «Ленинский путь» от 25 августа 1945 года.

²⁹⁰ ГАРФ. – Ф. А-415. – Оп. 1. – Д. 113. – Л. 98.

²⁹¹ ГАКО. – Ф. Р-5215. – Оп. 1. – Д. 20. – Л. 14; ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 779. – Л. 67.

предписаний партийно-государственного аппарата страны, республики, области, города. Такая вертикаль подчинения способствовала дублированию предписаний общесоюзного уровня на республиканском уровне, затем областном, городском, районном, что способствовало неукоснительному их исполнению.

Тотальный партийный контроль стал той движущей силой, которая обеспечивала четкую реализацию государственной политики в социальной сфере в сложный для страны период разрушения народного хозяйства и продолжавшейся войны. Благодаря ему в Курской области были осуществлены мероприятия по восстановлению жилищного фонда, восстановлению и обеспечению нормальной работы учреждений здравоохранения, устройству детей-сирот и оказанию материально-бытовой помощи семьям погибших военнослужащих.

Поскольку в постоккупационный период это были наиболее насущные задачи в социальной сфере, соответственно, силами партийно-государственного аппарата Курской области были обеспечены все условия для ее реализации.

Анализ источников позволил сделать вывод о том, что в Курской области в 1943-1945 гг. была проделана огромная работа по поддержанию гражданского населения: в основном восстановлен жилищный фонд, заработали медицинские учреждения, развернута сеть детских домов и приемников-распределителей для детей, оставшихся без родителей, оказывалась материально-бытовая помощь инвалидам войны и семьям погибших воинов.

Материалы исследования показали, что в трудных условиях ведения войны поддержка и укрепление социальной сферы находились под государственным контролем. Но основная тяжесть реализации мероприятий партии и правительства легла на плечи обычных граждан, которые своими силами восстанавливали разрушенные дома, лечебные учреждения,

оказывали материальную помощь нуждавшимся и к окончанию войны, практически закончили восстановительные работы.

ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В ПЕРИОД ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ 1946-1950 ГГ.

2.1. Профессиональная реабилитация инвалидов Отечественной войны

Период восстановления народного хозяйства, разрушенного войной, регламентировался Законом СССР от 18 марта 1946 года «О пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946-1950 гг.».

Закон очертил круг задач пятилетнего плана восстановления и развития народного хозяйства СССР, определив следующее: Победа СССР в Отечественной войне была достигнута ценой больших жертв. Немецкие оккупанты нанесли нашей стране огромный ущерб. Несмотря на колоссальные потери и трудные условия военного времени, военное хозяйство СССР в период Отечественной войны успешно развивалось... Верховный Совет СССР устанавливает, что основные задачи пятилетнего плана восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946-1950 гг. состоят в том, чтобы восстановить пострадавшие районы страны, восстановить довоенный уровень промышленности и сельского хозяйства и затем превзойти этот уровень в значительных размерах ²⁹².

Восстановительный период сопровождался значительными трудностями, связанными с огромными материальными и человеческими потерями в ходе войны. В условиях тяжелой послевоенной ситуации

²⁹² Закон СССР от 18 марта 1946 года «О пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946-1950 гг.» // Правовая Россия [Электронный ресурс]. URL: <http://lawru.in.fo/dok/1946> (дата обращения 03.02.2018).

обострились социальные проблемы, поэтому необходимо было осуществить реализацию интересов различных категорий советских граждан.

Война принесла не только человеческие потери, но и оставила значительное количество инвалидов. По данным Е.Ю. Зубковой в период с 1 января 1941 года по 1 января 1946 года население сократилось с 196,8 до 162,4 млн. человек, т.е. почти на 18%²⁹³. А число инвалидов Отечественной войны составило в 1946 году 2 575 694 человек²⁹⁴.

Поскольку для восстановления народного хозяйства требовались значительные трудовые резервы, кадровая и демографическая проблемы вышли на первый план. По данным исследователей численность рабочих предприятий советской промышленности сократилась с 19,7 млн. чел. в 1940 году до 17,5 в 1945 году²⁹⁵, причем большинство из них составляли подростки и женщины, а также ветераны, инвалиды войны и труда. Численность колхозников сократилась с 75,8 млн. человек в 1940 году до 64,4 млн. человек в 1945 году²⁹⁶.

Поэтому перед партийными и советскими органами первоочередной стала задача реабилитации инвалидов войны, с дальнейшим их трудоустройством в различных сферах народного хозяйства.

Целью трудового устройства инвалидов являлась возможность сохранения производственных кадров, а также оказание материальной помощи инвалидам, демобилизованным, семьям погибших воинов, семьям военнослужащих.

В связи с вышеуказанным Совет Народных Комиссаров СССР принял постановление от 20 января 1943 года № 73 «О мерах по трудовому

²⁹³ Зубкова Е.Ю. Послевоенное советское общество: политика и повседневность. 1945-1953 годы. – М., 2000. – С. 29.

²⁹⁴ Там же. – С. 30.

²⁹⁵ Ануфриев В.И. В первую послевоенную... Деятельность партии по укреплению промышленности кадрами рабочих в 1945-1950 гг. – М., 1983. – С. 32.

²⁹⁶ Волков И.М. Трудовой подвиг советского крестьянства в послевоенные годы. Колхозы СССР в 1946 - 1950 гг. – М., 1972. – С. 57.

устройству инвалидов Отечественной войны», которым обязал народные комиссариаты социального обеспечения союзных республик трудоустроить неработающих инвалидов войны III группы, с учетом соответствующих заключений врачебно-трудовых экспертных комиссий в срок до трех месяцев на предприятиях и в учреждениях по месту жительства. При этом выплата пенсий сохранялась всем инвалидам войны, работавшим на предприятиях и в учреждениях, независимо от размера их заработной платы, а работавшим в колхозах – независимо от размера дохода. Инвалиды войны имели право пользоваться очередным отпуском и не привлекаться к сверхурочным работам. Также инвалидам войны, работавшим на предприятиях и в учреждениях, пособия по временной нетрудоспособности обязывались выплачивать независимо от стажа непрерывной работы. Также ставилась задача обучения новым профессиям инвалидов войны I и II групп²⁹⁷.

Областная газета в июле 1943 года отмечала, что забота об инвалидах Отечественной войны – долг перед Родиной всех тыловых партийных, советских, общественных организаций и колхозов.. Немедля помочь инвалидам восстановить хозяйство, поправить дом, обзавестись скотом – священная обязанность районных, сельских исполкомов депутатов трудящихся и колхозов... Дело чести каждого руководителя, каждой организации добиться того, чтобы инвалиды Отечественной войны постоянно ощущали на себе эту заботу и вместе со всем советским народом готовили расправу над врагом²⁹⁸.

Приказ Народного комиссариата социального обеспечения РСФСР от 26 мая 1944 года № 121 «О трудоустройстве инвалидов Отечественной войны

²⁹⁷ Постановление СНК СССР от 20 января 1943 года № 73 «О мерах по трудовому устройству инвалидов Отечественной войны» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

²⁹⁸ Газета «Курская правда» от 3 июля 1943 года.

в кооперации инвалидов» определил порядок трудоустройства инвалидов войны в артелях кооперации инвалидов. Им предоставлялось преимущественное право на обучение и трудоустройство в артелях кооперации инвалидов за счет специального фонда, образуемого за счет отчислений 25% от общего фонда артелей.

В результате государственных мероприятий, направленных на реабилитацию и трудоустройство инвалидов войны свыше 450 тысяч человек было возвращено в народное хозяйство. По состоянию на 1 марта 1944 года около 94% инвалидов Отечественной войны III группы трудились в различных отраслях народного хозяйства РСФСР. Особая забота проявлялась об инвалидах войны с тяжелыми заболеваниями и функциональными нарушениями, которые, работая на предприятиях, в совхозах и колхозах, оказывали посильную помощь фронту ²⁹⁹.

Постановление СНК СССР от 5 октября 1945 года № 2533 «О предоставлении инвалидам Отечественной войны и членам их семей права ухода с предприятий и из учреждений в случае переезда к месту постоянного жительства» ³⁰⁰ регламентировало порядок переезда инвалидов войны к месту постоянного проживания членов их семей. В случае намерения инвалидов войны о переезде к месту постоянного жительства членов своих семей (детей, родителей, супругов), руководители предприятий и учреждений обязаны были освобождать их от работы.

Таким образом, было положено начало трудоустройству инвалидов Отечественной войны по месту постоянного проживания.

²⁹⁹ Писаренко И.С. Советское законодательство о трудоустройстве инвалидов во время Великой Отечественной войны // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2014. – № 7-1. – С. 78-85.

³⁰⁰ Постановление СНК СССР от 5 октября 1945 года № 2533 «О предоставлении инвалидам Отечественной войны и членам их семей права ухода с предприятий и из учреждений в случае переезда к месту постоянного жительства» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

Решения Курского облисполкома: от 26 декабря 1945 года «О мероприятиях по трудовому устройству инвалидов войны»; от 14 марта 1946 года «Об улучшении работы партийных и советских органов по трудоустройству инвалидов Отечественной войны»; от 22 мая 1946 года «О дальнейшем улучшении работы партийных и советских органов по трудоустройству инвалидов Отечественной войны»³⁰¹ наметили план трудового устройства инвалидов войны и отметили, что трудовое устройство инвалидов Отечественной войны является основой их материально-бытового благополучия, вследствие чего председатели исполкома гор(рай)советов должны были своевременно устраивать на работу инвалидов Отечественной войны, постоянно заботясь о повышении их производственной квалификации³⁰². Это свидетельство важности и первоочередности вопроса трудоустройства инвалидов войны в Курской области.

На 1 января 1945 года в Курской области на учете состояло 20 716 инвалидов Отечественной войны, из них I группы – 311, II группы – 7 066, III группы – 13 339 человек. На это же число было трудоустроено 15 930 инвалидов, в том числе III группы – 12 965 человек. Но трудоустройство инвалидов II группы сильно отставало. Так, из 7 069 человек, было трудоустроено всего 2 944 человек³⁰³. Поэтому за 1945 год работа по трудоустройству инвалидов Отечественной войны областным отделом социального обеспечения была признана неудовлетворительной: областной отдел социального обеспечения только подсчитал, какое количество инвалидов второй группы обучилось на различных курсах. Ничего большего по организации трудового обучения инвалидов областной отдел социального

³⁰¹ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 57. – Л. 14; Д. 88. – Л. 112, 176.

³⁰² ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 88. – Л. 176.

³⁰³ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 574. – Л. 32.

обеспечения не предпринял. Отпущенные средства для этой цели были использованы только на 40%³⁰⁴.

Не лучше обстояло дело с трудоустройством инвалидов Отечественной войны в кооперации инвалидов, о чем также свидетельствуют документы: из 1 729 всех работающих в артелях инвалидной кооперации области инвалидов Отечественной войны только 193, из них инвалидов I и II групп – 15 человек. В то же время в артелях работают около 400 человек вольнонаемной здоровой рабочей силы и 650 человек членов семей военнослужащих. Таким образом, свыше 60% в артелях облкоопинсоюза работает здоровой рабочей силы. По существу инвалидная кооперация превратилась в промышленную кооперацию³⁰⁵.

В 1946 году работа по трудоустройству инвалидов Отечественной войны активизировалась. На 1 января 1946 года в области числилось 28 404 инвалида Отечественной войны рядового и сержантского состава, из них I группы – 434, II группы – 8 638, III группы – 19 332 человека. Из общего числа инвалидов трудоустроено 23 018 человек, из них I группы – 40, II группы 4 026, III группы – 18 952 человека. Инвалидов офицерского состава по области числилось 2 743 человека, из них I группы – 51, II группы – 973, III группы – 1 718 человек. Трудоустроено инвалидов I группы 6 человек, II группы – 687, III группы – 1 654 человека³⁰⁶.

В документах содержатся сведения о специальностях, по которым работали трудоустроенные инвалиды Отечественной войны: председателями сельсоветов – 256 человек, председателями колхозов – 1 002, председателями сельпо – 125, секретарями сельсоветов – 406, бригадирами колхозов – 1 225, животноводами – 752, кладовщиками – 784, завхозами – 429, зоотехниками – 75, весовщиками – 355, счетоводами – 476, бухгалтерами – 146, пчеловодами

³⁰⁴ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 574. – Л. 33.

³⁰⁵ Там же.

³⁰⁶ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 782. – Л. 55-56.

– 204, трактористами – 280, комбайнерами – 62, зав. МТФ – 187, мельниками – 91, техниками – 51, инженерами – 16, инспекторами – 250, преподавателями – 305, комендантами – 144, нач. кадрами – 45, нач. охраны – 62, руководителями предприятий – 69, начальниками снабжения и заготовителями и по другим специальностям – 2114, агентами – 176, пропагандистами – 188, председателями ревкомиссий – 805, экспедиторами – 172, слесарями – 200, токарями – 160, портными – 125, сапожниками – 156, продавцами – 80, завмагами – 29, столярами – 65, заведующими отделами – 112, заведующими складами – 46, библиотекарями – 40, заведующими торговыми отделами – 9, учетчиками – 204, агрономами-полеводами – 139, военруками – 334, шоферами – 50, кузнецами – 59, механиками – 48, ветфельдшерами – 35, электромонтерами – 41, вахтерами – 250, сторожами – 218, конюхами – 250, лесниками – 28, колхозниками – 4 869 человек³⁰⁷.

Эти сведения дают наглядное представление о том, каким образом будет отражаться работа на состоянии здоровья инвалидов и, в некоторой степени, прослеживается забота органов социального обеспечения при трудоустройстве инвалидов на работу.

Каким образом осуществлялась помощь инвалидам войны в Курской области свидетельствуют архивные документы: на первое января 1946 года в Львовский район прибыло 675 демобилизованных, из них 108 инвалидов III группы. Из числа прибывших в конце декабря и в январе 1946 года было устроено на работу 575 человек, не работали 100 человек. Им оказывалась помощь в трудоустройстве и материальной помощи.

Из всех трудоустроенных устроены на работу: в промышленности и на предприятии – 50 чел., в учреждении – 75 чел. В сельском хозяйстве работают 4 человека. Председателями колхозов – 8 человек. Бригадиром колхозов, МТС – 15 человек. Ряд демобилизованных заняли ответственные должности секретаря райисполкома, начальника планового отдела

³⁰⁷ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 782. – Л. 57-58.

райисполкома, директора торго и райиспотребсоюза, заместителя управляющего госбанком, директоров двух семилетних школ и т.д. Демобилизованным была оказана следующая помощь: отремонтировано жилья в количестве 60; выдано единовременных денежных пособий – 20 человек – на сумму 4 650 рублей; выдано скота за счет колхозов (коров, свиней, овец) – 34 головы; обеспечены топливом 220 человек им выдано дров 200 м³, соломы 120 возов. Решением РК ВКП(б)и райисполкома для демобилизованных была отведена в лесу делянка на 350 м³ дров и строительного лесоматериала. Решением райисполкома в декабре месяце было выдано ссуд на строительство домов и капитального ремонта 120 тыс. руб. 18 демобилизованным. В районе на 1 января 1946 года насчитывалось 357 инвалидов Отечественной войны, из них: I группы – 3 человека, II группы – 91 человек, III группы – 263 человека. Трудоустроено: II группы – 91 человек, III группы – 263 человека. Из 22 человек офицерского состава трудоустроено двадцать один. Все инвалиды обеспечены пенсией. Задолженности и нарушений в выплате пенсии нет ³⁰⁸.

В 1946 году Ленинским райсобесом проделана следующая работа: всего инвалидов Отечественной войны 570 человек, из них 330 работают, 25 человек обучаются, работают инвалидов II группы – 169 человек, 3-группы – 186 человек. Инвалидам Отечественной войны отпущено 28 м мануфактуры и оказана денежная помощь в сумме 2000 рублей ³⁰⁹.

Отделом горсобеса г. Валуйки за 1-е полугодие 1946 года была проделана следующая работа в устройстве инвалидов войны. Всего их состояло на учете 201 человек, из них инвалидов I группы – 4 человека, II группы – 159 человек, III группы – 38 человек. Работает всего 90 человек. Обучается – 65 человек. Всего работает и обучается 155 человек, в том числе инвалидов I группы – 1 человек, II группы – 117 человек, III группы. – 37

³⁰⁸ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 90. – Л. 43-44.

³⁰⁹ Там же. – Л. 44.

человек. За отчетный период инвалидам Отечественной войны было выдано единовременного денежного пособия в сумме 6 350 руб. и возвратной ссуды – 1650 руб. Направлено на санитарное лечение один инвалид I группы ³¹⁰.

В Беленихинском районе в 1946 году было выплачено инвалидам Отечественной войны госпособий и пенсий на сумму 3 120 139 руб., государственных пособий – 2 150 186 руб., пенсий – 439 592 руб., единовременное пособие составило 14 330 руб.³¹¹

В Золотухинском районе из 300 инвалидов Отечественной войны было трудоустроено 235 человек. Большинство инвалидов Отечественной войны устроены на руководящих должностях: в райцентре 25 человек, председателями сельсоветов – 25 человек, председателями колхозов – 7 человек, бригадирами, счетоводами, кладовщиками в колхозах – 20 человек и др. За истекший год инвалидам Отечественной войны выплачено пенсий 400 672 руб., единовременных пособий – 7 000 руб., из кассы взаимопомощи выдано 4 730 руб. безвозвратных пенсий. Во время весеннего сева инвалидам Отечественной войны были выделены приусадебные участки (не имевшим таковых), 13 инвалидам Отечественной войны была оказана помощь в выдаче семян картофеля, оказывалась помощь для приобретения рассады и в обработке огородов, 17 оказана помощь в приобретении кормов для скота, 15 – в ремонте квартир, 10 детей инвалидов Отечественной войны на средства райсобеса были направлены в оздоровительные площадки. Через местные артели 45 детям выдано нательное белье, 10 инвалидам Отечественной войны из колхозов выданы телки, оказана продовольственная помощь через колхозы 50 инвалидам Отечественной войны, 9 в местных артелях заготовлено 9 пар ватных брюк и фуфаяк. Большая работа проведена по протезированию инвалидов Отечественной войны, из числа 80 инвалидов

³¹⁰ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 90. – Л. 45.

³¹¹ Там же. – Л. 46.

протезировано 70 человек. В райцентре для инвалидов Отечественной войны была организована столовая ³¹².

В Бесединском районе всего инвалидов Отечественной войны на 1 декабря 1946 года учтено 557 человек, из них: I группы – 7 человек, II группы – 305 человек, III группы – 236 человек, без групп – 9 человек. Из них трудоустроено: I группы – 1 человек, II группы – 146 человек, III группы – 234 человека, нуждающихся в протезах инвалидов – 70 человек³¹³.

В Тербунском районе в 1946 году из 785 инвалидов было трудоустроено 693 человека ³¹⁴.

Необходимо отметить, что в 1946 году к работе по трудоустройству инвалидов Отечественной войны активно привлекались завкомы, месткомы, профкомы, административно-хозяйственные работники, в результате чего, во многом и улучшилась работа по трудоустройству. Созданная при Курском облисполкоме специальная комиссия по трудоустройству инвалидов Отечественной войны в 1946 году провела четыре заседания, на которых присутствовали руководители, председатели завкомов и месткомов, напрямую отчитавшиеся за работу по трудоустройству инвалидов Отечественной войны. В результате данная работа значительно улучшилась. По-видимому, административно-хозяйственные работники не только поняли, но и усвоили, что забота об инвалидах Отечественной войны – дело государственной важности, и смелее стали оказывать им помощь в трудоустройстве ³¹⁵.

Курский облисполком также отмечал, что в 1946 году руководители предприятий стали охотнее выдвигать и переводить на руководящие и лучше оплачиваемые должности инвалидов. Например, инвалид Отечественной войны третьей степени Сорокин работал на мелькомбинате № 17 вахтером, а

³¹² ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 90. – Л. 47.

³¹³ Там же. – Л. 48.

³¹⁴ Там же.

³¹⁵ Там же. – Л. 50.

затем был переведен на должность начальника спецконтингента. Инвалид Отечественной войны III группы Сысоев работал плановиком в тресте столовых, неоднократно заявлял, что сидячая работа ему не нравится. После переговоров с директором треста он был переведен на должность директора базы. Теперь он доволен, с работой справляется хорошо.

В сельском хозяйстве инвалиды Отечественной войны показывали образцы добросовестного отношения к труду. Например, инвалиды Отечественной войны Ермаков и Чернышов до войны работали рядовыми колхозниками, а теперь – председателями колхозов Валуйского района, за перевыполнение хлебопоставок и за выполнение сельскохозяйственных работ в колхозе занесены на Доску почета. Инвалиды Отечественной войны Гавриков, Дроздов, Полушкин, Попов и др., работая трактористами, неоднократно премировались Амоньской МТС, трактористы Анненков, Свиридов, Трусов, Яньшин – Мелехинской МТС, трактористы Вовкин, Нечаев, Криволапов, Кузьмин и др. – Усланской МТС. И этот список можно продолжить. В Коньшевской МТС 4 инвалида войны регулярно перевыполняли нормы выработки: Сидоров – на 125 %, Долгов – на 115%, Кудряшов – на 140%. В Кремьяновской МТС 3 инвалида войны регулярно перевыполняли нормы выработки: Петрищев – на 135 %, Иванов – на 120%, Шапкин – на 115%.

Инвалиды Отечественной войны третьей группы Смахтин, Линьков, Попов, Нестеров и др. работали рядовыми колхозниками в колхозах Щигровского района, выработали от 400 до 500 трудодней и получили по 3,5-5 кг зерновых культур на трудодень, тогда как другие колхозники – не инвалиды, имели от 150 до 300 трудодней.

Председатель колхоза «Парижская коммуна» Волоконовского сельсовета тов. Алексеев – инвалид Отечественной войны досрочно выполнил все виды поставок государству, засеял озимые и успешно готовится к посевной кампании.

На руководящих постах в области работало 6830 инвалидов Отечественной войны, многие из них имели хорошие отзывы о своей работе. Так, инвалид Отечественной войны Меньшов Иван Трофимович работал главным зоотехником управления животноводства, добросовестно относился к своим обязанностям и активно участвовал в общественно-политической жизни. Несмотря на инвалидность, часто выезжал в районы области для оказания зоотехнической помощи колхозному животноводству. В результате в области улучшилась постановка зоотехнической работы в районах, колхозах. Возрос деловой выход телят, ягнят, а выход поросят увеличился вдвое³¹⁶.

В 1947 году работа по трудоустройству инвалидов Отечественной войны была продолжена. На 1 января 1947 года в области числилось 27 913 инвалидов Отечественной войны рядового и сержантского состава, из них первой группы – 400, второй группы – 8 579, третьей группы – 18 934 человека. Из общего числа инвалидов было трудоустроено 4 095 человек, из них I группы – 8, II группы – 234, III группы – 853 человека. Инвалидов офицерского состава по области числилось 2 741 человека, из них I группы – 49, II группы – 973, III группы – 1 718 человек. Трудоустроено инвалидов I группы 3 человека, II группы – 26, III группы – 167 человек. Всего по области числилось нетрудоустроенных инвалидов Отечественной войны 5291 человек, из них I группы – 394, II группы – 4612, III группы – 185 человек. Неработающие инвалиды Отечественной войны досрочно вызывались во ВТЭК для выявления лиц, могущих и нуждающихся в переквалификации, в результате чего было выявлено 1 628 человек, подлежащих переобучению в порядке переквалификации. За 1947 годы было направлено на курсы и другие учебные заведения в порядке переквалификации в соответствии с решениями ВТЭК 1 243 человека. Из числа направленных окончили полный курс обучения 643 человека, выбыло

³¹⁶ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 90. – Л. 50-52.

по разным причинам 52 человека, остальные 585 продолжили обучение. Выявлялись случаи материальной необеспеченности неработающих инвалидов, тогда незамедлительно принимались меры по оказанию помощи при направлении на работу. Например, инвалидам III группы Федорову и Власову была выдана обувь и одежда при направлении их на работу. Некоторые инвалиды не работали по причине занятости по уходу за больными в своей семье, о чем свидетельствовали справки врачей, но главной причиной нетрудоустроенности инвалидов являлось отсутствие наиболее выгодной и соответствующей работы, которая могла бы заинтересовать и привлечь их. При этом следует учесть, что в области имелось 209 неработающих инвалидов, снятых с пенсии за уклонение от трудоустройства продолжительное время, но состоявших на учете в районных и городских отделах социального обеспечения. Это подтверждает, что органами соцобеспечения хотя и предлагалась работа, но инвалиды на нее не пошли, следовательно, работа не удовлетворяла их и они даже согласились на временное снятие их с пенсии. Однако объяснить отказ от работы инвалидов только тем, что органы соцобеспечения не подобрали для них подходящей работы нельзя, потому что проверкой было установлено, что многие инвалиды Отечественной войны имели нетрудовые доходы (занимались поездками в другие районы, торговали на рынке и т.п.). Кроме того, доказательством того, что районные и городские отделы социального обеспечения не сумели подобрать оптимальной работы для этих инвалидов, частично опровергается высоким процентом трудоустроенных инвалидов и непостоянностью состава отказавшихся от работы и нетрудоустроенных инвалидов ³¹⁷.

На состоявшемся 1-3 июля 1947 года Всероссийском совещании актива руководящих работников социального обеспечения министр социального обеспечения РСФСР А.Н. Сухов отмечал, что в настоящее время в народном

³¹⁷ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 908. – Л. 176-177.

хозяйстве страны заняты почти все инвалиды Отечественной войны, признанные ограниченно трудоспособными и отнесенные к третьей группе инвалидности, и более половины инвалидов второй группы. Много инвалидов Отечественной войны было обучено различным профессиям и ремеслам. Профессиональному обучению и переподготовке их в дальнейшем будет уделено еще большее внимание³¹⁸.

Судя по цифрам в Курской области шло явное отставание от общероссийских показателей.

В отчете Курского областного отдела социального обеспечения за 1948 год найдены следующие данные о работе по трудовому устройству инвалидов Отечественной войны. На 1 января 1948 года в области числилось 27 567 инвалидов Отечественной войны рядового и сержантского состава, из них I группы – 388, II группы – 8334, III группы – 18 845 человек. Из общего числа инвалидов было трудоустроено 3 095 человек, из них I группы – 103, II группы 234, III группы – 1 853 человека. Инвалидов офицерского состава по области числилось 2 740 человек, из них I группы – 50, II группы – 973, III группы – 1717 человек. Трудоустроено инвалидов I группы 3 человека, II группы – 25, III группы – 163 человека. Все трудоустроенные в 1948 году инвалиды работали по следующим специальностям: председателями сельсоветов – 3 человек, председателями колхозов – 11, председателями сельпо – 11, секретарями сельсоветов – 45, руководителями разного уровня – 57, военруками – 32, директорами школ – 9, врачами – 3, агрономами-полеводами – 14, вахтерами – 34, столярами – 23, плотниками – 10, учетчиками – 7, заведующими базами (складами) – 34, механиками – 52, начальниками охраны – 3, трактористами – 89, техниками – 56, электромонтерами – 22, продавцами – 12, сторожами – 17, комендантами – 11, учителями – 10, завхозами – 17, сапожниками – 23, колхозниками – 2612.

³¹⁸ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 903. – Л. 4.

Многие из вновь трудоустроенных в 1948 году добились высоких показателей в работе. Так, работники Белагинской МТС Шаповалов и Редькин перевыполнили нормы выработки на 142%, работники Володинской МТС Симонов, Коновалов, Конюхов перевыполнили нормы на 117, 122 и 127 % соответственно. Работники Мелехинской МТС Мелихов, Васюков и Игнатов перевыполнили нормы на 125, 130 и 140 % соответственно.

Вновь назначенные председатели колхозов Медвенского и Тербунского районов – Селихов и Минаков полностью обеспечили хлебопоставку государству. Засыпаны семена, выданы колхозникам зерновые и овощи. Животноводческие фермы укомплектованы и обеспечены кормами. Принимали активное участие в трудоустройстве инвалидов Отечественной войны своих районов.

Всего по области числилось нетрудоустроенных инвалидов Отечественной войны 3 291 человек, из них I группы – 287, II группы – 1 010, III группы – 1 385 человек.

В целях возвращения к трудовой деятельности инвалидов Отечественной войны и лучшего их материального обеспечения была проведена работа по обучению их на курсах, цехах заводов, в артелях и техникумах. При облсобесе были организованы курсы бухгалтеров, счетоводов и пчеловодов, на которых в 1948 году прошли обучение 150 человек. Планировалось их трудоустройство по новым специальностям в 1949 году. Из недостатков можно отметить слабую работу Воловского и Сажновского райсобесов, которые слабо изучили состав неработающих инвалидов и прислали отчеты о трудоустройстве с опозданием. Слабо развита работа по трудоустройству инвалидов на дому. Не практикуется взаимопроверка работы по трудоустройству инвалидов райгорсобесами, а это

бы явилось школой для работников райгорсобесов и улучшению работы по области ³¹⁹.

В отчете Курского областного отдела социального обеспечения за 1949 год найдены следующие данные о работе по трудовому устройству инвалидов Отечественной войны. На 1 января 1949 года в области всего числилось инвалидов Отечественной войны 30 509 человек, из них I группы – 440, II группы – 9 507, III группы – 20 562 человека. Трудоустроено инвалидов I группы 5 человек, II группы – 64, III группы – 135 человек. Все трудоустроенные в 1949 году инвалиды устроены по следующим специальностям: председателями колхозов – 2, председателями сельпо – 4, секретарями сельсоветов – 9, руководителями разного уровня – 19, врачами – 4, бухгалтерами – 80, счетоводами – 50, пчеловодами – 16, вахтерами – 3, столярами – 3, плотниками – 4, учетчиками – 2, заведующими базами (складами) – 1, механиками – 2, трактористами – 5 человек. В 1949 году были организованы курсы для инвалидов Отечественной войны по следующим специальностям: сапожник, счетовод, бухгалтер, на которые было принято 110 человек, окончили полный курс обучения 95 человек. На обучение направлялись инвалиды Отечественной войны в соответствии с заключением ВТЭК. Направляемым на обучение райгорсобесы оказывали материальную помощь. Например, инвалиду Отечественной войны Рязанову и инвалиду Богданову выданы валенки, галоши, 8 м мануфактуры. Инвалиду Бубнову выдан костюм, галоши и 8 м мануфактуры, инвалиду Кошелеву – костюм, валенки и мануфактуру. Планируется их трудоустройство в 1950 году по вновь полученным специальностям.

Областной отдел социального обеспечения обратил внимание на оказание материально-бытовой помощи инвалидам I группы. Отметим, что в 1949 году сумма единовременного пособия инвалидам войны I группы составила 58 000 рублей. В тоже время районные и городские отделы

³¹⁹ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 1189. – Л. 113-114.

социального обеспечения (райгосбесы) выдали единовременного пособия инвалидам Отечественной войны на сумму 218 827 рублей. Через председателей сельских советов и председателей колхозов райгосбесы помогли инвалидам получить муки – 941 ц, крупы – 1 563 ц, картофеля 935 т. Инвалиды, нуждавшиеся в кормах, получили 607 т сена и яровой соломы. За счет колхозов и совхозов инвалиды получили 609 телят, 912 поросят и 257 овец. Подвезено средствами колхозов 1 420 м³ материалов и 50 т соломы для покрытия крыш. Отремонтировано 875 домов за счет колхозов, 212 – за счет предприятий. Райжилуправлением отремонтировано 317 квартир. Всего отремонтировано домов и квартир – 1 404, вновь построено домов за счет колхозов – 152, в стадии строительства – 40 домов ³²⁰.

Для сравнения только по Пристенскому району за 1949 год приведем следующие данные по реабилитации инвалидов Отечественной войны. Всего инвалидов Отечественной войны по району было учтено 526 человек: I группы – 5 человек, II группы – 165 человек, III группы – 356 человек, из них трудоустроено 139 инвалидов II группы, а III группы – 337 человек. Из работающих: – 20 человек председателями колхозов, 14 человек счетоводов, 26 человек бригадиров, 35 человек – завхозами и кладовщиками, 60 человек работают в различных организациях. Помощь промышленными товарами была оказана следующая: выдано 7 пар валенок, телогреек – 7 шт., брюк – 6 штук, гимнастерок – 2 шт., платьев женских – 6 шт., шиньета – 16 м, галош – 3 пары, мануфактуры – 268 м, заграничных подарков – 242 шт., мыла – 204 кг, нитки, спички, чулки и другое. Продуктовая корзина была представлена следующими наименованиями: соли – 420 кг, муки – 816 кг, крупы 204 кг, сахара – 148 кг, пряников – 1 299 кг, хлеба через РПС по талонам 4 725 кг. Оказана помощь в лесоматериале на строительство 32 м³, на топливо – 12 м³. Единовременная помощь была оказана в сумме 4 970 рублей. Пенсии выплачивались инвалидам

³²⁰ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 1471. – Л. 202-204.

Отечественной войны регулярно и ежемесячно, и за 1949 год выплачено 498 712 руб., протезировано 18 человек ³²¹.

Периодическая печать 1949 года активно освещала деятельность по оказанию помощи инвалидам Отечественной войны. В Дзержинском районе гор. Курска проходил месячник по оказанию помощи инвалидов Отечественной войны. Серьезно отнеслись к этому большому государственному делу члены артели «Ударник» (председатель Шелехов) Здесь инвалиды войны обеспечены топливом, картофелем и овощами. Кроме того в фонд отдела гособеспечения выделено 500 кг картофеля и отчислен однодневный заработок. Кондитерская фабрика (директор Зубарев) выдала инвалидам войны 25 кубометров дров, 11 тонн торфа, 8 кубометров строительного лепа, 2,5 тонны картофеля и 2 200 рублей. Неплохо помогают инвалидам войны на крупозаводе, на макаронной фабрике, в «Росснабсбыте» и на других предприятиях ³²².

На днях в Больше-Троицком районе закончили работу районные курсы районных счетоводов. На курсах обучалось 30 человек, 19 из которых инвалиды Отечественной войны. Все курсанты направлены на работу в колхозы ³²³.

Также имелись публикации о негативных фактах: Инвалидам Отечественной войны надо помочь приобщаться к труду – об этом должны заботиться партийные, советские и общественные организации. Инвалид войны тов. Дударев прислал письмо из Ясенков, в котором благодарит за оказанное ему внимание. Работает он завхозом в местной больнице. Он хорошо провел сев в подсобном хозяйстве. Инвалид войны тов. Ковалев работает колхозным счетоводом, кроме того проводит агитационно-массовую работу. В колхозе ему предоставили квартиру, снабжают

³²¹ ГАКО. – Ф. Р-5266. – Оп. 4. – Д. 6. – Л. 37.

³²² Газета «Курская правда» от 15 декабря 1949 года.

³²³ Газета «Курская правда» от 22 декабря 1949 года.

продуктами питания. Тов. Сушко рассказывает в своем письме в редакцию, что в Старооскольской библиотеке для инвалидов Отечественной войны тов. Рождественская прочла лекцию о литературной деятельности М. Шолохова. Слушатели горячо благодарили лектора за содержательную, насыщенную богатым материалом лекцию и обратились с просьбой почесть лекцию о творчестве М. Горького. Большой заботой окружены участники Отечественной войны в Новооскольской библиотеке-читальне. Здесь можно почитать книгу, журналы и получить у работников библиотеки консультацию. Но кое-где забыли о своем священном долге. В Касторном не помогают инвалидам войны найти подходящую работу, приобрести квалификацию. В помещении, где живут демобилизованные бойцы не уютно, грязно. Газеты не доставляют, беседы не проводят. Пренебрежительное отношение к нуждам инвалидов могут допускать только чиновники, забывшие о своем гражданском долге. Надо помочь инвалидам получить подходящую профессию. Окружить их теплом и заботой. Они это заслужили³²⁴.

Забота об инвалидах войны – долг перед Родиной всех партийных, советских, общественных организаций и колхозов. Возглавлять и организовывать заботу об инвалидах Отечественной войны партия и советское правительство поручили эту работу отделам социального обеспечения. Но имеются факты бездушного отношения к инвалидам. Так в Старооскольском и Свободинском районах области не выплачивали пенсий многим инвалидам войны. Плохо занимаются райсобесы и трудоустройством инвалидов. В том же Старооскольском районе трудоустроено 27 человек из 127, в Новооскольском районе 102 человека из 350. Задача райсоветов и отделов соцобеспечения помощь и в переквалификации инвалидов. Большинство инвалидов войны, приехавших в Курскую область наши земляки. Живут они в своих колхозах, родных

³²⁴ Газета «Курская правда» от 23 июня 1949 года.

семьях. Но как живут, в чем нуждаются. Этим местные работники иногда не интересуются. А их надо обеспечить такой работой, которую они бы могли выполнять в колхозе, а если надо – послать на курсы повышения квалификации сельского хозяйства – бригадиров, учетчиков и др. Люди, проливавшие кровь за Советскую родину, должны быть окружены особой заботой и вниманием³²⁵.

Директор мясокомбината Маслов бездушно относится к инвалидам Отечественной войны. 2 октября он снял незаконно с работы тов. Храмцова, а инвалида Полуева освободил от должности охранника и перевел его объездчиком. Только благодаря вмешательству райсобеса люди были восстановлены на прежнюю работу. Директор заставляет инвалида Отечественной войны тов. Богданова работать сверхурочно, не считаясь с его здоровьем. Инвалиды Отечественной войны не обеспечены топливом и до сих пор не пользуются столовой³²⁶.

В 1950 году в области, по прежнему, активно велась работа по трудоустройству инвалидов Отечественной войны. По всем районам области, включая города Курск и Белгород было трудоустроено 3 355 человек³²⁷, причем наибольшее количество инвалидов было трудоустроено в г. Курске – 176 человек, в г. Белгороде – 143 человека, в Белгородском районе было трудоустроено 107 человек, в Ново-Оскольском – 98, в Советском – 112. Наиболее плохие показатели представили следующие районы: Горшеченский – 29, Ивановский – 19, Микояновский – 23, Чернянский – 19.

В результате план трудоустройства инвалидов войны был выполнен только на 78%³²⁸.

³²⁵ Газета «Курская правда» от 28 июля 1949 года.

³²⁶ Газета «Курская правда» от 20 октября 1949 года.

³²⁷ Подсчитано по: ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 2. – Д. 1660. – Л. 21-22.

³²⁸ ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 2. – Д. 1660. – Л. 21-22.

В заключение необходимо отметить, что советские органы власти держали на контроле вопросы профессиональной реабилитации инвалидов Отечественной войны, так как их возвращение к трудовой деятельности пополнило ряды человеческих резервов для промышленности и сельского хозяйства страны. Трудовое устройство инвалидов Отечественной войны являлось одним из видов улучшения их материального обеспечения.

В Курской области труд инвалидов войны активно использовался в различных сферах народного хозяйства, в том числе в промышленности, сельском хозяйстве, на предприятиях кооперации инвалидов. Им предоставлялись щадящие условия для работы, в соответствии с их состоянием здоровья, но их труд был эффективным и нужным советскому народному хозяйству.

Анализ источников показал, что ежегодно, начиная с 1943 года, Курский областной Совет депутатов трудящихся утверждал планы трудоустройства инвалидов войны, но плановые задания не всегда выполнялись. Причина заключалась в следующих моментах: неудовлетворительный учет инвалидов органами социального обеспечения, отсутствие желания работать по предлагаемым специальностям, не соблюдение администрацией производств необходимых для работы инвалидов условий. Имели место случаи плохого материального снабжения работавших инвалидов, которое часто бывало хуже, чем неработающих.

Тем не менее, работа по трудовому устройству инвалидов Отечественной войны ежегодно совершенствовалась и включала в себя не только поиск соответствующих вакансий, но и возможности профессиональной переподготовки, о чем свидетельствует организация курсов обучения не только при областном отделе социального обеспечения, но и в колхозах, а также непосредственно на производстве и в системе среднего специального образования.

2.2. Государственная поддержка семей военнослужащих

В период восстановления народного хозяйства СССР деятельность партийно-государственных структур страны, по-прежнему, была направлена на поддержку семей военнослужащих, оказание им материально-бытовой помощи.

22 августа 1946 года Управление гособеспечения было ликвидировано на основании постановления Совета Министров РСФСР от 22 августа 1946 года № 560 «О передаче Управления по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при Совете Министров РСФСР и его отделов Министерству социального обеспечения РСФСР и его органам». Его функции были переданы Министерству социального обеспечения РСФСР. В Постановлении оговаривалось следующее: отмечая, что забота о семьях погибших воинов, семьях военнослужащих и инвалидов Великой Отечественной войны в условиях мирного времени должна систематически возрастать, Совет Министров РСФСР обязывает руководителей советских органов, предприятий и учреждений обеспечить дальнейшее улучшение материально-бытового устройства семей воинов и инвалидов и всемерно содействовать работе органов социального обеспечения³²⁹.

Отделы гособеспечения Курской области с сентября 1946 года прекратили свою деятельность, а их функции были переданы областному и городскому отделам соцобеспечения³³⁰.

³²⁹ Постановление Совета Министров РСФСР от 22 августа 1946 года № 560 «О передаче Управления по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при Совете Министров РСФСР и его отделов Министерству социального обеспечения РСФСР и его органам» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libuss.r.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

³³⁰ ГАКО. – Ф. Р-5215. – Оп. 1. – Д. 20. – Л. 14; ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 779. – Л. 67.

Таким образом, в исследуемый период помощь семьям военнослужащих стали осуществлять органы социального обеспечения.

Но до сентября 1946 года она оказывалась отделами гособеспечения, и они продолжали выполнять свои функции. Документы дают следующую информацию.

На 1 января 1946 года в области было учтено 259 355 семей военнослужащих, из них получали государственные пособия – 102 461, государственные пенсии – 30 345, по аттестатам – 14 390 семей. За первое полугодие 1946 года было выплачено: государственных пособий – 41 864 615 руб., государственных пенсий – 12 784 261 руб. Выдано единовременной помощи: из местного бюджета – 130 531 руб., из внебюджетных средств – 964 966 руб. За отчетный период семьям защитников Родины из фондов области было выдано: муки: 0 370 т, крупы – 5 т, сахара – 5,4 т, масла – 2 т, детских пайков – 36 000 шт., молока – 10 000 л. За этот же период семьям военнослужащих, престарелым родителям и многодетным матерям из фондов районов выдано: муки – 775 ц, зерновых – 1 145 ц, картофеля 3 561 ц, овощей – 2 500 ц, обуви – 6 206 пар, одежды – 3 431 комплект, кондитерских изделий – 314,5 ц, мыла хозяйственного – 20 ц.

Из указанных 259 335 семей военнослужащих в области имели индивидуальные огороды 257 400 семей на площади 81 853 га, из них по сельской норме – 227 400 семей на площади 80 403 га, по городской норме – 30 000 семей военнослужащих (1 450 га). 2 700 семей военнослужащих весной 1946 года получили индивидуальные огороды на площади 311 га. Семьям военнослужащих, не имевших в хозяйстве скота, за отчетный период было выделено: коров – 77 голов, овец – 234, телят – 411, поросят – 4 808 голов.

Немалая работа проводилась в городах и районах области по созданию жилищных условий для семей защитников Родины: отремонтирована 3731 квартира, построено 180 новых домов, отпущено на ремонт и постройку

домов 3 539 м³ лесоматериала, выдано 75 000 шт. кирпича и 70 240 руб. безвозвратной денежной ссуды. Предоставлено вновь квартир – сто двадцать пять.

Наряду с большой проведенной работой в области по созданию жилищных условий семьям защитников Родины, эту работу нельзя признать удовлетворительной, так как по городам области должно быть отремонтировано 2 258 квартир, но было отремонтировано всего 1 210. За отчетный период семьям защитников Родины было выдано бесплатно: носильных вещей – 19 200 шт., одежды – 6 675 комплектов. Районами области выдано мануфактуры за счет местных фондов бесплатно 12 150 м. Через райпотребсоюзы районов было продано шерстяных тканей – на 45 000 руб., трикотажных изделий – на 15 000 руб., швейных изделий – на 18 920 руб., разных ниток – на 58 100 руб. Пошивочными мастерскими артелей было пошито обуви 839 пар, одежды 764 комплекта, отремонтировано обуви 3 822 пары и одежды 1 312 комплектов.

Заготовлено дров 56 000 м³, торфа – 32 600 м³. Но плохо обстояло дело с вывозкой топлива. За отчетный период вывезено: дров – 2 050 м³, торфа – 32 300 м³.

Проводя проверку правильности предоставления льгот семьям военнослужащих, комиссиями было обнаружено незаконное взимание различных налогов с 11 621 семьи, которым были эти льготы предоставлены. Из них по финансовым платежам: 435 семьям на сумму 255 500 руб., по сельскохозяйственным продуктам – 11 186 семьям ³³¹.

Представленные данные говорят о достаточно большой работе, сделанной органами гособеспечения Курской области. Но в документах отложилась информация и о недостатках в этой работе.

Так, в городах области создалось исключительно тяжелое положение с предоставлением квартир семьям военнослужащих. Плохо обстояли дела с

³³¹ ГАРФ. – Ф. А-415. – Оп. 1. – Д. 131. – Л. 166-167.

обеспечением топливом, одеждой и обувью. Райисполкомы и райкомы ВКП(б) неудовлетворительно привлекали руководителей хозяйственных организаций к повседневной работе по оказанию помощи семьям военнослужащих. Военный отдел обкома ВКП(б) систематически контролировал работу райкомов ВКП(б), райисполкомов и хозяйственных организаций. Отдел ежемесячно привлекал партийно-советский актив области и офицерский состав коммунистов воинских частей местных гарнизонов, которые контролировали работу райкомов ВКП(б), райисполкомов и руководителей хозяйственных организаций, посещали семьи военнослужащих, оказывали на местах практическую помощь и затем докладывали о проделанной работе на бюро РК ВКП(б), райисполкомах. Факты неудовлетворительного состояния работы партийных и советских органов отмечены в Тербунском, Шебекинском, Уразовском, Ясеновском и Ястребовском районах, где были выявлены семьи военнослужащих, жившие в непригодных к жилью землянках. В результате решением бюро обкома ВКП(б) все семьи были переведены в хорошие квартиры ³³².

Справки районных отделов по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих конкретизируют общую информацию. По Льговскому району наряду с государственной помощью семьям военнослужащих и инвалидам Отечественной войны оказывалась помощь со стороны партийных и советских организаций. Отделом гособеспечения за первое полугодие 1946 года была проведена следующая работа: всего семей военнослужащих по городу числилось 1 231, по району – 6 436; остро нуждающимся семьям военнослужащих было выдано: денежной помощи – 218 семьям в сумме 55 294 руб.; одежды и белья – 132 шт.; обуви – 86 пар; шерсти – 12 кг; зерновых культур – 740 кг; картофеля; овощей – 660 кг; детских пайков – 350; мануфактуры – 338 метров; муки – 234 семьям – 2 тыс. кг; ниток – 285 катушек; американских подарков детям в

³³² ГАРФ. – Ф. А-415. – Оп. 2. – Д. 28. – Л. 77.

количестве 624. По бытовому устройству семей военнослужащих были произведены следующие мероприятия: предоставлено квартир – 7; отремонтировано квартир – 42; выделено топлива – 443 кв. мест; выделено деловой древесины для ремонта домов 1,033 м²; выделено огородов 2494 военнослужащим; выдано семенного материала остро нуждающимся семьям военнослужащих: картофеля – 167 ц; овса – 67 кг; проса – 50 кг; ячменя – 70 кг; фасоли – 117 кг; устроено детей фронтовиков в детские сады и детские ясли 185 человек ³³³.

Из отчета Фатежского райисполкома об оказании помощи семьям военнослужащих за первое полугодие 1946 года отмечалось, что в районе 2860 семей военнослужащих, из них получают пособие – 916, пенсию – 401. В первом полугодии 1946 года семьям военнослужащих была оказана следующая помощь: выдано без бюджетных ассигнований 154 тысячи 608 руб.; обуви кожаной – 290 пар; обуви валенной – 77 пар; мануфактуры – 1 709 метров; разных вещей (платья, костюмы, пальто, одеяла и т.д. – 830 шт.; выдано топлива: дров – 973 м³, угля – 150 т, соломы – 1 837 ц; выдано корма – 507 ц; оказана помощь в обработке индивидуальных огородов – 2005 семьям, для обеспечения огородов выдано культур 707 кг и картофеля 91 ц; продуктов питания было выдано: муки – 31 ц, картофеля – 123 ц, зерновых культур 93 ц, других продуктов питания – 728 кг. За отчетный период было выдано 327 голов скота, из них крупного рогатого скота – 67, поросят – 118, коз и овец – 144. Отремонтировано жилых домов и построек – 242. Покрыто крыш – 241. Отремонтировано квартир – 13 ³³⁴.

В справке Советского райотдела гособеспечения содержится следующая информация. За первое полугодие 1946 года партийные и советские органы провели большую работу по оказанию помощи семьям военнослужащих и инвалидам Отечественной войны по их бытовому

³³³ ГАКО. – Ф. Р-5215. – Оп. 1. – Д. 19. – Л. 2-3.

³³⁴ Там же. – Л. 4.

обеспечению. В данный период всех семей военнослужащих в районе 3 551. Выдано госпособий 1 253 316 руб. Выдано пенсий – 553 863 руб. Оказана следующая помощь: выдано хлеба – 41 ц, мануфактуры – 830 м, продпайков – 500, кормов для скота 500 ц, топлива – 200 м³, лесоматериала – 275 м³, единовременная денежная помощь составила 18 160 руб., заграничных подарков – 270 вещей ³³⁵. В Микояновском районе семьям фронтовиков было выделено 34 м³ дров, угля – 85 т, поросят – 10 шт., столов – 9, табуреток – 8, топчанов – 3, выдано овощей: картофеля – 7 т, капусты – 6 т, огурцов – 4 т, помидоров – 5 т, моркови 3,5 т; отремонтировано квартир 54, вновь предоставлена 31 квартира, отремонтировано и вновь построено сараев – 50, погребов – 33, выдано промтоваров: мануфактуры – 255 метров, чулок – 248, носков – 110, сандалий – 20, ботинок – 84, туфель – 19, юбок – 11, рейтуз – 48, костюмов – 8, сукна – 12 метров, сорочек женских – 18, свитеров – 12, рубашек мужских – 13, варежек – 49, тапочек – 9, беретов – 20, метров – 11, косынок – 2, платьев – 4, подушек – 5, маек – 15, шарфов – 8, помимо того проведено отчисление рабочими по оказанию помощи семьям фронтовиков – собрано 20000 рублей. А также отремонтировано 23 квартиры, подвезено дров 24 семьям, выдано угля 30 семьям, для детей, посещающих школу, куплено и выдано 24 пары детских валенок ³³⁶.

По Пристенскому району было обследовано 2 463 семьи военнослужащих, из которых 1 221 семья нуждалась в оказании той или иной помощи. Оказано помощи 919 семьям, в том числе топлива выдано 338 семьям – 387 м³, выдано хлеба из колхозов 35 семьям – 700 кг, выдано картофеля 338 семьям 5 ц, выдано корма для личного скота 5 семьям – 137 ц. Отремонтированы 22 квартиры, выделено обуви и одежды 68 семьям. Собрано 187 детских вещей среди населения, которые были переданы нуждающимся детям фронтовиков. Всего в районе детей фронтовиков 2849, в

³³⁵ ГАКО. – Ф. Р-5215. – Оп. 1. – Д. 19. – Л. 4.

³³⁶ Там же. – Л. 5.

том числе оставшихся без отцов – 184 и круглых сирот – 98. Нуждающихся в материальной помощи и не посещающих школу ввиду этого 285 детей. Оказана помощь детям продуктами питания – 52, обувью и одеждой – тридцать пять ³³⁷.

Архивные материалы, содержащие разнообразную по полноте информации, дают устойчивое представление о масштабах материально-бытовой помощи, оказываемой семьям военнослужащих в Курской области.

В 1947 году помощь семьям военнослужащих была продолжена и оказывалась органами социального обеспечения. О ее масштабах также свидетельствуют архивные документы.

На 1 января 1947 года в области было учтено 260 857 семей военнослужащих, из них получали государственные пособия – 106 497, государственные пенсии – 39 092, по аттестатам – 15 268 семей. За 1947 год было выплачено: государственных пособий – 829 567 980 руб., государственных пенсий – 25 976 321 руб. Выдано единовременной помощи: из местного бюджета – 271 084 руб., из внебюджетных средств – 2 013 984 руб. За отчетный период семьям защитников Родины из фондов области было выдано: муки: 620 т, крупы – 8,1 т, сахара – 8,4 т, масла – 5 т, детских пайков – 80000 шт., молока – 30000 л, За этот же период семьям военнослужащих, престарелым родителям и многодетным матерям из фондов районов было выдано: муки – 1050 ц, зерновых – 3 050 ц, картофеля 7 000 ц, овощей – 6 000 ц, обуви – 8 200 пар, одежды – 5 000 комплектов, сахара и кондитерских изделий – 720 ц, мыла хозяйственного – 50 ц.

Из указанных 260 857 семей военнослужащих в области имели индивидуальные огороды 259 500 семей на площади 88 962 га. Семьям военнослужащих, не имевших в хозяйстве скота, за отчетный период было выделено: коров – 120 голов, овец – 350, телят – 700, поросят – 5 200 голов. Большую работу по организации помощи семьям военнослужащих

³³⁷ ГАКО. – Ф. Р-5215. – Оп. 1. – Д. 19. – Л. 6.

проводили колхозы области, которые отремонтировали более 500 домов и квартир, 59 семьям построили новые дома. Также колхозы области в период весенне-посевной кампании обработали индивидуальные участки для семей военнослужащих на площади 373 га, 104 га сверхплановых посевов засеяно в фонд помощи семьям военнослужащих. Колхозы Беловского района построили 11 новых домов для семей военнослужащих. Колхозы Великомихайловского района построили 15 новых домов, помогли в обработке индивидуальных огородов 1865 семьям военнослужащих. Колхозы Горшеченского района по решению колхозных собраний выдали семьям военнослужащих 30 коров, 20 ягнят и 300 голов поросят, помогли в обработке огородов 1325 семьям. В Рыльском районе по решению РК ВКП(б) был создан денежный и продовольственный фонд помощи семьям военнослужащих: выдано 356 голов свиней, 20 телочек, подвезено 280 т торфа и 100 кубометров дров. В Дмитриеве 106 семьям было выдано 15 110 руб. единовременного пособия. В Старом Осколе 344 га земли выделено под огороды, оказана помощь семенами, вспашкой и прополкой ³³⁸.

В отчете Курского отдела социального обеспечения за 1948 год найдены следующие данные о работе по оказанию материально-бытовой помощи семьям защитников Родины. На 1 января 1948 года в области было учтено 260 870 семей военнослужащих, из них получали госпособия – 106 499, государственные пенсии – 39 102, по аттестатам – 15 268 семей. За 1948 год было выплачено: государственных пособий – 829 569 785 руб., государственный пенсий – 25 976 321 руб. Выдано единовременной помощи: из местного бюджета – 281 056 руб., из внебюджетных средств – 2 014 075 руб. За отчетный период семьям защитников Родины из фондов области было выдано: муки: 750 т, крупы – 9 т, сахара – 8,8 т, масла – 5,2 т, детских пайков – 80 500 шт., молока – 34 000 л. За этот же период семьям военнослужащих, престарелым родителям и многодетным матерям из

³³⁸ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 908. – Л. 179-180.

фондов районов выдано: муки – 1 080 ц, зерновых – 4 000 ц, картофеля 7 020 ц, овощей – 6050 ц, обуви – 8 345 пар, одежды – 5 125 комплектов, сахара и кондитерских изделий – 728 ц, мыла хозяйственного – 51 ц. Из указанных 260 856 семей военнослужащих в области имели индивидуальные огороды 259 500 семей на площади 88962 га. Семьям военнослужащих, не имевших в хозяйстве скота, за отчетный период было выделено: коров – 110 голов, овец – 270, телят – 650, поросят – 5 000 голов.

Большую помощь семьям военнослужащих, по-прежнему, оказывали колхозы области. В Боброводворском районе 23 военнослужащих трудоустроено на работу на предприятия, 419 – в сельское хозяйство. Отремонтировано домов для семей военнослужащих – 34, построено новых домов – 3, передано скота за счет колхозов (коров, свиней и овец) – 21, обеспечено топливом 154 хозяйства, им подвезено 308 кубометров торфа. Выдано белья на 230 человек, мануфактуры 200 метров.

Проявляя заботу о семьях военнослужащих, трудящиеся г. Курска оборудовали детские площадки на 700 детей, создали денежный и продовольственный фонд. За отчетный период 449 семей военнослужащих г. Курска получили единовременную денежную помощь в размере 62 856 руб., им было выдано 5 650 кг муки, 9 000 кг овощей, 20 000 кг картофеля, 125 кубометров дров, 600 т торфа, 522 пары обуви, 1 095 м мануфактуры, 165 шт. готового платья, 1 120 м шерсти и сукна, отремонтировано 154 квартиры, 15 семьям предоставлены новые квартиры.

В г. Белгороде семьям военнослужащих за отчетный период было оказано единовременной денежной помощи в размере 558000 руб., выдано: обуви – 643 пары, одежды – 390 комплектов, мануфактуры – 625 м, картофеля – 3000 кг, муки и крупы – 100 ц. Для обсеменения индивидуальных огородов выдано 7 100 кг картофеля и отведено 17 га земли.

Колхозы Глушковского района из фондов местной промышленности изготовили и выдали 276 пар валяной обуви, 260 пар кожаной обуви, 99

комплектов одежды и 540 семьям военнослужащих оказали помощь различными вещами (трикотаж, чулки и пр.). Детям фронтовиков, посещающих школу, выдали 79 пар кожаной обуви, 81 пару валяной обуви, 247 м мануфактуры, 150 шинелей и 11 914 руб. единовременной денежной помощи. Выдано голов свиней – 350, коров – 54, овец – шестьдесят семь ³³⁹.

Из отчета Обоянского райисполкома «О мерах по оказанию помощи семьям военнослужащих» за 1948 год найдена следующая информация. В районе всего семей военнослужащих 4 704, из них 3 132 семьи колхозников, 456 семей эвакуированного населения. Из них было устроено на работу в учреждения 116 человек, а остальные работали в колхозах. Получили приусадебные участки 280 хозяйств площадью в 42 га. Остальные семьи военнослужащих пользовались приусадебными участками совместно с родственниками. Для семей военнослужащих было выдано 587 семьям из колхозов 199 ц муки, 101 ц картофеля. Выдано 2005 ц соломы, подвезено дров 374 кубометра для 285 семей. Выдано иностранных подарков 145 предметов – верхнее платье и одежда; выдано 200 м мануфактуры и 50 костюмов для девочек, 16 пар валенной обуви, 8 пар кожаной обуви. Выдано 111 телочек и 8 голов овец. На цели единовременной помощи израсходовано 14 тысяч рублей. Кроме того, семьям военнослужащих по мере надобности выделялась помощь непосредственно из колхозов. Все дети военнослужащих школьного возраста были охвачены учебой в школах района ³⁴⁰.

В отчете Фатежского райисполкома «О мерах по оказанию помощи семьям военнослужащих» за 1948 год содержится следующая информация. В районе учтено 7 404 семьи военнослужащих, из них: получают госпособие 3019 семей, получают пенсию за погибших военнослужащих 670 семей. В 1948 году семьи военнослужащих получили льготы: по поставкам сельскохозяйственных продуктов и продживотноводству – 3 240; по

³³⁹ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 1189. – Л. 116-117.

³⁴⁰ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 30. – Д. 303. – Л. 24.

военному налогу на сумму 2 853 500 рублей – 10 150; по сельскохозяйственному налогу на сумму 1 590 600 рублей – 3 144 хозяйства. Было выявлено 510 семей остро нуждающихся, которым через колхозы, организации и учреждения города на 85% была оказана необходимая материально-продовольственная помощь. Трудоспособные члены семей военнослужащих, выявленные при проверке, в большинстве устроены на работу в разные организации, артели и предприятия. Всего устроено 188 человек. Была проведена большая работа по определению детей семей военнослужащих в детские сады и детские ясли, предоставляя работать родителям на производстве, а всего было устроено 117 человек.

В целях улучшения жизни и охраны здоровья были проведены оздоровительные летние мероприятия – через площадки и пионерлагерь пропущено 80 детей фронтовиков, 100 детей-сирот фронтовиков устроено в детдома, детприемники. Ввиду отсутствия мест в детдомах и детприемниках 188 детей-сирот фронтовиков определены на патронирование. Из остро нуждающихся семей военнослужащих, где дети не имеют возможности нормально питаться, прикреплено к столовым торгующих организаций для получения обедов на дом 200 человек. 1 036 человек из семей военнослужащих, работающих на предприятиях и в организациях города, пользуются производственными столовыми. 139 семьям военнослужащих, не получающим госпособия, предусмотренного законом, выдано единовременное пособие на сумму 30 650 рублей.

Остро нуждающимся семьям военнослужащих в порядке оказания помощи в момент проверки их материально-бытового положения была оказана помощь в текущем году: муки выдано 796 семьям в количестве 9 752 кг; детских пайков – 350 семьям в количестве 350 пайков; семенного картофеля для огородов – 230 семьям 9 160 кг; одежды и белья – 400 семьям 430 комплектов; обуви равной – 192 пара; мануфактуры – 230 метров.

Наделены индивидуальными огородами 3 651 семья, общая площадь под огородами – 534 га.

В текущем году по городу и району семьям военнослужащих был произведен ремонт квартир: текущий – 147 и капитальный ремонт – 41 квартира.

Многодетным семьям из числа остро нуждающихся выдано 6 голов рогатого скота: 6 телок и 1 корова.

В районе проведено два воскресника по подвозке топлива семьям военнослужащих, а при райвоенкомате и исполкоме горсовета специально выделены лошади, которые в порядке очередности из числа остро нуждающихся семей военнослужащих подвозят топливо³⁴¹.

В отчете Курского областного отдела социального обеспечения за 1949 год найдены следующие данные о работе. На 1 января 1949 года в области было учтено 261 004 семьи военнослужащих, из них получали государственные пособия – 106 657, государственные пенсии – 40001, по аттестатам – 15 777 семей. За 1949 год выплачено: государственных пособий – 846 894 567 руб., государственных пенсий – 26 098 245 руб. Выдано единовременной помощи: из местного бюджета – 300 054 руб., из внебюджетных средств – 2 019 654 руб. Но имели случаи задержки в выплате пособий. Так, например, в Крупецком районе из-за отсутствия почтовых бланков на 15 дней задержали выплату пособия в сумме 150 000 руб., в Скороднянском районе – 50 000 руб. В результате переучета было установлено, что 1 650 семьям военнослужащих не доплачивали пособие и пенсию по неизвестным причинам; изменен размер выплаты пособия в сторону уменьшения по 2 887 делам, пенсий – 455 дел. Общая переплата составила 931 919 руб. Недоплата семьям военнослужащих выразилась по пособиям по 11 667 делам, пенсиям – 357 в сумме 322 976 руб. Грубые нарушения в выплате пенсий и пособий обнаружены: в Грайворонском

³⁴¹ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 30. – Д. 303. – Л. 32.

районе переплачено пенсий и пособий 130 151 руб., недоплачено 13 486 руб., в Ракитянском районе переплачено 186 000 руб., недоплачено 23 000 руб.

За отчетный период семьям защитников Родины из фондов области было выдано: муки: 800 т, крупы – 9,8 т, сахара – 9 т, масла – 5,6 т, детских пайков – 80 750 шт., молока – 36 500 л. За этот же период семьям военнослужащих, престарелым родителям и многодетным матерям из фондов районов выдано: муки – 1 200 ц, зерновых – 4 095 ц, картофеля 7 080 ц, овощей – 7 000 ц, обуви – 8 456 пар, одежды – 5 220 комплектов, сахара и кондитерских изделий – 800 ц, мыла хозяйственного – 53 ц.

Из указанных 261 004 семей военнослужащих в области имели индивидуальные огороды 261 000 семей на площади 90 785 га. Семьям военнослужащих, не имевших в хозяйстве скота, за отчетный период было выделено: коров – 115 голов, овец – 300, телят – 700, ягнят – 1 051, поросят – 5 020 голов.

В 1949 году через общественные организации, предприятия, совхозы и колхозы семьям военнослужащих была оказана помощь: местной промышленностью изготовлено и выдано обуви – 6 954 пары, одежды – 6 954 комплекта; колхозами и совхозами выдано: хлеба – 837 ц, картофеля – 1 997 ц, овощей – 842 ц; через торгующие организации, учреждения и предприятия было выдано: обуви – 16 639 пар, одежды – 34 505, мануфактуры – 4 316 м, предметов домашнего обихода – 687 шт., картофеля – 9 т, муки и крупы – 5,6 т, овощей – 34 т, телят – 12 шт., поросят 1 444 шт., единовременная денежная помощь в размере 478 502 руб. В обсеменении огородов семьям военнослужащих было выдано семенного материала: картофеля – 333 т, проса – 49 т, огородных культур – 5 ц.

Для лучшего обслуживания семей военнослужащих в области организовано 119 ремонтно-пошивочных мастерских, 172 ремонтно-сапожных мастерских, через которые было отремонтировано обуви – 197 749

пар, вновь пошито обуви – 17 597 пар, отремонтировано одежды – 30 313 комплектов, вновь пошито – 50 284 комплекта.

В области было организовано 56 столовых, из них 13 детских. К столовым прикреплено на питание 10 265 членов семей военнослужащих и 3 823 детей³⁴².

По сравнению на 1 января 1949 года в Фатежском районе учтено 3 205 семей военнослужащих. Все трудоспособные члены семей работают в колхозах, а 127 человек работают в учреждениях и на предприятиях.

В 1949 году из колхозов была оказана следующая материальная помощь: выдано 143 ц продовольственного хлеба, из государственного фонда 21 ц. Всего было выдано 164 ц, 85 ц картофеля из колхозов, 161 ц – на семена. Картофеля из государственного фонда всего 246 ц.

Выдано: мануфактуры – 500 м, валенной обуви – 105 пар, кожаной обуви для детей школьного возраста – 113, выдано 407 костюмов для детей: 163 костюма для мальчиков и 244 костюма для девочек.

Подвезено дров 369 кубических метров, выдано соломы для топлива и корма скота 1 171 ц, отремонтировано 64 квартиры.

Весной 1949 года в колхозах было засажено сверх плана в фонд помощи семьям военнослужащих на площади 106 гектаров – пшеница, просо, картофель, гречиха³⁴³.

Из доклада Обоянского райисполкома об оказании помощи семьям военнослужащих за 1949 год очевидно – какая конкретная помощь оказывалась в текущем году в Обоянском районе. Выдано хлеба 11 532 кг на 1 479 семьи, картофеля – 1 546 кг на 54 семьи, семян всех видов – 1 584 кг на 237 семей, соли – 1 055 кг на 916 семей, мяса – 39,5 кг на 19 семей, яиц – 45 кг на 13 семей, спичек – 225 шт. на 225 семей, мыла – 256 кусков на 206 семей, денег – 13 121 рублей на 60 семей, мануфактуры – 270 м на 90 семей,

³⁴² ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 1471. – Л. 204-205.

³⁴³ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 30. – Д. 432. – Л. 99-100.

обуви – 12 пар на 12 семей, детских посылок – 165 на 165 семей, юбок – 9 шт. на 9 семей, сорочек – 8 шт. на 8 семей. Кроме того, отремонтировано квартир – 121, сделано новых домов – 7, выдано кормов через колхозы – 35 ц, картофеля – 134 ц, капусты – 37 ц, хлеба – 376 кг, соли через торговые организации – 723 кг, дров – 188 м³, лесоматериала – 57 м³, соломы – 828 ц.

Собрано: денег – 8540 руб., шерсти – 31 кг, яиц – 242 шт., варежек – 32 пар, мяса – 31 кг, шапок – 26 шт., платьев – 12 шт., платков – 22 шт., картофеля – 32 ц.

Партийным активом района в июне-июле 1949 года было обследовано 485 семей военнослужащих. Остронуждающимся семьям оказана следующая помощь: выдано муки – 386 кг, пшена – 57 кг, выдано телок – 10 шт., картофеля – 115 кг, гороха – 42 кг, проса – 20 кг, яровой пшеницы – 219 кг, ячменя – 86 кг, сахара – 50 кг, соли – 364 кг. Выдано промтоваров: варежек – 94 пары, носков шерстяных – 42 пары, мыла туалетного – 50 кусков, галош – 6 пар, полушубков овчинных – 10 шт., собрано денег с населения 3000 рублей ³⁴⁴.

В 1950 году помощь семьям военнослужащих продолжала оказываться. В отчете Министерству социального обеспечения РСФСР Курского областного отдела социального обеспечения о работе по трудоустройству, обучению и материально-бытовому обслуживанию семей погибших воинов за 1950 год содержится следующая информация. На 1 января 1950 года в области учтено 259 988 семьи военнослужащих, из них получают госпособия – 106 652, государственные пенсии – 39 997, по аттестатам – 15 762 семьи. За 1950 год выплачено: государственных пособий – 83 898 876 руб., государственных пенсий – 25 788 748 руб. Выдано единовременной помощи: из местного бюджета – 299 085 руб., из внебюджетных средств – 210 058 руб.

Выдано ссуды на строительство и ремонт жилья 165 000 руб. Оказана помощь в топливе: выдано дров – 6 785 м³, торфа – 3 765 м³ соломы – 8 765 ц,

³⁴⁴ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 30. – Д. 432. – Л. 111.

угля – 32,5 т. Оказана помощь продовольственными и промышленными товарами: выдано хлеба – 57 397 кг, крупы – 1 994 кг, овощей – 1 234 ц, кондитерских изделий – 1 544 кг, мануфактуры – 10 918 м, обуви – 1 982 пар, одежды – 264, трикотажа – на 5 800 руб.

Семьям военнослужащих, не имевших в хозяйстве скота, за отчетный период было выделено: коров – 120 голов, овец – 310, телят – 710, ягнят – 1 060, поросят – 5 050 голов.

В 1950 году через общественные организации, предприятия, совхозы и колхозы семьям военнослужащих была оказана помощь: местной промышленностью изготовлено и выдано обуви – 6 995 пар, одежды – 6 995 комплекта; колхозами и совхозами выдано: хлеба – 865 ц, картофеля – 2 002 ц, овощей – 850 ц; через торгующие организации, учреждения и предприятия было выдано: обуви – 16 700 пар, одежды – 35 000, мануфактуры – 4 500 м, предметов домашнего обихода – 708 шт., картофеля – 10,1 т, муки и крупы – 6,7 т, овощей – 42 т, телят 15 шт., поросят – 1 500 шт., единовременная денежная помощь в размере 495 643 руб. В обсеменении огородов семьям военнослужащих было выдано семенного материала: картофеля – 350 т, проса – 70 т, огородных культур – 5,8 ц.

Отремонтировано обуви – 215 430 пар, вновь пошито обуви – 1 8754 пар, отремонтировано одежды – 32 568 комплектов, вновь пошито – 53 458 комплекта ³⁴⁵.

Во многих районах области была оказана материально-бытовая помощь семьям инвалидов Отечественной войны и погибших воинов. Газетные публикации дают представление о масштабах помощи семьям военнослужащих в Курской области: Советское государство отпускает огромные средства на оказание помощи. Только по нашей области сумма денежного пособия составила 11 842 160 рублей, не считая единовременной

³⁴⁵ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 1660. – Л. 267-268.

помощи продуктами ³⁴⁶. Так, в Ивановском районе 215 человек были устроены на работу, 288 семей получили единовременную денежную помощь в размере 19 580 рублей, 1 830 кг хлеба, 1 500 ц картофеля, было заготовлено и роздано 330 м³ дров, 350 семьям предоставлены квартиры. В Скороднянском районе семьям военнослужащих были предоставлены огороды и оказана помощь в их обработке. Кроме того, для них было выделено 38 телок, 98 ягнят, другого скота и птицы. В районе из местных ресурсов были созданы фонды, предполагавшие оказание дополнительной помощи семьям фронтовиков. В этих фондах 30 000 рублей, 46 886 кг муки, 1 562 ц картофеля.

Анализ газетных публикаций показал, что 211 семей военнослужащих-фронтовиков получили квартиры, 1 112 человек было трудоустроено на разных предприятиях, в том числе в двух мастерских по ремонту обуви и одежды работали исключительно члены семей фронтовиков ³⁴⁷. Положительным моментом стала практика проведения воскресников, заработки от которых перечислялись в фонды помощи семьям фронтовиков. Так, только по швейно-трикотажной фабрике было отчислено полторы тысячи рублей³⁴⁸.

Но недостатки в организации помощи семьям военнослужащих все еще выявлялись. Так, только в 42 районах области в 1950 году были созданы фонды помощи семьям военнослужащих. Ими было собрано: хлеба – 22 889 пудов, картофеля – 34 349, овощей – 3 323, бобовых – 46 пудов, денег – 293 636 руб., одежды – 492 шт., обуви – 198 пар, шерсти для зимней обуви – 187 кг, пеньки – 64 кг, яиц – 600 шт., полотна – 55 м, отремонтировано 65 пар обуви, отремонтировано 1 937 домов, вновь построено – 1 559. Завезено стройматериалов для строительства домов – 1385 кубометров, подвезено топлива: торфа – 2 534 т, дров – 11 576 кубометров, соломы – 1 850 ц.

³⁴⁶ Газета «Курская правда» от 4 июля 1950 года.

³⁴⁷ Там же.

³⁴⁸ Газета «Курская правда» от 21 апреля 1950 года.

Выдано скота 374 головы, птицы – 87 голов. Кроме того, в Микояновском районе собрано: 10 кг меда, 50 шт. мешков, 30 кг масла растительного, 30 кг сахара, 150 кг сена, 30 кг мыла, 50 кг патоки ³⁴⁹.

Фонды помощи семьям военнослужащих могли проделать большую работу по оказанию материально-бытовой помощи семьям воинов, если бы были организованы во всех районах области.

На призыв бюро обкома ВКП(б) о проведении в июле 1950 года месячника помощи семьям погибших воинов откликнулись не все районы области: От 20 районов, как-то: Беленихинского, Беловского, Воловского, Тимского, Глушковского, Дмитриевского, Ивановского, Касторенского, Корочанского, Красно-Яружского, Кривцовского, Мантуровского, Михайловского, Поныровского, Прохоровского, Ракитянского, Рыльского, Свободинского, Щигровского, Ястребовского, Волоконовского – материалы о результатах проведения месячника не поступили, хотя данные о проведении месячника в Беловском, Касторенском, Мантуровском, Михайловском, Прохоровском, Свободинском, Волоконовском районах имеются. Такие районы как Тимский, Касторенский, Ракитянский, Ястребовский, Глушковский, Беленихинский к выполнению постановления бюро обкома ВКП(б) и облисполкома по проведению месячника помощи семьям военнослужащих не приступали ³⁵⁰.

Подводя итог, необходимо отметить, что работа органов государственного обеспечения, а затем социального обеспечения координировалась партийно-государственными структурами, которые смогли обеспечить выполнение поставленных задач.

Организация работы по оказанию помощи семьям военнослужащих в области осуществлялась совместно Курским обкомом ВКП(б) и облисполкомом, дававшими директивные указания городским и районным

³⁴⁹ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 174. – Л. 110.

³⁵⁰ Там же. – Л. 112.

комитетам партии и исполнительным комитетам. К этой работе активно привлекались хозяйственные и общественные организации, но в основном помощь оказывалась колхозами. Материалы исследования конкретизировали масштабы помощи в области и конкретных районах и дали представление о ее размерах, выявили определенные недостатки.

2.3. Роль государства в социальной поддержке материнства и детства

В послевоенные годы государство оказывало большую поддержку в сфере охраны материнства и детства, так как на поверхность всплыла проблема неполных семей и беспризорников. Как следствие войны, унесшей миллионы жизней мужчин-солдат, наблюдался стабильный дисбаланс в соотношении мужчины-женщина. Если в 1940 году на 100,3 млн. женщин приходилось 92,3 млн. мужчин, то в 1946 году на 96,2 млн. женщин приходилось 74,4 млн. мужчин. Снизилась рождаемость, в результате к 1946 году детей в возрасте до 14 лет в СССР проживало 53 млн. человек, что на 14 млн. меньше, чем в 1940 году ³⁵¹.

Увеличилось количество детей-сирот, число которых росло в первые послевоенные годы, достигнув максимума к 1948 году и составив 2,5 млн. человек. Причиной детской беспризорности была не только война, унесшая жизни их родителей, но и голод, вследствие которого родители, зачастую, сами вынуждены были бросать детей, считая, что, таким образом, за счет государства им удастся выжить. Часто дети сами убегали из семей и детских учреждений: кто по причине поиска родителей, кто из-за плохих условий

³⁵¹ *Зубкова Е.Ю.* Послевоенное советское общество: политика и повседневность. 1945-1953 годы. М., 2000. – С. 29.

содержания. Рождение детей вне брака также пополняло ряды детей, сдаваемых в государственные детские учреждения³⁵².

В военный и послевоенный периоды большинство семей имели значительные материальные затруднения, следовательно, требовалось дальнейшее расширение мероприятий государственной помощи. А, поскольку, охрана материнства и детства всегда являлась одной из важнейших задач советского государства, то следствием сложившейся в стране ситуации стало принятие ряда правовых актов, обеспечивавших поддержку матерей и ликвидацию безнадзорности.

23 января 1942 года было принято постановление СНК СССР № 75 «Об устройстве детей, оставшихся без родителей»³⁵³, а 8 июля 1944 года – Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении высшей степени отличия – звания «Мать-героиня» и учреждения ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства»³⁵⁴, которые стали отражением политики государства по охране материнства и детства.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 августа 1944 года были определены статут ордена «Материнская слава», Положение о звании «Мать-героиня» и «Положение о медали «Медаль материнства»³⁵⁵, которые должны были повысить роль женщины в советском обществе. А также предусмотрены ежемесячные пособия матерям, имевшим четверых и более детей.

³⁵² Зезина М.Р. Социальная защита детей-сирот в послевоенные годы (1945-1955) // Вопросы истории. – 1999. – №1. – С. 128.

³⁵³ Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 23 января 1942 года № 75 «Об устройстве детей, оставшихся без родителей» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libu.ssr.ru/> (дата обращения 25.03.2018).

³⁵⁴ РГАЭ. – Ф 46. – Оп. 7. – Д. 4. – Л. 23-24.

³⁵⁵ Там же. – Л. 87.

Звание «Мать-героиня» к 1 июля 1945 года было присвоено 29 986 женщинам, родившим и воспитывающим 10 и более детей. Орденом «Материнская слава» и медалью материнства было награждено более 3 млрд. женщин. На пособия многодетным и одиноким матерям было выделено из бюджета страны более 5 млрд. руб.³⁵⁶. Для сравнения в Курской области орденом «Материнская слава» и медалью материнства было награждено 456 женщин³⁵⁷.

В 1946 году в Курской области звание «Мать-героиня» было присвоено 10 женщинам, а орденом «Материнская слава» и медалью материнства была награждена 701 женщина³⁵⁸.

В послевоенный 1946 год состояние обслуживания беременных женщин и новорожденных детей находилось на низком уровне. На бюро обкома ВКП(б) от 8 августа 1946 года отмечалось, что облздравотдел, облторготдел не проявляют должной заботы о женщине-матери, в результате чего медицинское обслуживание беременных женщин в ряде медицинских учреждений поставлено невнимательно (консультация № 1 г. Курска). Детские приданные изготавливаются и выдаются с большим опозданием и не совсем доброкачественные. На 1 августа 1946 года только по г. Курску имеется задолженность по детскому приданому 455 матерям). Беременные женщины г. Курска вынуждены неделями ходить по очередям, чтобы отovarить талоны на дополнительное питание потому, что в городе только один магазин отovarивает эти талоны...³⁵⁹.

В первый послевоенный год проводилась направленная работа по открытию детских садов и яслей. Особенно остро их необходимость ощущалась при проведении весеннего сева. Организация детских яслей должна была способствовать освобождению женщин для работы на полях, но

³⁵⁶ ГАРФ. – Ф. Р-5451. – Оп. 1. – Д. 81. – Л. 2.

³⁵⁷ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 40. – Д. 1. – Л. 1-456.

³⁵⁸ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 40. – Д. 2. – Л. 1-701.

³⁵⁹ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 78. – Л. 124.

не всегда эта работа осуществлялась гладко. Периодическая печать Курской области отмечала: Главная тяжесть сельскохозяйственных работ в колхозе ложится на женщин. Долг колхозов разгрузить женщин от домашних работ, взять на себя часть заботы о детях. Для этого нужно в каждом колхозе создать детские ясли и площадки. Многие руководители колхозов проводят эту работу. Так в артели им. Карла Маркса, им. Калинина, «Объединение», «Красная поляна» и др. организуют детские ясли с полным охватом малолетних детей. Выделены лучшие помещения, подобраны люди, собирается посуда, готовятся кровати, столы, стулья. Колхозники выделяют для детей продукты – хлеб, крупу, мясо и молоко. В некоторых колхозах Иванинского района забыли о создании детских ясель и площадок. И, несмотря на это, размотдел ничего не предпринимает для быстрого создания детских ясель в колхозах. Мало беспокоятся о детях и в райздравотделе. Правда, инспектор Гридина побывала в четырех сельских советах, нашла старых работников детских учреждений, привлекла их к работе. Этого мало, надо как можно больше привлекать старых работников с детьми, организовывать консультации, составить режим дня для детей. Детские учреждения должны быть созданы в каждом колхозе, дети в них должны найти чистый уютный уголок, хорошее питание и правильный уход ³⁶⁰.

Нынешняя весна – весна борьбы за высокий урожай требует напряженной работы от каждого колхозника и колхозницы. Чтобы все колхозницы могли принимать участие в полевых работах, необходимо по возможности больше освободить женщин от ухода за детьми. Создавать в каждом районе детские ясли или площадки. В артели им. Жданова Валуйского района женщины могут спокойно идти на работу. Здесь организованы хорошие ясли, уход за детьми обеспечен и женщины этой

³⁶⁰ Газета «Курская правда» от 25 апреля 1946 года.

артели принимают активное участие в севе. Такие же примеры есть в Волоковском, Новооскольском и др. районах ³⁶¹.

Большую заботу о детях проявляют в яслях № 1, где директор Н.В. Ломан. Получены детские постельные принадлежности и материя на платья. Производится заготовка топлива к зиме. Весь режим ребенка находится под строгим контролем медицинских работников ³⁶².

В 1946 году в г. Курске функционировало 19 детских садов, из них госбюджетных – 12 и 7 хозяйственных³⁶³, было устроено в детсады и детясли 1 335 детей, устроено в спецдома и специальные ремесленные и суворовские училища 933 ребенка, обслужено пионерлагерями и оздоровительными площадками 2 794 ребенка, из них 657 – бесплатно³⁶⁴.

В г. Льгове открылся детский сад на 50 детей³⁶⁵. В г. Тим был открыт для детей рабочих и служащих детский сад на 50 детей от 3 до 8 лет ³⁶⁶.

В 1946 году в большинстве колхозов области были открыты детские ясли и дошкольные площадки, но, например, в Нижне-Медведицком сельсовете были открыты детясли на 50 детей только в одном колхозе «Трудовик». А колхозов сельсовете девять. Местная периодическая печать отмечала, что в колхозе им. Молотова есть помещение под детясли, но учительница тов. Домашева палец о палец не ударила, чтобы организовать открытие детяслей. Не открыты также детясли и в колхозе «Ленинская Искра». Учительница тов. Жварикова, которой поручена здесь организация детяслей, только взяла на учет детей и дальше этого не пошла ³⁶⁷.

³⁶¹ Газета «Курская правда» от 21 мая 1946 года.

³⁶² Газета «Курская правда» от 16 июля 1946 года.

³⁶³ ГАОПИКО. – Ф. П-2878. – Оп. 1. – Д. 987. – Л. 14.

³⁶⁴ ГАКО. – Ф. Р-770. – Оп. 2. – Д. 103. – Л. 272.

³⁶⁵ Газета «Ленинский путь» от 4 апреля 1946 года.

³⁶⁶ Газета «Курская правда» от 4 июля 1946 года.

³⁶⁷ Газета «Свободный труд» от 23 июля 1946 года.

В г. Курске было открыто 4 детских сада на 300 человек³⁶⁸. А всего детских садов в области в 1946 году – 83, с контингентом в 4 464 человека³⁶⁹. Функционировали следующие детские сады: в г. Белгороде три детских сада и специальный сад санаторного типа, детский сад Супруновского сельсовета Белгородского района, два детских сада в Беловском районе, детский сад в Бесединском районе, детский сад им. Н.К. Крупской в Борисовском районе, Октябрьский им. Семашко, Больше-Солдатский, Больше-Троицкий, Валуйские № 1-2, Велико-Михайловский, Воловский, Волоконовский, Грайворонские № 1-2, при сахзаводе «Большевик» Грайворонского района. Глушковский, Теткинский при сахзаводе им. Калинина Глушковского района, при мельзаводе № 20 Глушковского района, при свеклосовхозе им. Микояна Глушковского района, Горшеченский, Дмитриевские № 1-2, Дерюгинский сахкомбината Дмитриевского района, Дмитриевский им. Парижской коммуны, Ивановский № 1, при Олымском сахарнопесочном заводе Касторенского района, при Красно-Яружском сахкомбинате, Конышевский, Кореневский № 1, Корочанский № 1, Крупецкий, Льговские № 1-2, при Колонтаевском каучуковосовхозе, Знаменского кормосовхоза «Заготскот» Медвенского района, № 1 г. Новый Оскол, Обоянский, Прохоровский, Ракитянский, № 1 им. Крупской г. Рыльска, № 2-3 г. Рыльска, Ивановский Рыльского района, Свободинский, Советский, Коровинский, № 1 им. 8 Марта г. Старый Оскол, № 2 им. Крупской и № 3-4 г. Старый Оскол, Бартневский Стрелецкого района, Сапоговский, детский сад № 1 в г. Суджа, Тербужанский детский сад, два детских сада в Тимском районе, детский сад в Томаровском районе, детский сад № 1 в Уразовском районе, детский сад № 1 в Фатежском районе, детский сад в Хомутовском районе, два детских сада № 1 и № 1 в Шебекинском районе, детский сад при Буденовском сельсовете Шебекинского района, при Шебекинском машиностроительном заводе, при

³⁶⁸ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 266. – Л. 7.

³⁶⁹ Там же.

Ново-Таволжанском сахзаводе, № 1 им. Ленина Чернянского района, № 2 Чернянский, № 1-2 г. Щигры, облпромстрахкассы г. Щигры, при Щигровском фосфоритном заводе, Нижне-Гниловский Ясеновского района, в г. Курске № 1-31, из них санаторных три ³⁷⁰.

Большое значение придавалось и оздоровлению детей, переживших военный голод. Курский облисполком принял постановление о расширении сети детских оздоровительных лагерей на летний период 1946 года³⁷¹. Но этот вопрос не всегда решался гладко. Так, 25 апреля 1946 года на бюро Кировского РК ВКП(б) был поставлен вопрос «О подготовке летней оздоровительной кампании», где заслушивали начальника 4-й жилищно-ремонтной конторы Г.Г. Елисеева о медленном ремонте помещений пионерского лагеря. В связи с отмеченными недостатками бюро РК ВКП(б) наметило меры по их устранению³⁷².

На 1 января 1946 года в Курской области функционировало 43 детских дома,³⁷³ с контингентом воспитанников в 3 614 человек³⁷⁴. Но проблема детской безнадзорности продолжала оставаться острой. Не хватало мест в детских домах, поэтому часть учтенных детей-сирот передавалась на патронирование. На патронате состояло 6 739 человек³⁷⁵. Материально-бытовое обеспечение детских домов продолжало оставаться неудовлетворительным, не хватало квалифицированного педагогического и медицинского персонала.

Так, в отчете Курского областного отдела социального обеспечения за 1946 год указывались следующие недостатки: совершенно недостаточно оборудования и столовой посуды, остро стоит вопрос с топливом, теплой одеждой и обувью дети обеспечены только на 20%, при детских домах нет

³⁷⁰ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 3085-3109.

³⁷¹ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 100. – Л. 14.

³⁷² ГАОПИКО. – Ф. П-2160. – Оп. 1. – Д. 261. – Л. 136.

³⁷³ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 856. – Л. 169.

³⁷⁴ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 266. – Л. 4.

³⁷⁵ Там же. – Л. 6.

мастерских. Штаты укомплектованы на 80%. Детские дома требуют текущего ремонта, не говоря уже о капитальном. Контроля со стороны облоно и районных отделов народного образования за учебной и воспитанием детей недостаточно. Райкомы ВЛКСМ самоустранились от работы в детдомах ³⁷⁶.

При таком тяжелом материальном положении детских учреждений, в области имели место случаи хищения имущества и продуктов. Из стенограммы совещания при зав. облоно т. Максименко по вопросу ревизии хозяйственной деятельности детских домов следует, что, например, в Ново-Поселеновском детском доме ревизором облоно т. Шуруповым выявлена недостача обмундирования в сумме 25 494 руб., продуктов питания в сумме 6 613 руб. В натуральном выражении не доставало: свитеров – 13, пальто – 13, носков – 44, чулок – 32, фуражек – 27, полотенцев – 35, масла – 4600 кг, соли – 15 кг, сыра – 12 кг, яиц – 216 шт., мыла жидкого – 5 кг, мыла туалетного – 7 кусков, молока – 813 л... В детском доме не было никакого контроля за работой бухгалтера, в результате ревизии обнаружено, что в ведомостях увеличены итоги. Недостача выразилась в сумме 2 947 руб. ³⁷⁷. Материалы на бухгалтера и директора (т. Попова) были переданы в суд.

В 1947 году в области функционировало 42 детских дома, с контингентом в 3 924 человека, на патронате находилось 6 693 человека ³⁷⁸. Работа по материально-бытовому обеспечению детских домов несколько улучшилась, о чем свидетельствуют документы. Так, Дмитриевский детский дом в 1947 году был полностью обеспечен одеждой и обувью, питание детей удовлетворительное: 3 раза в день. По нарядам через райпотребсоюз детдом регулярно получал муку сортовую, крупу. Организовано подсобное хозяйство, где дети выращивали картофель, капусту, морковь и лук. Медицинское обслуживание поставлено удовлетворительно. Инфекционных

³⁷⁶ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 266. – Л. 6.

³⁷⁷ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 19. – Л. 174.

³⁷⁸ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 266. – Л. 6.

заболеваний за 1947 год не было выявлено. Имели место случаи фурункулеза на почве малокровия, такие дети получали усиленное питание.

Касательно Шуклинского детского дома можно отметить следующее: топливо сюда завозилось каждый день, дети были полностью обеспечены зимней одеждой и обувью, в доме имелось по три смены постельного и нательного белья, овощами (капустой, помидорами, морковью, огурцами) были обеспечены полностью, не обеспечены полностью картофелем. В Стрелецком детском доме дети полностью были обеспечены пальто, 3 сменами белья, постельными принадлежностями, имелся большой запас продуктов (муки – 342 кг, проса – 1 038, ржи – 680, мяса – 103,5 кг, капусты – 200 кг, картофеля – 5 т, огурцов – 2 000 шт.). Топливом детский дом был обеспечен полностью ³⁷⁹.

Необходимо отметить, что в 1947 году активизировалась работа комсомольских организаций по оказанию шефской помощи детям-сиротам, о чем свидетельствуют газетные публикации.

Старшая пионервожатая Чернянской школы Налетова Зина готовит доклад о дне Красной Армии. Пионеры и комсомольцы этой школы собрали 200 рублей денег в подарок детям-сиротам пять пар шерстяных носков, три пары варежек, 10 кг пшена и 3 литра масла³⁸⁰.

В Касторенской школе под руководством ст. пионервожатой Няниной Вари собрано детям-сиротам 250 руб. денег, два платья, одна юбка, четыре пары чулок, две пары варежек, 25 мер картофеля, 2,5 литра масла³⁸¹.

В Семеновской школе комсомольцы и пионеры готовятся ко дню Красной Армии, разучивают пьесу, песни, стихотворения. Под руководством военрука Петранина Т.И. пионеры готовятся к проведению кросса. Комсомольцы неплохо организовали сбор подарков для детей-сирот и

³⁷⁹ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 939. – Л. 58.

³⁸⁰ Газета «Курская правда» от 18 марта 1947 года.

³⁸¹ Газета «Курская правда» от 22 апреля 1947 года.

фронтовиков. Собрано 275 рублей денег, пять пар носков, одни варежки, сорок две меры картофеля, 5 кг пшена, 3 литра масла, 50 штук яиц³⁸².

Материалы заседания Курского облисполкома показывают отсутствие шефской помощи над детскими домами со стороны колхозов области, вследствие чего председателям райгорисполкомов обеспечить оказание шефской помощи со стороны колхозов над детскими домами районов и городов³⁸³.

Не все детские дома области в 1947 году находились в удовлетворительном состоянии. Анализ документов Курского областного комитета по социальной защите населения позволил выявить следующие недостатки в работе детских домов области. Так, Валуйский детский дом имел 152 воспитанника. Помещение, где жили дети не приспособлено. Отсутствовали такие помещения как прачечная, сушилка, баня, изолятор, надворные постройки. В помещении грязно и неуютно. Кроватей для всех не хватало, поэтому спали дети по 2 человека на койке. Постельного белья имела только одна смена, нательного белья и платьев – 2 смены. Семь человек не имели зимнего пальто. В Чернянском детском доме – 76 воспитанников. Он расположен в тесном и холодном помещении, без удобств, даже нет умывальников. Отсутствует освещение. В столовой всего 8 тарелок, из которых в порядке очереди кушали 76 человек³⁸⁴.

В 1947 году в области продолжала развиваться сеть детских дошкольных учреждений, количество детских садов составило 86, с контингентом воспитанников 4 335³⁸⁵.

Важным моментом в социальной политике советского государства, направленной на поддержку многодетных и одиноких матерей стало введение с 1 января 1948 года единовременных и ежемесячных пособий³⁸⁶.

³⁸² Газета «Курская правда» от 20 мая 1947 года.

³⁸³ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 110. – Л. 255.

³⁸⁴ ГАКО. – Ф. Р-5266. – Оп. 4. – Д. 11. – Л. 23-24.

³⁸⁵ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 266. – Л. 7.

Таким образом, за счет поддержки государства постепенно решались демографические проблемы в советском послевоенном обществе.

В 1948 году на патронате состояло 6 995 человек, действовало 44 детских дома, с контингентом 4 580 человек³⁸⁷.

В 1948 году продолжилась работа по открытию детских садов в районах области. Были вновь открыты детские дошкольные заведения в следующих районах: в Белгородском – 2 на 100 мест, в Беленихинском – 1 на 25 мест, в Боброво-Дворском – 1 на 25 мест, в Большеполянском – 1 на 25 мест, в Больше-Солдатском – 1 на 25 мест, в Валуйском – 1 на 25 мест, в Воловском – 1 на 25 мест, в Волоконовском – 1 детский сад, рассчитанный на 25 мест, два детских сада в Ивнянском районе на 50 мест, 1 детский сад в Новооскольском районе на 50 мест, один детский сад в Обоянском районе, рассчитанный на 50 мест, в Октябрьском – 1 на 25 мест, в Поныровском – 1 на 25 мест, в Пристенском – 1 на 25 мест, в Прохоровском – 1 на 25 мест, в Ракитянском – 1 на 25 мест, в Рыльском – 1 на 50 мест, в Солнцевском – 1 на 25 мест, в Стрелецком – 1 на 25 мест, в Уразовском – 1 на 25 мест, в Хомутовском – 1 на 25 мест, в Черемисиновском – 1 на 25 мест, в Щигровском – 1 на 50 мест, в Ястребовском районе – 1 на 25 мест. А по г. Курску в 1948 году было открыто 6 детских садов. Не охвачены сетью детских садов остались Краснояружский, Микояновский, Сажновский, Скороднянский, Советский, Тербунский, Томаровский, Чернянский, Ясеновский районы³⁸⁸. Всего в 1948 году в области функционировало 85 детских садов, с контингентом 4121 человек³⁸⁹.

В 1948 году было принято Постановление Совета Министров СССР от 9 августа за № 3000 об оплате пребывания детей в детских дошкольных

³⁸⁶ Указ Президиума Верховного Совета СССР от 25 ноября 1947 года «О размере государственного пособия многодетным и одиноким матерям» // Социальное обеспечение и страхование в СС.СР. – М., 1972. – С. 575.

³⁸⁷ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 266. – Л. 6.

³⁸⁸ ГАКО. – Ф. Р-5266. – Оп. 4. – Д. 22. – Л. 19-20.

³⁸⁹ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 266. – Л. 7.

учреждениях – яслях и детских садах. Размеры оплаты были достаточно высокими и составляли в среднем за одного ребенка в месяц: в городских детских садах – 60 рублей, на селе – 50 рублей; в городских детских яслях – 45 рублей, а в сельских – 30 рублей. Если детские дошкольные учреждения были рассчитаны на пребывание в них детей до 12-14 часов в сутки, то оплата увеличивалась от указанной на 25%. При круглосуточном пребывании детей – на 50%, а в санаторных детских садах и детских яслях и на время пребывания детей на даче – на 100%»³⁹⁰. Таким образом, размер платы был достаточно высоким, что, соответственно, снижало материальные возможности женщин в устройстве детей в детские дошкольные учреждения. Для сравнения, средняя зарплата в 1948 году, в среднем, по народному хозяйству страны составляла 442 руб., причем в сельском хозяйстве – 223 руб., в промышленности – 495 руб.³⁹¹

Как следствие, план расширения сети детских дошкольных учреждений оказался не выполнен. В 1947 году по плану предусматривался ввод в действие 75 990 мест, а фактически было введено 10 450 мест, т.е. в 7 раз меньше. Аналогичная ситуация сложилась и в 1948 году, когда из предусмотренных планом 91 663 места, было введено 16 113 мест. Невыполнение плана по строительству сети детских дошкольных учреждений стало также результатом формального отношения руководителей министерств и ведомств, органов народного образования и здравоохранения на региональном уровне.

В результате, к 1 января 1949 года по РСФСР 18 459 детей ясельного возраста не получили возможности их посещать³⁹².

³⁹⁰ Постановление Совета Министров СССР от 9 августа 1948 года № 3000 «О размере платы родителей за содержание детей в детских садах и детских яслях» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.03.2018).

³⁹¹ РГАЭ. – Ф. 1562. – Оп. 41. – Д. 113. – Л. 161.

³⁹² Постановление Совета Министров СССР от 18 мая 1949 года № 2004 «О мероприятиях по расширению сети детских учреждений и родильных домов и улучшению их работы //

Для устранения недостатков в работе по развертыванию сети детских дошкольных учреждений Совет Министров СССР принял постановление об увеличении к концу 1949 года количества мест в детских яслях до 849 тыс., а в детских садах до 1270 тыс. Также на 1949 год планировалось введение в эксплуатацию детских яслей на 22 912 мест и детских садов на 35 815 мест.

А на 1950 год было запланировано увеличение количества мест в детских яслях до 880 тыс., а в детских садах до 1 450 тыс. Помимо этого был поставлен вопрос о строительстве и вводе в эксплуатацию родильных домов в городах на 2000 коек ³⁹³.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 мая 1948 года последовал «Об улучшении дела государственной помощи многодетным и одиноким матерям и улучшении условий труда и быта женщин». На основании данного Указа были предоставлены определенные льготы беременным женщинам и матерям с грудными детьми: на 50% была снижена плата за детей в детских дошкольных учреждениях для матерей-одиночек, зарплата которых составляла не более 600 рублей в месяц, сохранялся трудовой стаж при переходе на другую работу по месту жительства ³⁹⁴.

На вышеназванные правительственные постановления оперативно отреагировало Министерство финансов СССР, предложив излишек средств, полученных в результате снижения цен на товары массового потребления,

Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.03.2018).

³⁹³ Постановление Совета Министров СССР от 18 мая 1949 года № 2004 «О мероприятиях по расширению сети детских учреждений и родильных домов и улучшению их работы // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.03.2018).

³⁹⁴ Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 мая 1949 года «Об улучшении дела государственной помощи многодетным и одиноким матерям и улучшении условий труда и быта женщин» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.03.2018).

направить на улучшение питания в детских дошкольных учреждениях, родильных домах, детских санаториях и др.³⁹⁵.

Отметим, что принятые на государственном уровне нормативно-правовые акты в сфере охраны материнства и детства стимулировали социальную поддержку матерей и детей в Курской области.

Активно развивалась сеть детских садов и колхозных яслей. Все районы области имели детские сады и даже отстающие в этом направлении работы Краснояружский, Микояновский, Сажновский, Скороднянский, Советский, Тербунский, Томаровский, Чернянский, Ясеновский районы открыли детские сады на 25 мест в каждом районе³⁹⁶. Всего действовало 82 детских сада, с общим контингентом детей 4 102³⁹⁷.

Необходимо отметить, что в 1949 году последовало постановление Курского облисполкома о необходимости в течение 1949-1950 гг. открытия детских садов и яслей промышленными предприятиями области: для обеспечения эффективной работы женщин на производстве обязать руководителей промышленных предприятий города Курска и Курской области принять соответствующие меры для открытия детских дошкольных учреждений³⁹⁸. Этим постановлением было запланировано открытие детских садов следующими предприятиями г. Курска: биофабрикой, ватной фабрикой, кондитерской фабрикой № 1, пищекомбинатом, рыбзаводом, пивзаводом, ликероводочным заводом, крупозаводом, табачной фабрикой³⁹⁹ и все колхозы области, где еще не были открыты детские сады и сезонные детские ясли⁴⁰⁰ обязывались их открыть в течение 1949-1950 гг.

³⁹⁵ Письмо Министерства финансов СССР от 2 июня 1949 года № 791 «О мероприятиях по расширению сети детских учреждений и родильных домов и улучшению их работы» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.03.2018).

³⁹⁶ ГАКО. – Ф. Р-5266. – Оп. 4. – Д. 37. – Л. 34-35.

³⁹⁷ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 266. – Л. 7.

³⁹⁸ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 174. – Л. 236.

³⁹⁹ Там же. – Л. 237.

⁴⁰⁰ Там же.

Важность этого решения подхватили средства массовой информации области. Так, одна из публикаций в районной газете содержит призыв: Вниманием и заботой окружим детей колхозников! Поможем колхозницам матерям в их самоотверженном труде на полях... Сейчас задача заключается в том, чтобы создать все условия для активного участия женщин-матерей в полевых работах. Ни один колхозный малыш не должен оставаться без надзора, без медицинской помощи. Мать, работая в поле, должна быть уверена, что ее ребенок в надежных руках под хорошим присмотром ⁴⁰¹.

А публикация в областной газете «Курская правда» содержит следующую информацию: Совет Народных Комиссаров РСФСР в своем постановлении от 8 апреля 1945 года рекомендовал колхозам своевременно открывать детские учреждения в каждом колхозе на весь период полевых работ. Но не все колхозы области до сих пор откликнулись на это постановление. Поэтому основной задачей данного периода полевых работ следует считать открытие сезонных детских дошкольных учреждений в каждом колхозе области. К осуществлению этой задачи, направленной на лучшее обслуживание детей колхозников и колхозниц призываем всю интеллигенцию села! ⁴⁰².

24 февраля 1949 года было принято очередное постановление Совета Министров СССР, направленное на улучшение работы детских домов» ⁴⁰³. Курский областной Совет депутатов трудящихся немедленно отреагировал на него созданием специальной контрольной комиссии по устройству детей, оставшихся без попечения родителей. Деятельность данной комиссии была направлена на организацию своевременного учета детей-сирот, а также проверка материально-технического состояния и функционирования детских

⁴⁰¹ Газет «Знамя Октября» от 18 мая 1949 года.

⁴⁰² Газета «Курская правда» от 20 апреля 1949 года.

⁴⁰³ Постановление Совета Министров СССР от 24 февраля 1949 года № 824 «О мероприятиях по дальнейшему улучшению работы детских домов» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.04.2018).

домов области ⁴⁰⁴. Но этим постановлением была запрещена и передача другим организациям закрепленных за детскими домами зданий, что повсеместно по стране имело место, вследствие чего по областям уменьшилось численность детских домов, а действующие были переполнены. В 1949 году в области действовало 44 детских дома, с контингентом воспитанников 4 580. На патронате состояло 6 996 детей ⁴⁰⁵.

На предмет исполнения данного постановления, а также приказа Министерства просвещения РСФСР № 260 от 8 апреля 1949 года «О мероприятиях по дальнейшему улучшению работы детских домов» с 10 по 30 мая было проведено обследование детских домов области: Кашарского Старо-Оскольского, Шуклинского, Ново-Оскольского, Пятницкого специальных, Грайворонского, Корочанского, Щигровского, Уразовского № 1, Михайловского, Валуйского смешанных общего типа, Микояновского дошкольного общего типа, Уразовского № 2 школьного общего типа, Курского № 1 дошкольного, Курского № 2 общего типа, Ново-Оскольского № 1 общего типа, Волоконовского № 2 общего типа, Солотянского школьного общего типа, Ютановской лесной школы, Ново-Поселеновский трихофитийный, Ново-Оскольской школы глухонемых и школы слепых в г. Валуйки, в ходе которых было выявлено, что на момент проверки не приняты меры к ликвидации скученности, заготовка и подвоз топлива происходила стихийно, выделение лесоматериалов для ремонта происходило слабо, не расширено помещение Щигровского детского дома за счет выселения части жильцов из корпуса № 3, хотя по решению облисполкома срок освобождения помещения до 1 мая... Не выработаны предложения по открытию новых детских домов, в соответствии с народнохозяйственным планом, который предусматривал 47 закрытых детских учреждений, с контингентом в 4500 человек, из них – 7 спецшкол глухих и слепых на 600 человек. «На

⁴⁰⁴ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 174. – Л. 229.

⁴⁰⁵ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 266. – Л. 6.

настоящий момент – 36 детских домов и 1 лесная школа – Ютановская, незаконно превращенная в детский дом. Воспитанников 3967 человек. В итоге – скученность. Не ликвидирован сон вдвоем: в 12 детских домах спят по двое 512 человек. Вновь открытые в 1948 году Уразовский № 2 и Ново-Поселеновский на 175 человек были заполнены детьми из ликвидированных детских домов – Фатежского, Крупецкого, Хомутовского, Тимского в количестве 245 человек, т.е. 70 человек – сверхкомплекта. Дети получают 3-4-разовое питание, достаточное по калорийности – 2500-3000 калл, с большим количеством жиров, часто за счет подсобных хозяйств, где за год выращивают по несколько упитанных свиней (Ново-Оскольский, Шуклинский, Старо-Оскольский, Грайворонский, Корочанский). Но имеют место случаи, когда детские дома в течение месяца не получали сахар. Ново-Оскольскому детскому дому сахар был выдан в конце апреля, с предупреждением, что выдача производится в счет мая. Плохо снабжаются яйцами и молочными продуктами Волоконовский детский дом. Дошкольники Валуйского детского дома давно не видели манной крупы. Теткинский детский дом в 1949 году не получал сливочное масло и сухофрукты. Мягким инвентарем обеспечены недостаточно, постельных принадлежностей – по 2-3 смены, в Суджанском, Горнальском, Шебекинском – по 1,5 смены. Пододеяльники имеются в Белгородском, Борисовском № 3, Валуйском, Велико-Михайловском, Ново-Оскольском № 1, Ново-Оскольском специальном, Старо-Оскольском, шуклинском, Курских № 1 и 2. Нательным бельем и верхней одеждой снабжены неравномерно: Борисовский санаторный, Касторенский, Старо-Оскольский – 4 смены, Микояновский и Льговский полностью. В Солотянском школьном детском доме у девочек имеется по одному бумажному платью, сшитому из красных простыней и вторая смена – изношенные, заплатаанные платьица, непригодные к носке. Теплые пальто и постельное белье были приобретены только в 1949 году. Ново-Поселеновский и Шебекинский детские дома

имеют изношенное тряпье, а не белье. Причины – расхищение. В 1948 году имели место 5 побегов: Крупецкий – 1, Михайловский – 1, Коробкинский – 1, Грайворонский – 1. В 1949 году задержан 30 мая воспитанник Обоянского детского дома, убежавший 25 мая. Антипедагогические меры воздействия в 1948 году имели место в Солотянском детском доме со стороны воспитателей Гамолина и Федотовой. Виновные и директор осуждены... В особом внимании нуждаются детские дома, в связи с их неудовлетворительным состоянием: Ново-Поселеновский, Шебекинский, Борисовский № 1, Солотянский, Чернянский, Горнальский специальный, Коробкинский специальный, Ютановская лесная школа... Медицинское обслуживание неудовлетворительное. Прикрепленные врачи посещают детские дома нерегулярно, что является прямым нарушением кодекса законов о труде. В Касторенском детском доме врач бывает не более 2-3 раз в месяц, в Микояновском – 2 раза в месяц. Медсестры не справляются со своими обязанностями, что ведет к массовому распространению инфекций: Теткинский детский дом – 17 случаев трихофитии, Грайворонский – корью болело 26 человек, коклюшем – 13, трахомой – 25 человек. Щигровский – 15 случаев кожных заболеваний, 9 случаев – конъюнктивита. В Микояновском – 14 случаев трихофитии. В Уразовском № 1 – 11 случаев чесотки. В Уразовском № 2 – 5 случаев трихофитии, 8 – чесотки. 25 марта умер ребенок от туберкулезного перитонита... Акты ревизии Курского детского дома от 26 февраля 1948 года и 7 октября 1948 года вскрыли финансовые нарушения бывшего директора С.А. Гуревич... На патронате 7069 человек, на опеке – 6841, усыновленных – 29. Нуждаются в определении в детские дома: из домов ребенка – 100 человек, из приемников-распределителей – 120 человек, детей-сирот – 300 человек. Трудоустроено в 1948 году – 514 человек»⁴⁰⁶.

Этой объективной документной информации достаточно, чтобы отразить картину жизни детей в детских домах области.

⁴⁰⁶ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 2708. – Л. 3-7, 13-15, 19-20.

Материально-бытовое положение детских домов области значительно улучшилось, о чем свидетельствуют данные отчетов Курского областного отдела социального обеспечения, в которых приводится следующая информация: все функционирующие в Курской области детские дома полностью обеспечены койками, постельными принадлежностями, бельем, одеждой и обувью. Имеют запасы продуктов. При всех детских домах имеются подсобные хозяйства. С топливом в текущем году перебоев не возникало. Санитарное состояние детских домов проверкой Курского облисполкома признано удовлетворительным. Все дети охвачены соцсоревнованием по итогам успеваемости. Работают добровольные кружки: хоровой, музыкальный, литературный, сельскохозяйственный, кружок рукоделия, физкультурно-акробатический. В Тимском и Уразовском детских домах – кружки самозащиты. Пионерские и комсомольские организации справляются со своей работой. Отряды построены по типу тимуровской команды, пионеры ходят в галстуках. Систематически проводятся комсомольские собрания...⁴⁰⁷

На 1 января 1950 года в области функционировало 44 детских дома, с контингентом воспитанников 4495. На патронате находилось 7045 детей⁴⁰⁸. «Детские дома были переполнены и необходимо были приняты меры к расширению их сети», отмечалось в отчете курского облисполкома от 29 декабря 1949 года⁴⁰⁹.

Для сравнения по стране действовало 6 543 детских дома, в которых содержалось 637 000 воспитанников⁴¹⁰. Эти цифры свидетельствуют о тяжелой ситуации в масштабах СССР.

Основным недостатком в работе детских домов области, как видно из отчета Курского облсо, являлось полное отсутствие производственного

⁴⁰⁷ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 2708. – Л. 13.

⁴⁰⁸ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 266. – Л. 6.

⁴⁰⁹ ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 187. – Л. 114.

⁴¹⁰ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 1815. – Л. 2.

обучения детей. Ни облоно, ни райгороно не учли всей важности и необходимости этого вида работы и не организовали надлежащего производственного обучения детей, не использовали для этого имеющихся возможностей, тогда как в большинстве из них нет достаточного количества хозяйственного оборудования, столов, стульев, диванов, тумбочек и т.д. Местные промартели, мотивируя отсутствием сырья, транспорта, наряды на изготовление мебели и предметов домашнего обихода не выполняли и, таким образом, детские дома не получали необходимого оборудования...

Поэтому «Необходимо обратить внимание на утепление зданий (обивка дверей, насыпка полов) и на состояние печного отопления. В целях улучшения питания в детских домах были приняты меры к увеличению их подсобных хозяйств: посевная площадь подсобных хозяйств за последний год увеличилась на 213 га. Собранный урожай улучшил питание в детдомах, но необходимы специалисты, которые могли бы конкретно руководить развитием подсобных хозяйств при детдомах. Животноводство в детдомах области практически не развивается, только в некоторых детских домах (Пятницкий, Горнальский, Борисовский) имеется поголовье скота. В целях занятия досуга воспитанников и развития у них культурных и эстетических навыков большое внимание уделяется внеклассной и внешкольной работе. С этой целью широко практикуются различные кружки, особенно художественной самодеятельности. Вся воспитательная работа в детских домах направлена к тому, чтобы привить у детей чувство патриотизма и безграничной любви к Родине, партии и рабоче-крестьянскому правительству. Неплохо работают пионерские и комсомольские организации детских домов. Пионеры отряда шефствуют над семьями военнослужащих, одинокими и престарелыми жителями районами, многодетными материями... Руководящим составом детские дома укомплектованы полностью. Недостает воспитательных кадров – 8 человек... За истекший год медицинское обслуживание и состояние детских домов улучшилось. Детские

дома обеспечивают детей мытьем 3 раза в месяц, меняя нательное и постельное белье. Мылом все детские дома обеспечены. Регулярно проводится медицинский осмотр. Улучшено снабжение медикаментами. Все детдома имеют аптечку. Было несколько случаев заболевания корью и один случай заболевания скарлатиной. В каждом детском доме имеются постоянная медсестра и прикрепленный врач. Смертных случаев в детских домах за истекший год было шесть: менингит, наследственный туберкулез, декомпенсированный порок сердца. Две тысячи детей включены в оздоровительную кампанию и получают усиленное питание... В области широко развернулось движение за открытие колхозных детских домов, которые организованы во всех районах области, за исключением Беленихинского, Воловского, Крупецкого и Тербунского районов. Количество воспитанников в колхозных детских домах в текущем году составило 1 473 человека. Необходимо отметить, что с организацией жизни детей в колхозных детских домах предстоит еще многое сделать, в частности по вопросам финансирования...»⁴¹¹

Необходимо отметить, что в 1950 году активизировалась деятельность предприятий и колхозов области по оказанию помощи детским домам: предприятия, колхозы и совхозы оказали помощь в ремонте, заготовке топлива и обеспечении продуктами. В ряде районов были организованы опекунские советы. Особенно хорошо справлялись с работой опекунские советы Белгородского, Обоянского, Суджанского районов. Так, в Суджанском районе опекунский совет через шефов проделал следующую работу: колхозы района обеспечили привоз пшеницы, ржи, проса, гороха, овощей в количестве 1 т 101 ц, завезено в порядке шефства 46 ц пшеницы, 30 ц ржи, 10 ц гороха, 15 ц проса, 1 т овощей и тара для засолки; собрано 2 ц шерсти для валенок и варежек⁴¹².

⁴¹¹ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 1815. – Л. 57-58.

⁴¹² ГАКО. – Ф. Р-3322. – Оп. 10. – Д. 187. – Л. 191.

Говоря об организационно-контролирующей составляющей деятельности детских домов, необходимо отметить, что при Курском облоно был создан сектор детских домов, штат которого состоял из 6 человек: 4 инспектора и 2 методиста⁴¹³. В течение года сектором была организована проверка состояния всех детских домов области и вызвано с отчетами 13 директоров детдомов с предварительным обследованием работы этих детдомов. Было проведено совещание всех директоров детдомов и завучей в октябре 1950 года, после которого все участники совещания были приглашены на заседание в облисполкоме, на котором заслушивались отчеты 3 директоров детских домов. После этого по решению облисполкома было улучшено снабжение продуктами питания⁴¹⁴.

В отчете Курского областного отдела социального обеспечения за 1950 год отмечалось, что работа по охране детства в областном отделе народного образования до последнего времени проходила слабо. Причиной этому явилось то, что в секторе детдомов работало всего лишь три инспектора, в результате чего отсутствовал надлежащий контроль за работой райгорно по вопросу патронирования. Кроме того, не во всех районо имелись инспекторы по патронату, и не велась с ними систематическая работа. За последнее время работа по охране детства улучшилась, проведен точный учет детей-сирот в области. В секторе детдомов выделен инспектор, который возглавил работу по охране детства. Основными недостатками в работе по охране детства являются: отсутствие надлежащего количества инспекторов по патронату; отсутствие фондов на промтовары целевого назначения (патронат). В 1950 году в области было учтено детей-сирот – 10 713 человек, из них патронируемых – 5 758, под опекой – 1 144 и усыновленных детей – 433 человека. На 1950 год утверждено по областному бюджету 4 700 патронируемых детей. Сверх плана – 1 058 человек. Выявление и учет детей,

⁴¹³ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 765. – Л. 11.

⁴¹⁴ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 765. – Л. 11.

оставшихся без родителей, проводится отделами народного образования, которые привлекают в помощь учителей школ районов и общественных инспекторов. Жизнь патронируемых детей проверяется инспекторами по патронату и опеке районо. Кроме того, в области работает 21 внештатный инспектор из работников школ и депутатов местных Советов⁴¹⁵.

Необходимо отметить, что в исследуемый период, женщины были широко заняты на производстве, а это требовало организованного устройства детей. Детские дошкольные учреждения охватывали порядка 210,7 тысяч детей (для сравнения в 1940 году – 266,1 тыс.)⁴¹⁶. На 1 июля 1950 года более 2,5 млн. детей в стране нуждались в устройстве в ясли и сады, а их всего по стране функционировало 8 658⁴¹⁷.

В Курской области в 1950 году действовало 160 детских садов, из них 88 – Министерства просвещения, с контингентом в 4 225 человек, других ведомств – 72, с контингентом в 2 600 человек. Запланировано открытие 49 детских садов на 3000 человек, но по факту открылось 48, с контингентом в 2 893 человека. Планом предусматривалось открытие детских садов в Черемисиновском, Кривцовском, Ленинском, Больше-Дворском районах. Но они не открылись из-за отсутствия помещений⁴¹⁸.

В 1950 году еще в 10 районах области не было детских садов. В результате дети дошкольного возраста работавших матерей оставались безнадзорными. На окраинах Курска также не было детских учреждений. Имели место случаи отказа в приеме детей. Было запланировано открытие 2 детских садов в Курске на 75 мест и 2 сельских детских сада на 50 мест⁴¹⁹.

Архивные документы свидетельствуют о недостатках в обеспечении детских садов. Так, в г. Рыльске детские сады не получали молочные

⁴¹⁵ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 777. – Л. 23.

⁴¹⁶ ГАРФ. – Ф. А-413. – Оп. 1. – Д. 1815. – Л. 4.

⁴¹⁷ ГАРФ. – Ф. Р-5451. – Оп. 29. – Д. 430. – Л. 9, 98.

⁴¹⁸ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 3226. – Л. 2, 5.

⁴¹⁹ Там же. – Л. 16.

продукты, яйца, кондитерские и крупяные изделия. В Обоянском районе – сухофрукты, яйца, жиры, макаронные изделия. В Фатеже – мясо, молочные продукты, сухофрукты, яйца, кондитерские изделия. В Беловском районе – белый хлеб, мясо, рыбу, яйца, макароны, крупы. В сельскую местность не завозились кондитерские изделия высшего качества, кисели, компоты, какао, варенье, мед. Не выдавался белый хлеб. В г. Курске не получали яйца, растительное масло. В Больше-Троицком районе детский сад размещался в одном здании с милицией, причем далеко от райцентра, в силу чего посещаемость низкая. Здание в полуразрушенном состоянии, мало по площади. В Бесединском районе детский сад на 25 человек занимал частную избу. Посещаемость высокая, но вместить помещение могло не более 15 человек⁴²⁰.

В заключение параграфа, отметим, что одним из основных направлений деятельности советского партийно-государственного аппарата в исследуемый период явилась социальная политика в сфере охраны материнства и детства. Она была направлена на устройство детей-сирот, на повышение престижа женщины-матери в обществе, развитии сети детских дошкольных учреждений. Работавшим женщинам, в том числе многодетным матерям полагались государственные единовременные выплаты и ежемесячные пособия. Беременные женщины и кормящие матери также пользовались рядом льгот. В период с 1946 по 1950 гг. в Курской области такая работа улучшалась с каждым годом. Это было связано с постепенным восстановлением народного хозяйства в послевоенный период, улучшением условий жизни жителей области.

В заключение главы можно сделать следующие выводы. Реализация государственной политики в социальной сфере в период восстановления народного хозяйства страны в 1946-1950 гг. в Курской области была направлена, в большей степени, на реабилитацию инвалидов

⁴²⁰ ГАКО. – Ф. Р-4006. – Оп. 2. – Д. 3226. – Л. 26-27.

Отечественной войны, государственную поддержку семей военнослужащих, а также материнства и детства.

Система реабилитации инвалидов Отечественной войны включала в себя не только экспертизу трудоспособности, лечение, но и профессиональное обучение и переобучение, а также трудоустройство. Материалы исследования показали, что трудоустройство инвалидов войны шло, в основном, за счет инвалидов III группы. Что касается инвалидов войны с тяжелыми дефектами и инвалидов со стабильной группой инвалидности, то решение вопросов об их трудоустройстве осуществлялось с определенными трудностями.

Большая работа в Курской области была проделана в отношении семей военнослужащих, которым оказывалась материально-бытовая помощь не только силами органов социального обеспечения, но и силами предприятий, колхозов и общественных организаций.

Охрана материнства и детства была направлена на ликвидацию детской беспризорности и безнадзорности. Дети-сироты находились под контролем, партийных и советских органов, НКВД, облоно, облздравотдела. Но государственная помощь не могла целиком и полностью компенсировать отсутствие семьи.

Тем не менее, итогом восстановительного периода становится разработка государственных мероприятий, направленных на преодоление последствий войны, а именно решалась кадровая проблема путем привлечения к труду инвалидов Отечественной войны, осуществлялась поддержка семей военнослужащих, потерявших кормильца, решалась демографическая проблема посредством государственной помощи матерям, многодетным семьям и детям-сиротам.

Таким образом, реализация государственной политики в социальной сфере в послевоенный период в Курской области, способствовала постепенному возвращению жителей области к мирной жизни.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование партийно-государственной социальной политики в 1943-1950-е гг. и ее реализации в Курской области позволило сделать определенные выводы.

1. Партийно-государственная социальная политика в военный период восстановления Курской области после оккупации немецко-фашистскими захватчиками была направлена на восстановление разрушенной системы здравоохранения, жилого фонда, устройство детей-сирот и оказание материально-бытовой помощи семьям погибших воинов.

Реализация партийно-государственной политики в социальной сфере после освобождения Курской области от оккупации осуществлялась посредством существовавшей в государственном аппарате вертикали подчинения. Законодательные и нормативно-правовые акты партийно-государственного аппарата общесоюзного уровня дублировались на республиканском уровне, а затем на уровне области, города и района, что способствовало их неукоснительному и четкому исполнению.

Движущей силой, обеспечившей четкую реализацию партийно-государственной социальной политики в сложный для страны период разрушения народного хозяйства и продолжавшейся войны, стал тотальный партийный контроль. Этот контроль обеспечил в Курской области осуществление мероприятий по восстановлению жилищного фонда, восстановлению и обеспечению нормальной работы учреждений здравоохранения, устройству детей-сирот и оказанию материально-бытовой помощи семьям погибших военнослужащих.

Поскольку в постоккупационный период это были наиболее насущные задачи в социальной сфере, партийные и советские органы Курской области обеспечили условия для их оптимального решения.

Комплексный анализ источников позволил сделать вывод о том, что в Курской области в 1943-1945 гг. была проделана огромная работа по поддержанию гражданского населения: в основном восстановлен жилищный фонд, заработали медицинские учреждения, развернута сеть детских домов и приемников-распределителей для детей, оставшихся без родителей, оказывалась материально-бытовая помощь инвалидам войны и семьям погибших воинов.

В рассматриваемый период государством оказывалась значительная поддержка социальной сферы в трудных условиях ведения войны. Но основная тяжесть реализации мероприятий партии и правительства легла на плечи обычных граждан, которые своими силами восстанавливали разрушенные дома, лечебные учреждения, оказывали материальную помощь нуждавшимся и к окончанию войны, практически закончили восстановительные работы.

2. В послевоенные годы проводимая партийно-государственная социальная политика диктовалась острой необходимостью восстановления разрушенного войной народного хозяйства страны. Инвалиды войны, семьи погибших фронтовиков, дети, оставшиеся без попечения родителей как наиболее незащищенные слои населения государства получали от него финансовую и материально-бытовую поддержку.

Реализация партийно-государственной политики в социальной сфере в период восстановления народного хозяйства страны в 1946-1950-е гг. в Курской области была направлена, в большей степени, на реабилитацию инвалидов Отечественной войны, государственную поддержку семей военнослужащих, а также материнства и детства. Система реабилитации инвалидов Отечественной войны включала в себя не только экспертизу трудоспособности и лечение, но и профессиональное обучение, переобучение, а также трудоустройство. Материалы исследования показали,

что трудоустройство инвалидов войны шло, в основном, за счет инвалидов III группы. Что касается инвалидов войны I и II групп, то решение вопросов об их трудоустройстве осуществлялось с определенными трудностями. Большая работа в Курской области была проделана в отношении семей военнослужащих, которым оказывалась материально-бытовая помощь не только силами органов социального обеспечения, но и силами предприятий, колхозов и общественных организаций. Простые советские граждане также внесли посильный вклад в поддержку семей погибших воинов.

Охрана материнства и детства была направлена на ликвидацию детской беспризорности и безнадзорности. Дети-сироты, получали от государства необходимый минимум обеспечения и образования. Это позволяло им чувствовать себя частью социума. Действовала система государственного контроля за их положением, осуществляемая партийными и советскими органами, НКВД, облоно, облздравотделом. Но помощь детям-сиротам, оказываемая государством, с привлечением шефских организаций, не могла заменить семью, родителей и компенсировать неравенство социальных возможностей.

Итогом восстановительного периода становится разработка государственных мероприятий, направленных на преодоление последствий войны, а именно решалась кадровая проблема путем привлечения к труду инвалидов Отечественной войны, осуществлялась поддержка семей военнослужащих, потерявших кормильца, решалась демографическая проблема посредством государственной помощи матерям, многодетным семьям и детям-сиротам.

Государственная политика в социальной сфере в послевоенный период в Курской области, способствовала постепенному возвращению жителей области к мирной жизни. Проводимая политика на местах не всегда реализовывалась гладко. Имели место недостатки в работе партийных и советских органов, общественных организаций, предприятий, связанные с

проблемами государственного финансирования. Как показал анализ архивных документов и публикаций в местной печати, отмеченные недостатки незамедлительно исправлялись.

В диссертационном исследовании проведен комплексный анализ реализации партийно-государственной политики в социальной сфере Курской области в различные исторические периоды: постоккупационный и послевоенный.

В постоккупационный период наибольшее значение государство придавало восстановлению жилищного фонда, организации деятельности учреждений здравоохранения, поддержке детей-сирот и семей погибших военнослужащих.

В послевоенный период восстановления разрушенного войной народного хозяйства, помимо охраны материнства и детства, государственной поддержки семей военнослужащих, большое значение придавалось трудоустройству инвалидов войны, с целью вовлечения их в производство и реабилитацию.

Использование нами интегративного подхода при проведении диссертационного исследования способствовало определению методологических основ партийно-государственной социальной политики, анализу и систематизации исторического опыта ее реализации на примере Курской области.

Проведенный историографический обзор позволил выявить недостаточную изученность данного вопроса исторической наукой и отсутствие комплексных исторических исследований по данной теме. Это и стало причиной проведения данного исторического изыскания, сложность которого заключалась в сборе, анализе и обобщении большого массива исторических источников: опубликованных и неопубликованных (архивных) документов, изданий региональной периодической печати и др. материалов.

В результате были выявлены основные направления партийно-государственной социальной политики в 1943-1950-х гг., проанализирован и систематизирован исторический опыт реализации партийно-государственной социальной политики в Курской области, исследованы мероприятия, направленные на социальную защиту населения и сделан вывод, что проводимая партийно-государственная социальная политика обеспечила необходимые условия для жизни и деятельности большинства слоев населения, укрепив в гражданах страны уверенность в завтрашнем дне.

Полный партийно-государственный контроль и бюджетное финансирование системы государственного социального страхования, осуществление всеобщих социальных государственных программ в четком соответствии с указаниями советских властных структур свидетельствовали о формировании социального государства.

Но распад советского государства и трансформация российского общества коренным образом изменили характер социальной политики, в том числе роль государства как ее основного субъекта. В современных условиях социальная политика приобретает государственно-общественный характер.

В Конституции нашей страны отмечено: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»⁴²¹. Это не возвращение России к тоталитаризму, а обеспечение каждому гражданину достойное существование путем оптимального распределения экономических благ, основанного на принципах социальной справедливости, солидарности и ответственности, которые в надлежащем порядке закреплены нормами права.

Современная социальная политика Российской Федерации не соответствует объявленным конституционным нормам. Граждане страны не

⁴²¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://constrf.ru> (дата обращения: 21.03.2018).

ощущают заботу государства, так как размеры их пенсий ничтожно малы, зарплаты многих категорий работников ниже прожиточного минимума, усугубляется расслоение в обществе, растет налоговое бремя и т.д.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»⁴²² воплотил определенные нововведения, направленные на совершенствование социальной сферы. Это привлечение к социальному обслуживанию коммерческих и некоммерческих организаций; расширение круга граждан, которые получили право на бесплатное обслуживание: инвалиды, пожилые люди, несовершеннолетние и граждане, денежный доход которых не превышает установленного минимума; передача в ведение органов соцзащиты полномочий по опеке детей-сирот и др.

Государственная политика в социальной сфере должна быть нацелена на достижение динамичного развития российского общества, иначе основные ее направления будут обречены на провал. К основным направлениям социальной политики России должны быть отнесены: достижение уровня и качества жизни населения, соответствующего стандартам экономически развитых стран; развитие человеческого потенциала, ослабление социальной поляризации и предотвращение дезинтеграции общества, чрезмерного усиления социальной дифференциации; формирование среднего класса, устойчивый рост доходов населения.

Комплексное исследование темы диссертации, а именно исторического опыта реализации партийно-государственной политики в социальной сфере Курской области в 1943-1950-е гг., способствовало авторской разработке направлений совершенствования современной социальной политики.

⁴²² Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.09.2018).

1. Установление государственного минимума заработной платы на социально приемлемом уровне, индексация заработной платы в связи с ростом стоимости жизни.

2. Осуществление корректировки налогов путем снижения общей налоговой нагрузки для гарантии минимального дохода.

2. Реализация мер по созданию рабочих мест, отвечающих требованиям инновационной экономики, по трудовой адаптации лиц предпенсионного возраста.

Государственная социальная политика может быть гуманистической тогда, когда ее реализация на различных уровнях – федеральном, региональном, муниципальном – осуществляется с учетом интересов различных социальных групп, что обеспечит стабильность общества, уверенность людей в завтрашнем дне.

Таким образом, проведенное нами комплексное исследование темы диссертации выявило возможные пути для ее дальнейшей разработки, с целью совершенствования современной социальной политики в Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Архивные документы

1. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ)

1.1. Фонд: А-314. «Главное управление коммунального хозяйства при Совете Народных Комиссаров; Министерство жилищно-коммунального хозяйства РСФСР».

Опись 1. «Документальные материалы Главного управления коммунального хозяйства при СНК РСФСР, Народного комиссариата коммунального хозяйства РСФСР. 1930-1945 гг.». Дела: 600, 605, 648, 701.

1.2. Фонд: А-413. «Министерство социального обеспечения РСФСР и подведомственные учреждения».

Опись 1. Дела: 166, 368, 574, 779, 782, 856, 903, 908, 939, 1189, 1471.

1.3. Фонд: А-415. «Управление по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при Совете Министров РСФСР».

Опись 1. Дела: 1, 42, 113, 131.

Опись 2. Дела: 28.

1.4. Фонд: Р-5451. «Всесоюзный Центральный Совет профессиональных союзов».

Опись 1. Дела: 81.

1.5. Фонд: Р-9504. «Комитет при СНК СССР по восстановлению народного хозяйства в районах, освобожденных от немецко-фашистской оккупации».

Опись 1. Дела: 2, 4, 8, 19.

2. Российский государственный архив экономики (РГАЭ)

2.1. Фонд: 46. «Коллекция постановлений и распоряжений Высших органов Государственной власти и Управления».

Опись 7. Дела: 1, 4, 44, 90.

2.2. Фонд: 1562. «Центральное статистическое управление (ЦСУ) при Совете Министров СССР».

Опись 41. Дела: 113.

3. Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ)

3.1. Фонд: 644. «Государственный комитет обороны СССР».

Опись 1. Протоколы и распоряжения ГКО. Дела: 166, 456.

4. Государственный архив Курской области (ГАКО)

4.1. Фонд: Р-3322. «Исполком Курского областного Совета депутатов трудящихся».

Опись 10. Дела: 4, 5, 6, 16, 25, 57, 60, 78, 88, 90, 98, 100, 110, 174, 187.

Опись 30. Дела: 303, 432.

Опись 40. Дела: 1, 2.

4.2. Фонд: Р-770 «Исполком Курского городского Совета депутатов трудящихся».

Опись 2. Дела: 11, 23, 62, 103.

4.3. Фонд: Р-3953

Опись 2. Дела: 1.

4.4. Фонд: Р-5266. «Курский областной комитет по социальной защите населения».

Опись 4. Дела: 6, 11, 22, 37, 99, 124, 125, 126, 127, 128.

4.5. Фонд: Р-4006. «Курское областное управление народного образования (УНО)».

Опись 2. Дела: 7, 19, 23, 266.

5.6. Фонд Р-4929. «Курский областной отдел здравоохранения».

Опись 4. Дела: 4, 5, 11.

5.7. Фонд: Р-5215. «Отдел по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих».

Опись 1. Дела: 5, 9, 19, 20.

5. Государственный архив общественно-политической истории Курской области (ГАОПИКО)

5.1. Фонд: П-1 «Курский областной комитет ВКП(б)-КПСС».

Опись 1. Дела: 2851, 2915, 2920, 2924, 2939, 2966, 3043, 3199, 3218, 3527, 3901, 3923, 3967, 3987, 3993, 4065, 4087.

5.2. Фонд: П-131 «Курский областной комитет ВЛКСМ».

Опись 1. Дела: 81.

5.3. Фонд: П-2160. «Кировский районный комитет КПСС».

Опись 1. Дела: 165, 261, 401.

5.4. Фонд: П-2878. «Курский городской комитет КПСС».

Опись 1. Дела: 779, 865, 943, 987, 1343.

Опубликованные источники

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://constrf.ru> (дата обращения: 21.03.2018).

2. XIX съезд ВКП(б)-КПСС (5-14 октября 1952 года). Документы и материалы // Сталин. Время. Люди. Империя [Электронный ресурс]. URL: <http://www.stalinism.ru> (дата обращения: 03.09.2017).

3. Закон СССР от 23 июня 1945 года «О демобилизации старших возрастов личного состава действующей армии» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).
4. Закон СССР от 18 марта 1946 года «О пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946-1950 гг.», принятый Верховным Советом СССР 18 марта 1946 года // Правовая Россия [Электронный ресурс]. URL: <http://lawru.info/dok/1946> (дата обращения 03.02.2018).
5. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.09.2017).
6. Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.01.2019).
7. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почётного звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.09.2017).
8. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 25 ноября 1947 г. «О размере государственного пособия многодетным и одиноким матерям» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.09.2017).
9. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 мая 1949 г. «Об улучшении государственной помощи многодетным и одиноким матерям и

улучшении условий труда и быта женщин» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.09.2018).

10. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 23 января 1942 г. № 75 «Об устройстве детей, оставшихся без родителей» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.09.2018).

11. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 6 мая 1942 г. № 640 «О трудовом устройстве инвалидов Отечественной войны» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.09.2017).

12. Постановление СНК СССР от 20 января 1943 года № 73 «О мерах по трудовому устройству инвалидов Отечественной войны» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

13. Постановление СНК РСФСР от 3 марта 1944 года № 177 «Об улучшении медицинского обслуживания населения» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [официальный сайт]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.02.2018).

14. Постановление СНК РСФСР от 8 апреля 1943 года № 325 «Об утверждении Инструкции Наркомпроса РСФСР, Наркомздрава РСФСР, Наркомюста РСФСР о патронировании, опеке и усыновлении детей, оставшихся без родителей» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [официальный сайт]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.02.2018).

15. Постановление СНК СССР от 29 мая 1944 г. № 625 «О мероприятиях по восстановлению индивидуального жилищного фонда в освобождённых

районах и усилению индивидуального жилищного строительства в городах и рабочих посёлках СССР» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

16. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 21 сентября 1945 г. № 2436 «О мероприятиях по оказанию помощи демобилизованным, семьям погибших воинов, инвалидам Отечественной войны и семьям военнослужащих» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.09.2018).

17. Постановление СНК РСФСР 25 сентября 1945 года № 2455 «О переводе на государственный бюджет колхозных детских домов» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

18. Постановление СНК СССР от 5 октября 1945 года № 2533 «О предоставлении инвалидам Отечественной войны и членам их семей права ухода с предприятий и из учреждений в случае переезда к месту постоянного жительства» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

19. Постановление Совета Министров РСФСР от 22 августа 1946 года № 560 «О передаче Управления по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при Совете Министров РСФСР и его отделов Министерству социального обеспечения РСФСР и его органам» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

20. Постановление Совета Министров СССР от 9 августа 1948 года № 3000 «О размере платы родителей за содержание детей в детских садах и детских

яслях» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.03.2018).

21. Постановление Совета Министров СССР от 24 февраля 1949 г. № 824 «О мероприятиях по дальнейшему улучшению работы детских домов» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.09.2017).

22. Постановление Совета Министров СССР от 18 мая 1949 года № 2004 «О мероприятиях по расширению сети детских учреждений и родильных домов и улучшению их работы» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.03.2018).

23. Постановление Совета Министров РСФСР от 30 апреля 1946 г. № 294 «О мероприятиях по трудовому устройству слепых инвалидов Отечественной войны» // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.09.2017).

24. Письмо Министерства финансов СССР от 2 июня 1949 года № 791 «О мероприятиях по расширению сети детских учреждений и родильных домов и улучшению их работы» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения 25.03.2018).

25. Распоряжение правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru> (дата обращения: 22.01.2019).

Сборники документов

1. Постановления КПСС и Советского правительства об охране здоровья народа. – М.: Госполитиздат, 1958. – 338 с.
2. Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 г. – июль 1956 г. / под ред. Мандельштам Ю.И. – М.: Гос. изд-во юридической литературы, 1956. – С. 365.
3. Собрание законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. Т. 1: 1938-1975. – М., 1975. – 435 с.
4. Собрание постановлений правительства СССР. 1950. – М.: Госюриздат, 1951. – 682 с.
5. Советская жизнь. 1945-1953 гг. – М.: РОССПЭН, 2003. – 720 с.
6. Социальное обеспечение и страхование в СССР. Сборник официальных документов с комментарием / Сост.: Захаров Л.М., Писков В.М. – М.: 68. Юридическая литература, 1972. – 712 с.
7. Суровая правда войны. 1943-1945 гг. на Курской земле в документах архивов. Ч. III. Сборник документов. Курск: ОАО «ИПП Курск», 2007. 880 с.
8. Трудовое устройство инвалидов в СССР. Сборник нормативных актов и методических материалов / Сост.: Домашнева Т.В., Краснопольский А.С., Шарапов М.Е.; Под общ. ред.: Аралов В.А., Гинцбург Л.Я. – М.: Госюриздат, 1963. – 471 с.

Издания периодической печати

1. Вперед. – 1943. – 16 сентября.
2. Вперед. – 1943. – 6 октября.
3. Знамя Октября. – 1945. – 7 ноября.
4. Знамя Октября. – 1949. – 18 мая.
5. Колхозная правда. – 1945. – 25 августа.
6. Красная звезда. – 1943. – 22 марта.
7. Курская правда. – 1942. – 10 июня.

8. Курская правда. – 1943. – 9 февраля.
9. Курская правда. – 1943. – 21 февраля.
10. Курская правда. – 1943. – 27 февраля.
11. Курская правда. – 1943. – 7 марта.
12. Курская правда. – 1943. – 11 марта.
13. Курская правда. – 1943. – 4 апреля.
14. Курская правда. – 1943. – 9 апреля.
15. Курская правда. – 1943. – 10 апреля.
16. Курская правда. – 1943. – 17 апреля.
17. Курская правда. – 1943. – 20 апреля.
18. Курская правда. – 1943. – 21 апреля.
19. Курская правда. – 1943. – 24 апреля
20. Курская правда. – 1943. – 11 мая.
21. Курская правда. – 1943. – 19 мая.
22. Курская правда. – 1943. – 21 мая.
23. Курская правда. – 1943. – 22 мая.
24. Курская правда. – 1943. – 25 мая.
25. Курская правда. – 1943. – 26 мая.
26. Курская правда. – 1943. – 5 июня.
27. Курская правда. – 1943. – 7 июня.
28. Курская правда. – 1943. – 23 июня.
29. Курская правда. – 1943. – 29 июня.
30. Курская правда. – 1943. – 3 июля.
31. Курская правда. – 1943. – 4 июля.
32. Курская правда. – 1943. – 7 июля.
33. Курская правда. – 1943. – 25 июля.
34. Курская правда. – 1943. – 30 июля.
35. Курская правда. – 1943. – 13 августа.
36. Курская правда. – 1943. – 22 августа.

37. Курская правда. – 1943. – 29 августа.
38. Курская правда. – 1943. – 1 сентября.
39. Курская правда. – 1943. – 5 сентября.
40. Курская правда. – 1943. – 11 сентября.
41. Курская правда. – 1943. – 14 сентября.
42. Курская правда. – 1943. – 28 сентября.
43. Курская правда. – 1943. – 29 сентября.
44. Курская правда. – 1943. – 3 октября.
45. Курская правда. – 1943. – 5 октября.
46. Курская правда. – 1943. – 6 октября.
47. Курская правда. – 1943. – 10 октября.
48. Курская правда. – 1943. – 12 октября.
49. Курская правда. – 1943. – 23 октября.
50. Курская правда. – 1943. – 27 октября.
51. Курская правда. – 1943. – 21 ноября
52. Курская правда. – 1943. – 24 ноября.
53. Курская правда. – 1943. – 1 декабря.
54. Курская правда. – 1943. – 3 декабря.
55. Курская правда. – 1943. – 11 декабря.
56. Курская правда. – 1943. – 12 декабря.
57. Курская правда. – 1943. – 14 декабря.
58. Курская правда. – 1943. – 19 декабря.
59. Курская правда. – 1943. – 26 декабря.
60. Курская правда. – 1944. – 1 января.
61. Курская правда. – 1944. – 8 февраля.
62. Курская правда. – 1944. – 27 февраля.
63. Курская правда. – 1944. – 1 апреля.
64. Курская правда. – 1944. – 18 апреля.
65. Курская правда. – 1944. – 23 апреля.

66. Курская правда. – 1944. – 19 мая.
67. Курская правда. – 1944. – 21 мая.
68. Курская правда. – 1944. – 30 мая.
69. Курская правда. – 1944. – 13 июня.
70. Курская правда. – 1944. – 12 июля.
71. Курская правда. – 1944. – 8 августа.
72. Курская правда. – 1944. – 8 октября.
73. Курская правда. – 1944. – 11 ноября.
74. Курская правда. – 1944. – 22 ноября.
75. Курская правда. – 1944. – 24 ноября.
76. Курская правда. – 1944. – 9 декабря.
77. Курская правда. – 1944. – 24 декабря.
78. Курская правда. – 1944. – 28 декабря.
79. Курская правда. – 1945. – 15 апреля
80. Курская правда. – 1945. – 5 мая.
81. Курская правда. – 1945. – 16 мая.
82. Курская правда. – 1945. – 22 мая.
83. Курская правда. – 1945. – 10 июля.
84. Курская правда. – 1945. – 18 октября.
85. Курская правда. – 1945. – 23 октября.
86. Курская правда. – 1946. – 25 апреля.
87. Курская правда. – 1946. – 21 мая.
88. Курская правда. – 1946. – 23 июня.
89. Курская правда. – 1946. – 4 июля.
90. Курская правда. – 1946. – 16 июля.
91. Курская правда. – 1946. – 28 июля.
92. Курская правда. – 1946. – 20 октября.
93. Курская правда. – 1947. – 18 марта.
94. Курская правда. – 1947. – 22 апреля.

95. Курская правда. – 1947. – 20 мая.
96. Курская правда. – 1949. – 20 апреля.
97. Курская правда. – 1949. – 15 декабря.
98. Курская правда. – 1949. – 22 декабря.
99. Курская правда. – 1950. – 12 марта.
100. Курская правда. – 1950. – 25 марта.
101. Курская правда. – 1950. – 4 апреля.
102. Курская правда. – 1950. – 21 апреля.
103. Курская правда. – 1950. – 22 апреля.
104. Курская правда. – 1950. – 4 июля.
105. Курская правда. – 1950. – 12 августа.
106. Курская правда. – 1950. – 25 августа.
107. Курская правда. – 1950. – 25 сентября.
108. Ленинская правда. – 1945. – 18 февраля.
109. Ленинская правда. – 1945. – 1 марта.
110. Ленинская правда. – 1945. – 3 октября.
111. Ленинская правда. – 1945. – 9 октября.
112. Ленинская правда. – 1945. – 18 октября.
113. Ленинский путь. – 1943. – 4 августа.
114. Ленинский путь. – 1943. – 2 сентября.
115. Ленинский путь. – 1943. – 12 сентября.
116. Ленинский путь. – 1944. – 14 сентября.
117. Ленинский путь. – 1945. – 25 августа.
118. Ленинский путь. – 1946. – 4 апреля.
119. Российская газета. – 2016. – 19 мая.
120. Свободный труд. – 1946. – 23 июля.

Справочные и энциклопедические издания

1. Большая Курская энциклопедия. Изд. 2-е, доп. и испр. / гл. ред. Ю.А. Бугров. В 3 т. Т. 1. Кн. 1-4. – Курск: МУП «Курская городская типография», 2004-2009; Т. 2. – Курск: МУП «Курская городская типография», 2010. – 419 с.
2. История Отечества с древнейших времен до наших дней. Энциклопедический словарь / сост. Б.Ю. Иванов, В.М. Карев, Е.И. Куксина и др. – М.: Большая Российская энциклопедия, 1999. – 656 с.
3. Советская историческая энциклопедия. В 16 т. / гл. ред. Е.М. Жуков. – М.: Советская энциклопедия, 1961-1976.
4. Советский энциклопедический словарь. – М.: «Советская энциклопедия», 1980. 1600 с.

Научные публикации

1. Авакьян С.А. Реализация норм советского государственного права // Советское государство и право. – 1984. – № 1. – С. 15-22.
2. Алиева З.К. Социальная политика в отношении людей пожилого возраста в Республике Дагестан (проблемы, противоречия, перспективы). – М.: РГСУ, 2009. – 151 с.
3. Амосов Н.К. Забота социалистического государства о нуждах народа. – М.: Профиздат, 1947. – 48 с.
4. Андреев В.С. Материальное обеспечение в СССР в старости, в случае инвалидности и временной нетрудоспособности. – М.: Юридическая литература, 1963. – 72 с.
5. Андреев В.С. Некоторые вопросы теории социального страхования. – М.: Юридическая литература, 1964. – 109 с.
6. Андреев В.С. Понятие и система советского права социального обеспечения // Известия вузов. Правоведение. – 1969. – № 5. – С. 71.
7. Андреев В. С. Социальное обеспечение в СССР. – М.: Юридическая литература, 1969. – 148 с.

8. Андреев В. С. Законодательство о пенсиях в СССР. – М.: Юридическая литература, 1972. – 68 с.
9. Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР. – М.: Юридическая литература, 1974. – 304 с.
10. Андреев В. С. Материальное обеспечение граждан СССР в старости, в случае инвалидности и временной нетрудоспособности. М.: Госюриздат, 1963 // Научные труды. Т. 2. – М.: Издательский центр Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2013. – С. 10-12.
11. Ануфриев В.И. В первую послевоенную... Деятельность партии по укреплению промышленности кадрами рабочих в 1945-1950 гг. – М.: Мысль, 1983. – 111 с.
12. Асланова С.Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования // Молодой ученый. – 2015. – № 9. – С. 511-514.
13. Астрахан Е.И. Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим. – М.: Юридическая литература, 1971. – 126 с.
14. Астрахан Е.И. Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим. Исторический очерк (1917-1970 гг.). – М.: Юридическая литература, 1971. – 216 с.
15. Бабич А.М., Егоров Е.В. Экономика и финансирование социально-культурной сферы. – Казань: Центр экспертизы и маркетинга КГУ, 1996. – 241 с.
16. Бадя Л.В. Социальная политика советского государства. – М.: Книга, 1985. –167 с.
17. Бадя Л.В. Социальная работа в России: прошлое и настоящее. – М.: Книга, 1985. – 416 с.
18. Бадя Л.В., Демина Л.И., Егошина В.Н. Исторический опыт социальной работы в России. – М.: Высшая школа, 1994. –315 с.
19. Бебель А. Женщина и социализм. – М.: Госиздат политлитературы, 1959. – 592 с.

20. Бутенко Е.Н. Архивные документы о материальных последствиях немецко-фашистской оккупации областных центров России (на примере города Курска) // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. – 2017. – № 3. – С. 155.
21. Вдовин А.Н. К изучению истории социальной политики и социального развития советского общества // Вестник Московского университета. – 1981. – № 2. – С. 72-75.
22. Верт Н. История советского государства. 1900-1991. – М.: Прогресс-Академия, 1992. – С. 387-431.
23. Волков И.М. Трудовой подвиг советского крестьянства в послевоенные годы. Колхозы СССР в 1946 - 1950 гг. – М.: Мысль, 1972. – 293 с.
24. Гинцбург Л.Я. Трудовой стаж рабочих и служащих. – М.: Изд-во АН СССР, 1958. – 202 с.
25. Гуменюк А.А. Социальное обеспечение в СССР во второй половине 1950-х–первой половине 1980-х гг. (по материалам Нижнего Поволжья) // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4. история. – 2014. – № 6 (30). – С. 30-40.
26. Данилов А.А. Реформы «сверху» и стагнация в обществе. 1946-1985 годы // XX век: выбор модели общественного развития. История России. Ч. 3. – М.: Прогресс-Академия, 1994. – С. 107-160.
27. Захаров М.Л. Социальное страхование в России: прошлое, настоящее и перспективы развития (трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве): монография. – М.: Проспект, 2013. –
28. Зезина М.Р. Социальная защита детей-сирот в послевоенные годы (1945-1955 г.г.) // Вопросы истории. – 1999. – № 1. – С. 127-134.
29. Зубанова С.Г. Социальное служение в России: исторический опыт, теоретические основы, современная практика. – М.: Изд-во Российского государственного социального университета, 2013. – 255 с.
30. Зубкова Е.Ю. Общество и реформы 1946-1964. – М.: Росспэн, 1993. – 200 с.

31. Зубкова Е.Ю. Послевоенное советское общество: политика и повседневность, 1945-1953. – М.: Росспэн, 2000. – 229 с.
32. Кабалкин А.Ю. Социальная политика советского государства и осуществление прав граждан // Права человека: проблемы и перспективы. – М.: Изд-во ИГиП АН СССР, 1990. – С. 103-128.
33. Козлов А.Е. Законодательство о пенсионном обеспечении. – М.: Московский рабочий, 1974. – 119 с.
34. Козлов А.Е. Деятельность местных Советов в области социального обеспечения. – М.: Юридическая литература, 1977. – 80 с.
35. Козлов А.Е. Льготы и социальные услуги инвалидам. – М.: Московский рабочий, 1977. – 56 с.
36. Козлов А.Е. Социальное обеспечение в СССР: Правовой аспект. – М.: Наука. 1981. – 192 с.
37. Козлов А.Е. Забота о матери и ребенке. – М.: Московский рабочий, 1984. – 56 с.
38. Козлов А.Е., Савченко В.Я. Профактиву о социальном обеспечении. – М.: Профиздат. 1986. – 72 с.
39. Козлов А.Е., Савченко В.Я. Система и опыт социального обеспечения в СССР. – М.: Прогресс, 1986-1988. – 160 с.
40. Коротева Л.М. Трудовое устройство инвалидов как одно из направлений социальной политики СССР в 40-60-е гг. XX столетия (на примере Курской области) // Актуальные проблемы регионоведения: Труды 3-й международной научной конференции. Ч. 1. Курск, 18 декабря 2008 г. / под общей ред. Ю.А. Бугрова. – Курск: ПБОЮЛ Киселева О.В., 2008. С. 112-113.
41. Коротева Н.Н., Голубицкий М.С. Забота о престарелых гражданах – основа социальной политики советского государства в 1950-80-е годы (на материалах Курской области)// Известия ЮЗГУ. – 2015. – № 2. Серия: История и право. – С. 165-170.

42. Коротеева Н.Н., Голубицкий М.С. Политика советского государства в сфере охраны материнства и детства в 1950-60-е годы (по материалам Курской области) // Известия ЮЗГУ. – 2016. – № 1. Серия: История и право. – С. 93-98.
43. Котляр А.И., Кожевников Б.В. Вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей. – М.: Воениздат, 1959. – 194 с.
44. Краснопольский А.С. Основные принципы советского государственного социального страхования. – М.: Изд-во АН СССР, 1951. – 167 с.
45. Ланцев М.С. Социальное обеспечение в СССР. – М.: Экономика, 1976. – 143 с.
46. Лепешкин А.И. Правовое положение советских граждан. – М.: Юридическая литература, 1966. – 314 с.
47. Марченко М. Демократические основы политической организации советского общества. – М.: Изд-во МГУ, 1977. – 199 с.
48. Микульский К.И., Роговин В.З., Шаталин С.С. Социальная политика КПСС. – М.: Политиздат, 1987. – 351 с.
49. Нечаева А.М. Охрана материнства и детства в СССР. – М.: Московский рабочий, 1988. – 132 с.
50. Никифоров С.А. Политика оккупационных властей на территории Курской области в 1941-1943 гг. – Курск: КФ ОрЮИ МВД России, 2007. – 144 с.
51. Писаренко И.С. Советское законодательство о трудоустройстве инвалидов во время Великой Отечественной войны // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2014. – № 7-1. – С. 78-85.
52. Пихоя Р.Г. Советский Союз: история власти. 1945-1991. – М.: РАГС, 1998. – 733 с.
53. Пыжиков А. В. Советское послевоенное общество и предпосылки хрущевских времен // Вопросы истории. – 2002. – № 2. – С. 33-43.

54. Попков В.Д. Социальная политика Советского государства и право. – М.: Изд-во Московского университета, 1979. – 64 с.
55. Роговин В.З. Социальная политика в развитом социалистическом обществе (направления, тенденции, проблемы). – М.: Наука, 1980. – 178 с.
56. Роговин В.З. Проблемы социальной политики и общественно-политической мысли в России и СССР. – М.: ИС, 1992. – 188 с.
57. Рывкина Р.В. Между социализмом и рынком: судьба экономической культуры в России. – М.: Наука, 1994. – 240 с.
58. Саркисян Г.С. Доходы трудящихся и социальные проблемы уровня жизни населения. – М.: НИИ труда, 1973. – 188 с.
59. Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. – М.: Изд-во Российского государственного гуманитарного университета, 2005. – 442 с.
60. Тадевосян Э.В. Советский народ - социальная основа Советского многонационального общенародного государства // Советское государство и право. – 1982. – № 12. – С. 13-22.
61. Тарасов М.П. Забота партии и правительства о подъеме материального благосостояния и культурного уровня трудящихся. – М.: «Красный пролетарий», 1950. – 48 с.
62. Тучкова Э.Г. Трудовой стаж рабочих и служащих: справочное пособие. – М.: Профиздат, 1981. – 80 с.
63. Тучкова Э.Г. Пенсионное обеспечение в СССР (особенная часть советского пенсионного права). – М.: ВЮЗИ, 1988. – 80 с.
64. Фогель Я.М. Социальное обслуживание инвалидов и лиц пенсионного возраста. – М.: Юридическая литература, 1980. – 128 с.
65. Фигурнов С.П. Реальная заработная плата и подъем материального благосостояния трудящихся в СССР. – М.: Изд-во социально-экономической литературы, 1960. – 198 с.
66. Фигурнов С.П. Строительство коммунизма и рост благосостояния народа. М.: Изд-во социально-экономической литературы, 1962. – 204 с.

67. Хисамутдинова Р.Р., Мухаметгалиева А.К. Трудоустройство и социальное обеспечение инвалидов войны в Западном Казахстане в 1945-1950-е годы (на материалах Актюбинской области) // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Гуманитарные науки. – 2019. – № 1. – С. 70-78.
68. Хисамутдинова Р.Р., Султанов Р.А. Влияние Первой мировой войны и революции 1917 г. на социальную политику Южного Урала // Наше Отечество. Страницы истории. Сб. научных трудов. Выпуск тринадцатый. – М.: ППП Типография «Наука», 2017. – С. 262-277.
69. Хисамутдинова Р.Р. Послевоенная демобилизация и проблемы, связанные с ней (на примере Южного Урала // Вестник Оренбургского государственного педагогического университета. Гуманитарные науки. – 2006. – № 4(46). – С. 58-64.
70. Хомякова Н.В. Социальная политика советского государства на южном Урале после окончания Великой Отечественной войны. 1945-1953 гг. (на примере Челябинской и Чкаловской областей): монография. – Бузулук-Оренбург: ИПК ГОУ ОГУ, 2009. – 146 с.
71. Чесноков Д.И. Советское социалистическое государство. – М.: Госполитиздат, 1952. – 631 с.
72. Шабайлов В.И. Правовое регулирование социально-культурной деятельности. – Минск: Наука и техника, 1981. – 182 с.
73. Юрковецкий В.Л., Коротеева Н.Н., Савченко А.П., Беспарточная Н.В. Курский край: антология социальной работы. Социальное призрение во второй половине XX века. Научно-популярная серия в 10 томах. Т. VI. – М.: Изд-во РГСУ «Союз», 2005. – 355 с.
74. Язвин М.А. Очерки истории здравоохранения Курского края: в 3-х ч. Ч. 3. Вып. 1. – Воронеж: Центрально-Черноземное книжное изд-во, 1968. – 195 с.
75. Яценко К.В. Деятельность партийных и советских органов областей Центрального Черноземья по оказанию помощи семьям военнослужащих в

начальный период Великой Отечественной войны // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. – 2016. – № 3 (39). – С. 225-231.

76. Яценко К.В. «Половина всей нашей заботы о Красной Армии»: организация помощи семьям фронтовиков в 1943-1945 гг. на территории Воронежской, курской и Тамбовской областей // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2016. – № 4 (40). – С. 266-276.

Диссертационные исследования

1. Батыгин К.С. Правовые проблемы социального страхования в СССР: Дисс. ... д-ра юрид. наук. – М., 1975. – 396 с.
2. Батыгин К.С. Социальное страхование в СССР: Дисс. ... канд. экон. наук. – М., 1963. – 186 с.
3. Вашук А. С. Социальная политика в СССР и ее реализация на Дальнем Востоке (1945 г. – конец 80-х годов): Дисс. ... д-ра ист. наук. – Владивосток, 1998. – 423 с.
4. Голубицкий М.С. Реализация партийно-государственной политики в сфере социального обеспечения на территории Курской области в 1950-1991 годы: Дисс. ... канд. ист. наук. – Курск, 2019. – 225 с.
5. Голышева Л.Ю. Правовое положение детей в России: исторический аспект: Дис. ... канд. юрид. наук. – Ставрополь, 2002. – 178 с.
6. Иванов Г.С. Восстановление и развитие социальной сферы Москвы и Московской области в послевоенный период (1946-1950 гг.): Дисс. ... канд. ист. наук. – М., 2018. – 218 с.
7. Леонтьева Л.А. Социальная политика советского государства и ее реализация на Южном Урале: Дисс. ... канд. ист. наук. – Оренбург, 2012. – 241 с.

8. Масуфранова Е.А. Развитие социальной сферы отечественного железнодорожного транспорта в 1945-1965 гг. (по материалам Курской области) : Дисс. ... канд. ист. наук. – Курск, 2016. – 236 с.
9. Молодчик Анатолий Викторович. Государственная социальная политика СССР и уровень жизни советского населения в 1929-1953 гг.: Дисс. ... д-ра ист. наук. – М., 2004. – 322 с.
10. Павлова А.Н. Социальная политика в городах Алтайского края в 1945 - 1991 гг.: анализ исторического опыта: Дис. ...канд. ист. наук. – Барнаул, 2010. – 232 с.
11. Пелих И.В. Социальная политика в СССР в 1945-1953 гг.: На материалах Краснодарского края: Дисс. ... канд. ист. наук. – М., 2005. – 194 с.
12. Перцев В.А. Социальная политика советского государства в 1953-1991 годах (на материалах областей Центрально-Черноземного экономического района): Дисс. ... д-ра ист. наук. – Тамбов, 2017. – 775 с.
13. Ростова О.С. Правовая охрана материнства и детства в Советском государстве: Дисс. ...канд. юрид наук. – Саратов, 2007. – 213 с.
14. Рю Хе Чжун. Социальная политика советского государства. Важнейшие этапы становления, особенности и основные направления развития: Дисс. ... канд. полит. наук. – М., 1996. – 227 с.
15. Сазонов В.С. Развитие советского законодательства о пенсионном обеспечении: Дисс. ...канд. юрид. наук. – М., 1967. – 360 с.
16. Сморгунова Н.Ф. Предупреждение беспризорности среди детей и подростков в России (20-90-е гг. XX в.): Дисс. ...канд. пед. наук. – Владимир, 1998. – 166 с.
17. Субаева О.Н. Социальное служение как исторический феномен: 1701-2001 гг.: Дисс. ... д-ра ист. наук. – М., 2004. – 426 с.
18. Толкунова В.Н. Социально-правовые проблемы труда женщин в СССР: Дисс. ...д-ра. юрид наук. – М., 1969. – 650 с.

19. Трегуб П.А. Социальное развитие села в 1950-е годы: Дис. ... канд. ист. наук. – Саратов, 2004. – 195 с.
20. Хомякова Н.В. Социальная политика советского государства и ее реализация на Южном Урале после окончания Великой Отечественной войны: 1945-1953 гг.: Дисс. ... канд. ист. наук. – Оренбург, 2007. – 219 с.
21. Чайка Е.А. Социальная политика советского государства на селе с 1945 по 1965 г.: На материалах Краснодарского, Ставропольского краев и Ростовской области: Дисс. ... канд. ист. наук. – Армавир, 2004. – 221 с.
22. Шебанов А.И. Проблемы правового регулирования труда молодежи в СССР: Дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 1973. – 399 с.

Интернет-ресурсы

1. Библиотека нормативно-правовых актов Союза советских социалистических республик [официальный сайт]. URL: <http://www.libussr.ru>
2. Конституция РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://constrf.ru>
3. КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: <http://www.consultant.ru>
4. Правовая Россия [Электронный ресурс]. URL: <http://lawru.info/dok/1946>
5. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Таблица 1

Материальный ущерб, причиненный учреждениям здравоохранения
Курской области в период оккупации*

По г. Курску		По Курской области	
Областная больница	1700	г. Белгород	3150,5
Областной санбакинститут	80,4	Белгородский район	482,6
Областная туберкулезная больница	443	Дмитриевский район	3844,3
Инфекционная больница с отделениями	616,8	Обоянский район	1131,3
Станция скорой помощи	246,5	Верхне-Любажский район	895,3
4 родильных дома	2044,6	Корочанский район	548,5
Областная поликлиника	406,3	Львовский район	180,8
Фельдшерско-акушерская школа	2122,2	Валуйский район	6016,1
Другие	1128,7	Щигровский район	5317,3
		Шебекинский район	2447,5
		Тимский и другие районы	1911,6
		Психиатрическая больница	13117,7
ИТОГО	18345,6		53829,7

* Язвин М.А. Очерки истории здравоохранения Курского края: в 3-х ч. Ч. 3. Вып. 1. – Воронеж: Центрально-Черноземное книжное изд-во, 1968. – С. 161.

Таблица 2

План восстановления сети лечебно-профилактических учреждений Курской области на 1943-1946 гг.*

	1943	1944	1945	1946
больницы и родильные дома				
город	24	29	34	33
село	112	120	123	128
постоянные ясли, мест				
город	802	932	1202	1145
село	848	1084	1313	1505
амбулаторно-поликлинические учреждения				
город	68	82	99	102
село	236	257	266	274
дома ребенка				
город	5	5	7	8
объединенные детско-женские консультации				
город	-	5	12	12
самостоятельные детские консультации				
город	-	4	11	12
село	-	4	11	12
фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты				
село	542	915	970	990
санитарно-эпидемиологические станции				
город и село	26	43	46	47

* ГАОПИКО. – Ф. П-1. – Оп. 1. – Д. 2920. – Л. 32.