



Мемориал в с. Ольховатка (ул. Корея) Поньровского района после ремонта. 2022 г.

Реализация Федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» в Курской области

Цуканов Игорь Павлович, канд. ист. наук, ФГБОУ ВО «Курский государственный университет».

С момента окончания Великой Отечественной войны прошло более 75 лет, тем не менее вопросы, связанные с ее событиями, по-прежнему актуальны не только в странах, образованных после развала Советского Союза, но и во всем мире.

По поручению Президента России В.В. Путина разработана и утверждена Федеральная целевая программа (ФЦП) «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» (Постановление Правительства РФ № 1036 от 9.08.2019 г.)¹.

Перед принятием ФЦП Министерство обороны РФ, являющееся госзаказчиком программы, оценило состояние воинских захоронений, находящихся на территории России. Из 31078 захоронений 31% имеют неудовлетворительное состояние, что требует проведения их ремонта.

Реализация ФЦП позволит российским регионам «обустроить 13 мест захоронения останков погибших при защите Отечества, обнаруженных в ходе поисковых работ; восстановить 9722 воинских захоронения; установить 6144 памятных знака; нанести 244876 имен погибших»².

2019 год прошел в согласованиях с министерствами и ведомствами. Фактически финансирование и выполнение программы началось в 2020 году. Минэкономразвития России дало оценку ее выполнению в 2020 г.³

Объем финансирования программы за счет средств федерального бюджета составил 836,46 млн руб. (99,9% от предусмотренного Программой). Освоено за 2020 год было за счет всех источников финансирования 942,08 млн руб. – 93,1% от годовых назначений. Из них средства из федерального бюджета на реализацию программы составили 788,71 млн руб. (94,3 %). Привлечено средств на реализацию мероприятий программы за 2020 г. из бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в объеме 181,23 млн рублей (103,6 % от запланированного). Субъектами России было заключено 1907 контрактов на выполнение работ в рамках программных мероприятий.

По выполнению мероприятия «Обустройство мест захоронения останков погибших при защите Отечества, обнаруженных в ходе проведения поисковых работ» Минобороны РФ заключены 5 соглашений. В результате проведенных работ было обеспечено обустройство 11 мест захоронения останков погибших (из 13 по ФЦП) на территории Республики Карелия, Республики Крым, Белгородской, Новгородской и Орловской областей.

По выполнению мероприятия «Проведение восстановительных работ» из 1801 воинского захоронения, запланированного к восстановлению в 2020 году, полностью восстановлено 1733 (96%), в том числе 143 захоронения – в Ростовской, 131 – в Калужской, 108 – в Кировской областях, 88 – в Красноярском крае, 79 – в Курской области, 76 – в Ставропольском и 73 – в Краснодарском краях, 66 – в Псковской области и других.

По выполнению мероприятия «Нанесение имен (воинских званий, фамилий и инициалов) погибших при защите Отечества на мемориальные сооружения воинских захоронений по месту захоронения» нанесены 76364 (94%) из запланированных – 81262 единиц, в том числе на территории Калининградской области – 21708, Новгородской области – 18405, Калужской области – 4932, Курской области – 4921; Липецкой области – 1145, Владимирской области – 1181 имя и другие.

В рамках заключенных соглашений установлены 1174 (97%) памятных (информационных) знака (по плану – 1211 ед.).

Министерством обороны был проведен анализ результатов выполнения ФЦП в 2020 г. По итогам работы в лучшую сторону были отмечены Республика Северная Осетия-Алания, Краснодарский край, Амурская, Брянская, Рязанская, Самарская и Саратовская области. В связи с не достижением плановых показателей в худшую сторону отмечены Астраханская, Ивановская, Магаданская, Новгородская, Сахалинская, Смоленская и Еврейская автономная области⁴.

В Курской области исполнение ФЦП было поручено областному Комитету жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса (ЖКХ и ТЭК). 16 января 2020 г. комитетом была принята ведомственная программа «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 – 2024 годы».

В 2020 г. финансирование программы в Курской области составило 30,694 млн. рублей, из них: 26,17 млн. руб. – из федерального, 3,91 млн. руб. – из областного, 0,614 млн. руб. – из местных бюджетов. В 2020 г. по плану нужно было отремонтировать 79 воинских захоронений, установить 17 информационных знаков, дополнительно нанести на плиты воинские звания, фамилии и инициалы 2051 советского солдата⁵. На 31.12.2020 г. были завершены работы по всем 79 объектам, расположенным в 38 муниципалитетах в 19 районах Курской области, установлено 17 знаков, нанесено 4921 имя⁶.

На 2021 г. объем финансирования ФЦП за счет средств федерального бюджета был предусмотрен 602,50 млн руб., из бюджетов субъектов РФ в объеме 135,80 млн руб. (всего 738,3 млн руб.). Было восстановлено 504 воинских захоронения, из них: Калужская область – 59, Красноярский край – 45, Смоленская область – 38, Ростовская область – 29, Брянская область – 26, Краснодарский край – 26 и т.д. Также установлено 430 информационных знаков. Нанесено 12879 имен, погибших при защите Отечества (Краснодарский край – 2890, Калужская область – 1971, Смоленская область – 1895, Калининградская область – 1678, Саратовская область – 1477, Ростовская область – 1464 и т.д.⁷.

В 2021 году выполнение ФЦП продолжилось и в Курской области. Финансирование составило около 6,49 млн руб., из них: 5,53 млн руб. – из федерального, 0,83 млн руб. – из областного, 0,13 млн руб. за счет средств местных бюджетов. Израсходовано около 6,35 млн руб. (98%), остальные деньги были сэкономлены и возвращены в бюджет. Восстановлено 12 захоронений в г. Дмитриев, г. Суджа, в с. Удобное Горшеченского, на станции Дьяконово Октябрьского и в с. Брусовое Поныровского районов, дополнительно нанесено на плиты 100 имен и установлены 4 информационных знака⁸.

28 января 2020 г. была создана Рабочая группа Общественной палаты РФ по общественному контролю за реализацией мероприятий ФЦП, их эффективностью и целевым расходованием бюджетных средств, в состав которой вошли представители федеральной и региональных Общественных палат, Минобороны и Минкультуры РФ, Российского военно-исторического общества, Поискового движения России⁹.

Автор исследования на общественных началах является членом этой Рабочей группы. В 2020-2022 гг. при подготовке и проведении ФЦП в Курской области на основании электронных баз данных Министерства обороны РФ («Мемориал», «Память народа», «Подвиг народа») и региональной Книги Памяти курские поисковики составили списки на 31453 человека, захороненных в 151 братской могиле времен Великой Отечественной войны в Курской области, из них 15132 (48,1%) – не было в списках захоронений¹⁰. После проверки и согласования с военкоматами и муниципалитетами новые списки использовались для ремонта памятников.

Например, поисковики и сотрудники МБКУ «Центр историко-культурного наследия г. Курска» провели сверку фамилий советских воинов, увековеченных на плитах на Мемориале памяти павших в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. (г. Курск, ул. Карла Маркса, 48), со списками военкомата по Центальному и Сеймскому округам г. Курска, Курской областной Книгой Памяти и

Объединенной электронной базой данных «Мемориал» Центрального архива Министерства обороны РФ (<https://obd-memorial.ru>) и выявили, что в настоящий момент на Мемориале не увековечены: на курганах 1658 солдат и сержантов, на одиночных могилах – 141 офицер, в т.ч. Герой Советского Союза Михайлов Василий Николаевич (1910-06.07.1943), его фамилия выбита на одном из солдатских курганов как Михайлов В.Н. Для того, чтобы увековечить недостающих воинов необходима установка еще 7 плит на курганах и 1 плиты на Офицерском кладбище. Также было выявлено, что часть могил на Офицерском кладбище находится под дорожками и часть из них сдвинута относительно нынешнего расположения надмогильных плит. Поисковики попросили Губернатора Курской области Р.В. Старовойта включить реконструкцию Мемориала памяти павших в Программу подготовки к празднованию 80-летия победы в Курской битве¹¹.

Следует отметить, что работа по уточнению и дополнению списков воинов, захороненных в братских могилах, проводилась далеко не во всех регионах России, участвующих в ФЦП. Большинство ограничилось использованием для ремонта уже имеющихся списков военкоматов без их проверки по базам данных Минобороны РФ.

На 2022 г. объем финансирования ФЦП за счет средств федерального бюджета был предусмотрен 602,50 млн руб., из бюджетов субъектов РФ в сумме 173,96 млн руб. (всего 776,46 млн руб.)¹².

В 2022 г. в исполнении ФЦП в Курской области приняли участие 12 муниципальных образований, на территории которых планируется восстановить 18 воинских захоронений: в с. Ясенки Горшеченского района, г. Дмитриеве, сл. Михайловка и п. Студенок Железногорского района, п. Коренево, Густомойском сельсовете Льговского района (два), г. Обояни (два), с. Зорино Обоянского района, с. Липовчик Советского района, в Поныровском районе: в Возовском, Ольховатском (три) сельсоветах, с. 1-е Поныри (три)¹³. Не смотря на сокращение финансирования по сравнению с 2020 г., мы не теряем надежды, что к концу 2024 года эта программа в нашей области будет выполнена.

По Закону РФ от 14.01.1993 г. №4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» «Пришедшие в негодность воинские захоронения, мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память погибших, подлежат восстановлению органами местного самоуправления»¹⁴. Для восстановления используются средства не только ФЦП, но и региональных, и местных бюджетов (часто весьма небольших), а также спонсоров. Например, за счет сельсоветов в Курской области были обновлены мемориалы и памятники в д. Гололобовка Солнцевского, с. Дицево Советского, д. 1-я Каменка Тимского, с. Черницыно Октябрьского районов и другие, не вошедшие в Федеральную программу.

Общественность и спонсоры тоже помогают в ремонте и благоустройстве памятников и установке новых. Жителями с. Кшень Советского района был установлен памятник на могиле Марии Яковлевны Черных, погибшей 10.02.1943 г. В Поныровском районе Ассоциацией «СРО «СДКО» заменены памятные знаки и установлены оградки на местах гибели Героя Советского Союза Григория

Сергеевича Кагамлыка и командира взвода 4-й гв. воздушно-десантной дивизии гв. лейтенанта Василия Михайловича Большакова, закрывшего своим телом амбразуру вражеского дота. Ветераны воздушно-десантных войск собрали средства, изготовили и установили п. Поньри (кладбище) вместо обветшавшего памятный знак на братской могиле советских десантников, погибших в Курской битве в июле 1943 г. Также А. Шариповым за свой счет установлена новая ограда вокруг братской могилы в с. Первомайское.

В 2020 г. поньровский фермер Михаил Горбачев выделил значительные средства на капитальный ремонт мемориала в п. Поньри (около здания пожарной части). Было установлено 64 новых мемориальных гранитных плит, на которых выбиты фамилии, имена, отчества и года рождения 875 советских воинов (раньше были увековечены 83) и проведено благоустройство¹⁵. В январе 2022 г. за счет спонсора Юлии Егоровой из г. Химки Московской области изготовлены и установлены в с. 1-е Поньри (ул. Елисеевка) 17 новых гранитных плит с именами, фамилиями и отчествами 435 советских солдат (было 188), погибших в 1943 году¹⁶. В ноябре 2022 г. Лери Микаберидзе за свой счет отремонтировал в Поньрях модель-копию «Воина-освободителя», установленного знаменитым скульптором Евгением Викторовичем Вучетичем в Трептов-парке в Берлине¹⁷.

С 2008 г. Курская областная молодежная общественная организация Центр «Поиск» проводит областную экспедицию по ремонту и уходу за памятниками погибшим защитникам Отечества в Курской области «Звезды на обелисках». В 2008-2022 гг. в конкурсах она выиграла несколько грантов и субсидий Администрации и комитета молодежной политики Курской области. За эти средства были установлены на 31 памятнике в 13 городах и районах Курской области 312 мемориальных плит и 6 памятных знаков с именами 7429 советских солдат¹⁸.

В 2020 г. редколлекцией Курской областной Книги памяти были изучены материалы, предоставленные Военным комиссариатом Курской области, Комитетом культурного наследия Курской области, муниципалитетами, Центром «Поиск» и отдельными гражданами и опубликованы в 18 томе учетные карточки 512 воинских захоронений периода Великой Отечественной войны, расположенных в Курской области. В 19 томе представлены учетные данные еще на 13 воинских захоронений, из них 9 вновь выявлены, а 4 – новые. Это индивидуальные захоронения советских солдат, найденных поисковиками в разных регионах России и Украины.

Всего же на 1.03.2023 г. в Курской области выявлено 528 воинских захоронений. Со списками захороненных в них можно ознакомиться на этом сайте в разделе «Курская областная Книга памяти. Захоронены в Курской области».

Примечания.

¹ Федеральная целевая программа «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102580534&rdk>. – Дата доступа: 5.09.2021 г.

² Управление Министерства обороны РФ по увековечению памяти погибших при защите

Отечества. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mil.ru/commemoration/memorial/federalprogramm.htm>. – Дата доступа: 5.09.2021 г.

³ Минэкономразвития РФ. Федеральные целевые программы России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2021/474/>. – Дата доступа: 10.01.2022 г.

⁴ Письмо Заместителя Министра обороны РФ Д.В. Булгакова от 27.01.2021 г. №157 // Текущий архив автора.

⁵ Письмо Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области от 02.06.2020 г. №05.2-03/2773 // Текущий архив Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области.

⁶ Письмо Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области от 08.02.2021 г. №05.2-03/581 // Текущий архив Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области.

⁷ Минэкономразвития РФ. Федеральные целевые программы России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2021/474/>. – Дата доступа: 10.01.2022 г.

⁸ Письмо Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области от 28.12.2021 г. №10.1-03/6227 // Текущий архив Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области.

⁹ Письмо Комиссии Общественной палаты РФ по делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию от 13.02.2020 г. №6ОПК-7/242 // Текущий архив автора.

¹⁰ Посчитано автором // Текущий архив Центра «Поиск».

¹¹ Письмо КОМПОО Центр «Поиск» Губернатору Курской области Р.В. Старовойту от 20.01.2022 г. №2 // Текущий архив Центра «Поиск».

¹² Минэкономразвития РФ. Федеральные целевые программы России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2021/474/>. – Дата доступа: 30.05.2022 г.

¹³ Письмо Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области от 28.12.2021 г. №10.1-03/6227 // Текущий архив Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области.

¹⁴ Закон РФ от 14.01.1993 г. №4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/1583840/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf/> – Дата доступа: 30.05.2022 г.

¹⁵ Новые мемориальные плиты открыты в Курской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kursksu.ru/stories/view/12487> – Дата доступа: 30.05.2022 г.

¹⁶ Текущий архив автора.

¹⁷ В Понырях отремонтировали уникальный памятник - копию Воина-освободителя. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gtrkkursk.ru/news/30787-ponyryah-otremontirovali-unikalnyy-pamyatnik-kopiyu-voina-osvoboditelya> – Дата доступа: 15.11.2022 г.

¹⁸ Посчитано автором // Текущий архив Центра «Поиск».